
RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om beretning om indsatsen for at få sygemeldte tilbage i arbejde

Marts
2016

revision
revision
revision

Opfølgning i sagen om indsatsen for at få sygemeldte tilbage i arbejde (beretning nr. 12/2013)

3. marts 2016

RN 303/16

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om indsatsen for at få sygemeldte tilbage i arbejde, som blev indledt med en beretning i 2014. Vi har tidligere behandlet sagen i notat til Statsrevisorerne af 27. maj 2014.

KONKLUSION

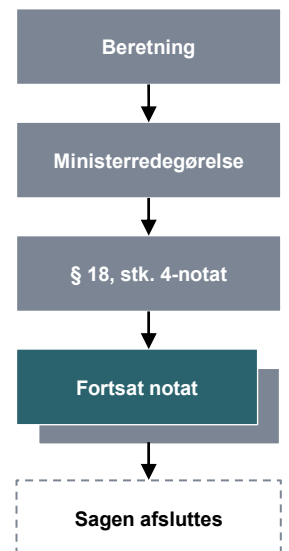
Opfølgningen viser, at Beskæftigelsesministeriet har gennemført aktiviteter, der har bidraget til implementeringen af initiativer, som skal øge andelen af sygedagpenge-modtagere, der overgår til beskæftigelse.

Rigsrevisionen finder aktiviteterne tilfredsstillende og vurderer, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer konklusionen på følgende:

- Beskæftigelsesministeriet har udarbejdet relevant materiale til kommunerne og afholdt oplæg for jobcentrenes ledelse om den nye opfølgingsmodel.
- Beskæftigelsesministeriet har i samarbejde med Lægeforeningen udarbejdet en lægeattest til brug for sygemeldtes lægebesøg inden første samtale med jobcentret.
- Beskæftigelsesministeriet har udarbejdet relevant materiale til virksomheder, sagsbehandlere og sygemeldte om fast track-ordningen og evalueret brugen af ordningen.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i februar 2014 en beretning om indsatsen for at få sygemeldte tilbage i arbejde. Beretningen handlede om jobcentrenes resultatstyring, jobcentrenes samarbejde med arbejdspladserne og sundhedsvæsenet samt Beskæftigelsesministeriets tilsyn med og vejledning af kommunernes indsats.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, bemærkede de:

- at styringen i mange kommuners jobcentre ikke har været rettet mod at følge op på, om de sygemeldte kommer tilbage i arbejde. Indsatsen har i høj grad været rettet mod forhold, der har økonomisk betydning for kommunen, og i mindre grad mod effekten af beskæftigelsesindsatsen
- at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering under Beskæftigelsesministeriet ikke i tilstrækkelig grad har understøttet jobcentrenes indsats, fx ved at tilvejebringe nok viden om, hvordan jobcentrenes indsats virker i forhold til at få de sygemeldte tilbage i arbejde igen.

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningspunkt	Status
Understøttelsen af jobcentrenes indsats ved tilvejebringelsen af viden om, hvordan jobcentrenes indsatser virker i forhold til at få de sygemeldte i arbejde igen.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 27. maj 2014.
Implementeringen af initiativer til at øge andelen af sygedagpengemodtagere, der overgår til beskæftigelse.	Behandles i dette notat.

5. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på de punkter, der ikke tidligere er afsluttet.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Beskæftigelsesministeriets initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende Beskæftigelsesministeriets initiativer i forhold til de udestående opfølgningspunkter. Gennemgangen er baseret på skriftlige redegørelser og materiale fra Beskæftigelsesministeriet samt materiale, der er tilgængeligt på ministeriets hjemmeside.

7. Rigsrevisionen har siden afgivelsen af notat til Statsrevisorerne af 27. maj 2014 fulgt området gennem brevveksling med Beskæftigelsesministeriet. Vi har afventet ministeriets tilvejebringelse af et datagrundlag, der muliggør systematisk opfølgning på kommunernes anvendelse af den nye opfølgingsmodel, ministeriets egen opfølgning på kommunernes implementering af fast track-ordningen og en opstartsevaluering af reformen.

Implementering af elementer i sygedagpengereformen

8. Rigsrevisionen anbefalede i beretningen, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i højere grad understøtter jobcentrenes indsats for at fastholde sygemeldte, der har et arbejde, ved at fremme en tidligere indsats for de borgere, der har behov for det.

9. Beskæftigelsesministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at en reform af sygedagpengeområdet vil skabe et bedre grundlag for en tidligere indsats for de borgere, der har behov for det. Rigsrevisionen ville følge op på implementeringen af følgende elementer af sygedagpengereformen:

- den nye opfølgingsmodel
- kravet om, at sygemeldte skal have været ved læge inden første opfølgningssamtale
- fast track-ordningen.

Disse elementer af reformen er blevet indført i reformens anden af 2 faser, som trådte i kraft den 5. januar 2015.

Generelle initiativer

10. Beskæftigelsesministeriet har oplyst, at ministeriet for at understøtte den generelle implementering af reformen har afholdt 2 opstartskonferencer for kommuner, fagforeninger og øvrige interessenter. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har holdt en række oplæg rundt om i landet for ledere på sygedagpengeområdet om indholdet i reformen, udarbejdet 2 pjecer om de nye regler, der er målrettet henholdsvis sagsbehandlere og borgere, samt udarbejdet 2 tjeklister til at understøtte kommunernes implementering af reformen. Styrelsen har derudover udarbejdet en ny sygedagpengevejledning, der vejleder om sygedagpengereformen, ligesom styrelsen har samlet det materiale, der knytter sig til reformen, på www.star.dk.

11. Beskæftigelsesministeriet udsendte den 1. maj 2015 den nye sygedagpengevejledning om de centrale dele af sygedagpengereformen, herunder den nye opfølgingsmodel, inddragelse af den praktiserende læge og fast track-ordningen. Dermed blev vejledningen udsendt knap 4 måneder efter, at anden fase af reformen trådte i kraft. Det er meget sent i forhold til anbefalinger i Justitsministeriets og Indenrigsministeriets vejledninger om god praksis for udstedelse af administrative forskrifter til kommuner.

Den nye opfølgingsmodel

12. Beskæftigelsesministeriet har oplyst, at ministeriet som led i implementeringen af den nye opfølgingsmodel har:

- udarbejdet et nyt oplysningsskema, som skal udfyldes af den sygemeldte og arbejdsgiveren, om hvilke arbejdsfunktioner der er påvirket af sygdommen, hvor længe sygdommen har påvirket arbejdet, og om arbejdet er forsøgt tilpasset den sygemeldtes tilstand
- afholdt oplæg for jobcentrenes ledelse på sygedagpengeområdet om intentioner og indhold i den nye opfølgingsmodel
- udarbejdet en tjekliste til anden fase i reformen, hvor understøttelsen af den nye opfølgingsmodel er et vigtigt fokusområde
- omlagt sygedagpengemålingerne på Jobindsats.dk, så målingerne er blevet opdateret med de nye visitationskategorier som fordelingsvariabel.

Krav om sygemeldtes lægebesøg

13. Beskæftigelsesministeriet har oplyst, at ministeriet – som led i implementeringen af kravet om, at sygemeldte skal have været ved læge inden første opfølgningssamtale – har:

- udformet en ny lægeattest i samarbejde med Lægeforeningen
- indgået en dialog med Lægeforeningen og KL om initiativer til understøttelse af, at landets praktiserende læger prioriterer at udfærdige attester af høj kvalitet og til en frist, der er fastsat af jobcentret.

Derudover har Lægeforeningen og KL i fællesskab udsendt en vejledning.

Fast track-ordningen

14. Beskæftigelsesministeriet har oplyst, at ministeriet som led i implementeringen af fast track-ordningen har iværksat følgende tiltag:

- Udarbejdet informationsark om fast track-ordningen rettet mod sagsbehandlere, borgere og arbejdsgivere. Disse er rundsendt til kommunerne og ligger på www.star.dk.
- Gennemført en opkvalificering af teamledere og sagsbehandlere på sygedagpengeområdet.
- Udarbejdet 3 guides, der beskriver indholdet og gevinsterne ved en virksomhedsrettet indsats til henholdsvis sagsbehandlere, sygemeldte beskæftigede og sygemeldte ledige. Disse er udsendt til jobcentre og andre relevante interessenter i marts 2015.
- Gennemført interviews i april 2015 med ledere på sygedagpengeområdet i 25 jobcentre om anvendelsen af fast track-ordningen med henblik på at foretage en intern vurdering af, hvordan anvendelsen af fast track-ordningen er kommet i gang og kan understøttes fremadrettet.
- Igangsat et arbejde med udvikling af et monitoreringssystem, som vil følge udviklingen i den tidlige virksomhedsrettede indsats til sygemeldte.

Derudover har en ekstern konsulent udarbejdet materiale med cases og tryksager til jobcentre om mulighederne i fast track-ordningen og tidlig opfølgning, som kommunerne kan bruge til at orientere virksomhederne om ordningen.

15. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Beskæftigelsesministeriet har gennemført aktiviteter, der har bidraget til implementeringen af: den nye opfølgningsmodel, kravet om at sygemeldte skal have været ved læge inden første opfølgningssamtale og fast track-ordningen. Rigsrevisionen vurderer derfor, at sagen kan afsluttes.

Lone Strøm