



Ministeren for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

København, 29. oktober 2014
Sagsnr.: 26669
Dok.nr.: 738372

Statsrevisorerne har den 29. august 2014 anmodet om et svar på Statsrevisorernes bemærkning til *Rigsrevisionens Beretning til Statsrevisorerne om Danmarks udnyttelse af tilskud fra EU's fonde.*

Jeg skal i denne besvarelse alene forholde mig til de konklusioner og anbefalinger, som retter sig mod Fødevareministeriets administration og hjemtagning af midler fra Landdistriktsfonden og Fiskerifonden.

Rigsrevisionen konkluderer bl.a. i undersøgelsen, at NaturErhvervstyrelsen har identificeret sit risikobillede i forhold til at udnytte rammen i de to fonde, ligesom Rigsrevisionen ikke har grund til at konkludere, at risikovurderingen er utilstrækkelig, eller at NaturErhvervstyrelsens forvaltning i forhold til disse risici er uhensigtsmæssig.

Rigsrevisionen har generelt fokus på at belyse, hvordan der kan sikres størst mulig hjemtagning af midlerne fra EU's fonde. Jeg vil nedenfor adressere de to anbefalinger fra Rigsrevisionens hovedkonklusion, der begge har til hensigt at styrke grundlaget for at sikre fuld hjemtagning fra EU's fonde.

Jeg skal indledningsvist gøre opmærksom på, at hjemtagning af EU-midler altid skal ses i sammenhæng med de effekter og prioriteter, som de hjemtagne midler vil kunne understøtte. Jeg vil i den forbindelse gerne bemærke, at hjemtagning af EU-midler også er forbundet med nationale udgifter, dels til medfinansiering af tilskud dels til administration. Disse nationale udgifter skal prioriteres inden for råderummet i overensstemmelse med budgetloven.

I praksis har der efter en konkret vurdering af udgiftsbehovet til natur- og miljøforpligtelser og andre prioriteter inden for landbrug og landdistrikter været planlagt fuld udnyttelse af EU-rammerne inden for begge programmer i perioden 2007-2013. Ligeledes forventer jeg en fuld udnyttelse i den netop påbegyndte programperiode.

Anbefaling 1: Fastsættelse af klare mål og milepæle for den finansielle gennemførelse

Fødevareministeriet har betydeligt fokus på at sikre en klar og målrettet styring samt følge afløb på både Landdistriktsfonden og Fiskerifonden.

Fødevareministeriet vil først og fremmest understøtte den finansielle gennemførelse af programmerne gennem en konkret hjemtagningsplan for EU-midlerne i programperioden 2014-2020. Det vil bl.a. ske gennem anvendelse af programmernes finansieringssta-

bel, hvor EU-fastsatte mål for både udnyttelsen og hjemtagningen medvirker til at sikre den løbende opfølgning på relevante mål og milepæle lige fra programmernes start. Der foretages således løbende halvårligt afrapportering til de to overvågningsudvalg for henholdsvis landdistrikts- og fiskeriudviklingsprogrammet. Udvalgene, der er bredt sammensatte af relevante ministerier, regioner og kommuner, erhverv og organisationer, varetager de af EU fastlagte opgaver vedr. godkendelse, overvågning, evaluering og tilsyn med programmerne.

Opfølgningen på programmerne bygger på en klar styring af udnyttelsen og hjemtagningen af programmidlerne internt i ministeriet, herunder styring af tilsagnsvolumen. Det sker bl.a. gennem månedlig ledelsesinformation i NaturErhvervstyrelsen og den kvartalsvise udgiftsopfølgning til departementet samt i forbindelse med årsafslutninger. Endvidere er der også ad hoc statusmøder med bl.a. Miljøministeriet og Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter, som varetager ressortopgaver inden for konkrete støtteordninger under programmerne.

For at gøre risikostyringen klarere vil Fødevarerministeriet endvidere bestræbe sig på at definere og indarbejde risici ved programmernes start for derved at skabe bevidsthed om, hvilke risici, der potentielt er ved fremtidige dispositioner.

Anbefaling 2: Overvejelser vedr. fordele og ulemper ved at give tilsagn for flere EU-midler, end rammen forudsætter (overbooke)

Rigsrevisionen anfører, at hjemtagningen kan øges ved brug af overbooking, det vil sige ved at give tilsagn for flere EU-midler, end der indgår i rammen.

Fødevarerministeriet vurderer, at overbooking efter den model, som Rigsrevisionen foreslår, indebærer risiko for ufinansierede statsfinansielle udgifter. Det vurderes vanskeligt at tilrettelægge en model, som ikke indebærer denne risiko, og hvor der samtidig sikres en retvisende budgettering af programmerne. Det vil endvidere skulle sikres, at der kan findes en model, der er i overensstemmelse med forordningsgrundlag og statsstøtteregler.

Landdistriktsprogrammet

Der er for programperioden 2014-2020 alene indgået aftale om udmøntning for perioden 2014 og 2015. Der udestår således stillingtagen til den samlede tilsagnsvolumen for perioden herefter og frem til 2020.

Generelt og i forhold til det videre arbejde vil jeg gerne bemærke følgende:

- Med Aftale om udmøntning af landdistriktsprogrammet for 2014 og 2015 mellem regeringen (S - SF og R) og V og K er det vurderingen, at hjemtagningen af EU-midlerne er godt understøttet ved en solid tilsagnsvolumen i begyndelsen af programperioden for landdistriktsprogrammet.
- Hertil kommer det ændrede regelsæt fra EU om, at udbetalinger på tilsagn frem til 2023 kan indgå i hjemtagningen for perioden 2014-2020, hvilket betyder, at medlemsstaterne nu har ét år mere end tidligere til at sikre fuld hjemtagning. Det vil også være en medvirkende faktor til at sikre hjemtagningen af EU-rammen, som planlagt.
- Så vidt muligt og inden for det udgiftspolitiske råderum kan der løbende ske genanvendelse af annullerede tilsagn i det pågældende finansår som tilsagn på ny enten via senere ansøgningsrunder, ekstraordinære ansøgningsrunder eller omprioritering af midler til ordninger, der har efterspørgsel og behov. Samtidig indgår ikke-forbrugte EU-midler fra tidligere år altid som mulig finansieringskilde, der kan være relevant at anvende i de løbende prioriteringer.

EU-reglernes kompleksitet udfordrer generelt en enkel og effektiv forvaltning af EU-midlerne. Jeg vil derfor arbejde for forenklinger såvel nationalt som på EU-plan. Jeg lægger stor vægt på, at Fødevareministeriet løbende søger at sikre, at tilskudsadministrationen bliver så enkel som mulig, herunder at administrationen af programmerne gøres mere ensartet. Dette vil medvirke til at reducere antallet af annullerede tilsagn og dermed understøtte, at der sker gennemførelse af den planlagte hjemtagning af EU-midler.

Fiskeriudviklingsprogrammet

Fiskerifondsprogrammet 2014-2020 er endnu ikke fastlagt. Jeg vil have anbefalingerne fra Statsrevisorerne i erindring i den forbindelse og generelt følge de instrumenter, som er nævnt vedrørende Landdistriktsprogrammet, som reglerne giver mulighed for.

Kopi af denne redegørelse er fremsendt elektronisk til Rigsrevisionen, rr@rigsrevisionen.dk.

Med venlig hilsen

Dan Jørgensen