

RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om beretning om kvindekrisecentre

Maj
2014

revision
revision

revision

Vedrører:
Statsrevisorernes beretning nr. 8/2013 om kvindekrisecentre

30. april 2014

Ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forholds redegørelse af 1. april 2014

RN 301/14

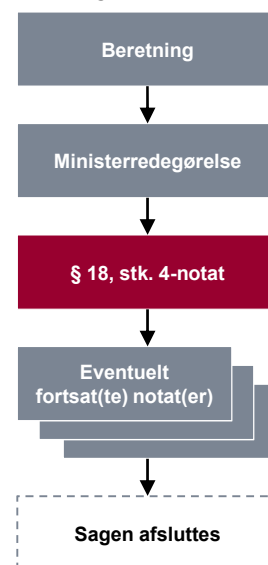
1. Dette notat handler om de initiativer, som ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold (tidligere social-, børne- og integrationsministeren) vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens indhold og konklusioner.

KONKLUSION

Ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold henviser til, at der er taget en række initiativer som følge af Rigsrevisionens beretning. Rigsrevisionen finder initiativerne tilfredsstillende og vil fortsat følge de nævnte initiativer og orientere Statsrevisorerne om:

- Hvorvidt Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold som oplyst understreger de kommunale forpligtelser på området over for kommunerne. Samtidig følges resultatet af ministeriets indsats i partnerskabet med KL på socialområdet.
- Hvorvidt det iværksatte analysearbejde i forlængelse af aftalen med KL om kommunernes økonomi for 2014 bliver gennemført, herunder om analysen indeholder en vurdering af, hvordan området og kommunernes styringsmuligheder kan styrkes, så voldsramte kvinder på krisecentre i højere grad tilbydes en sammenhængende og rehabiliterende indsats.
- Resultatet af evalueringen af indsatserne på kvindekrisecentre, der også skal belyse effekten af krisecenterophold hos de involverede kvinder og i relation til samfundsøkonomien.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i januar 2014 en beretning om kvindekrisecentre. Beretningen handlede om den indsats, som servicelovens § 109 forpligter myndighederne til at yde til volds- og kriseramte kvinder og børn. Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold har ressortansvaret for lovgivningen, mens kommunerne har myndighedsansvaret for at hjælpe kvinder og børn under og efter deres ophold på et kvindekrisecenter.

Beretningen handlede om, hvorvidt kvinder og børn får den hjælp til at etablere et liv uden vold, som de har ret til efter servicelovens § 109. Rigsrevisionen undersøgte i den forbindelse:

- hvilke rammer lovgivningen sætter for organisering og betaling af krisecentrene og kommunernes myndighedsopgaver
- om kommunerne sikrer, at kvinder og børn under og efter ophold på et krisecenter får den hjælp, de har ret til efter servicelovens § 109
- om Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold bidrager til, at kommunerne giver kvinder og børn på krisecentre den hjælp, de har ret til efter servicelovens § 109.

3. Beretningen viste, at kommunerne ikke har haft instrumenterne til at påvirke standarden på de private/selvejende krisecentre, og at krisecentrenes ydelser, takster mv. varierer. Beretningen viste også, at der er behov for, at ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold vurderer, om midlerne på området anvendes effektivt, og om den samlede indsats lever op til servicelovens intentioner.

Desuden viste beretningen, at kommunerne ikke i tilstrækkelig grad sikrer, at kvinder får den hjælp, som lovgivningen giver dem ret til, i form af familierådgivning og psykologbehandling til børnene. Hertil kommer, at indsatsen ofte ikke er koordineret tilstrækkeligt mellem alle relevante forvaltninger. Ministeriet har medio 2013 påbegyndt en evaluering af krisecentrene, som skal være færdig i 2015. Endelig viste beretningen, at evalueringen ikke inddrager kommunernes opgaver og indsats på området. Rigsrevisionen har derfor anbefalet, at ministeriet – ud over evalueringen – også tager initiativer til at løse de problemstillinger, som beretningen handlede om, herunder om kvinder og børn får den hjælp, de har ret til efter servicelovens § 109.

4. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, kritiserede de, at kommunerne ikke i tilstrækkelig grad har sikret, at kvinder og børn modtager den hjælp, som de har ret til, mens de opholder sig på et krisecenter. Statsrevisorerne kritiserede endvidere, at der er utilstrækkelig kommunikation mellem krisecentre og kommuner samt mellem kommunernes relevante forvaltninger. Endelig har Statsrevisorerne opfordret ministeren til i den igangsatte evaluering af krisecentrene også at vurdere, om midlerne på området anvendes effektivt, og om indsatsen stemmer overens med servicelovens intentioner.

5. Dette notat indeholder Rigsrevisionens vurdering af de initiativer, som Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold vil iværksætte som følge af beretningen.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forholds redegørelse

Kommunernes indsats

6. Beretningen viste, at 65 % af de kvinder, der havde børn med på krisecentre, ikke havde fået tilbud om familierådgivning, og at 46 % af børnene ikke havde fået tilbudt psykologbehandling.

7. Statsrevisorerne kritiserede, at kommunerne ikke i tilstrækkelig grad har sikret, at kvinder og børn modtager den hjælp, som de har ret til, mens de opholder sig på et krisecenter.

8. Ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold er enig i den rejste kritik og finder det meget vigtigt, at kvinder, som er på et krisecenter som følge af vold i familien, får en helhedsorienteret, koordineret og målrettet hjælp så tidligt som muligt i forløbet.

Ministeren har en klar forventning om, at kommunerne tager kritikken fra Rigsrevisionen til sig, ligesom ministeriet i marts 2014 har taget Rigsrevisionens kritik af kommunernes utilstrækkelige indsats op i regi af partnerskabet med KL på socialområdet. Ministeren vil også sende et brev til landets kommuner for at understrege de kommunale forpligtelser på området med henvisning til resultaterne af Rigsrevisionens undersøgelse. Problemstillingen vil også indgå i den igangværende evaluering af kvindekrisecenterområdet, som ministeriet har iværksat.

9. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at ministeriet har taget spørgsmålet op med KL, og at de også vil sende brev til landets kommuner for at understrege de kommunale forpligtelser på området. Rigsrevisionen vil afvente resultatet af den igangværende evaluering af kvindekrisecenterområdet.

Kommunikation mellem krisecentre og kommuner

10. Beretningen viste, at kommunerne ikke i alle tilfælde har viden om kvinder og børns ophold, og at kommunerne ikke i tilstrækkelig grad sikrer, at kvinder får den hjælp, som lovgivningen giver dem ret til. Beretningen viste også, at den interne kommunikation i kommunerne kunne forbedres.

11. Statsrevisorerne kritiserede, at utilstrækkelig kommunikation mellem krisecentre og kommuner samt mellem kommunernes relevante forvaltninger i nogle tilfælde er årsag til, at kommunen ikke har kendt til opholdet – og dermed ikke har kunnet give den lovbestemte hjælp.

12. Ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold er enig i, at et effektivt og målrettet samarbejde mellem krisecentrene og kommunerne er helt nødvendigt, for at der kan sættes ind med en helhedsorienteret og rehabiliterende social indsats. Ministeren har henvist til, at regeringen i forlængelse af aftalen med KL om kommunernes økonomi for 2014 gennemfører et analysearbejde i foråret 2014. Formålet er at vurdere, hvordan området og kommunernes styringsmuligheder kan styrkes, så voldsramte kvinder på krisecentre i højere grad tilbydes en sammenhængende og rehabiliterende indsats. Ministeren oplyser, at Rigsrevisionens anbefaling om retningslinjer for kommunikationen mellem krisecentre og kommuner vil blive adresseret i analysen.

13. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at der er iværksat et analysearbejde om, hvordan kommunernes styringsmuligheder på områder kan styrkes. Rigsrevisionen vil afvente resultatet af analysen.

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forholds igangværende evaluering af området

14. Beretningen viste, at Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold medio 2013 har påbegyndt en evaluering af krisecentrene, der afsluttes i 2015. Analysen indtager ikke kommunernes opgaver og indsats på området.

15. Statsrevisionen har opfordret ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold til, at i evalueringen af krisecentrene også at vurdere, om midlerne på området anvendes effektivt, og om indsatsen stemmer overens med servicelovens intentioner.

16. Ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold henviser til, at ministeriet efter aftale med satspuljepartierne i 2013 iværksatte den generelle evaluering af indsatserne på kvindekrisecentrene, hvori det som en central del indgår at få belyst effekten af krisecenterophold, både for de involverede kvinder og i relation til samfundsøkonomien. Evalueringen skal på en række parametre belyse, om indsatserne stemmer overens med servicelovens intentioner, herunder i forhold til kommunernes tilbud om familierådgivning og psykologbehandling til børn på krisecenter. Ministeren oplyser, at ministeriet vil tage nøje stilling til eventuelle nye tiltag til at styrke indsatsen på området, når evalueringen foreligger.

17. Rigsrevisionen finder, at initiativet om en evaluering af området er tilfredsstillende, og vil afvente resultatet, som også skal belyse effekten af krisecenterophold for de involverede kvinder og i relation til samfundsøkonomien.

III. Næste skridt i sagen

18. Rigsrevisionen vil følge udviklingen på følgende områder:

- Hvorvidt Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold som oplyst understreger de kommunale forpligtelser på området over for kommunerne. Samtidig følges resultatet af ministeriets indsats i partnerskabet med KL på socialområdet.
- Hvorvidt det iværksatte analysearbejde i forlængelse af aftalen med KL om kommunernes økonomi for 2014 bliver gennemført, herunder om analysen indeholder en vurdering af, hvordan området og kommunernes styringsmuligheder kan styrkes, så voldsramte kvinder på krisecentre i højere grad tilbydes en sammenhængende og rehabiliterende indsats.
- Resultatet af evalueringen af indsatserne på kvindekrisecentre, der også skal belyse effekten af krisecenterophold hos de involverede kvinder og i relation til samfundsøkonomien.