

RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om forvaltningen af
eksterne lektorer og undervisnings-
assistenters ansættelsesforhold

November
2015

revision
revision
revision

Opfølgning i sagen om forvaltningen af eksterne lektorer og undervisningsassistenter ansættelsesforhold (beretning nr. 19/2011)

22. oktober 2015

RN 1201/15

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om forvaltningen af eksterne lektorer og undervisningsassistenter ansættelsesforhold, som blev indledt med en beretning i 2012. Vi har tidligere behandlet sagen i notat til Statsrevisorerne af 28. december 2012.

KONKLUSION

Uddannelses- og Forskningsministeriet (herefter Uddannelsesministeriet) har fulgt op på universiteternes overholdelse af lov om tidsbegrænset ansættelse og reglerne om minimums- og maksimumstimer.

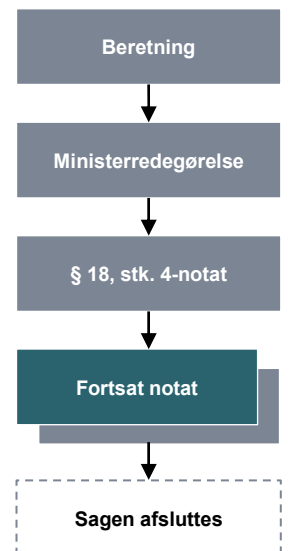
Finansministeriet har arbejdet med at sikre, at reglerne understøtter en effektiv forvaltning.

Rigsrevisionen finder Uddannelsesministeriets initiativer tilfredsstillende, og vi vurderer, at vi ikke kan bringe Finansministeriets del af sagen videre. Rigsrevisionen vurderer derfor, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer konklusionen på følgende:

- Uddannelsesministeriet har bedt universiteterne om at redegøre for deres praksis for, at lov om tidsbegrænset ansættelse overholdes i forhold til ansættelse af eksterne lektorer og undervisningsassistenter og for deres praksis for, at 100-timers reglen overholdes. Universiteternes redegørelser viser, at der er implementeret interne styringsredskaber og procedurer, der kan understøtte en korrekt forvaltning af området, og at der er kommet et langt større kendskab til reglerne.
- Finansministeriet har oplyst, at ministeriet er enig i, at 100-timers reglen ikke understøtter en effektiv forvaltning, men at der er tale om et aftalebelagt område, og ministeriet kan således ikke ensidigt beslutte at ændre reglen. Ministeriet har ikke fundet det muligt at tage spørgsmålet op ved overenskomstforhandlingerne i 2013 eller 2015, da ministeriet har vurderet, at andre forhold var væsentligere. Rigsrevisionen vurderer, at vi ikke kan bringe sagen videre.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i september 2012 en beretning om forvaltningen af eksterne lektorer og undervisningsassistenter ansættelsesforhold. Beretningen handlede om, hvorvidt eksterne lektorer og undervisningsassistenter ansættelsesforhold forvaltes tilfredsstillende.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, bemærkede de, at de ikke fandt det tilfredsstillende, at Styrelsen for Universiteter og Internationalisering, Uddannelsesministeriet og Finansministeriet ikke havde sikret sig, at universiteterne overholdt reglerne, og at reglerne var tidssvarende, administrerbare og fungerede efter hensigten.

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningsskema afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningsskema	Status
Uddannelsesministeriets opfølgning på universiteternes overholdelse af lov om tidsbegrænset ansættelse og reglerne om minimums- og maksimumstimer.	Behandles i dette notat.
Finansministeriets arbejde med at sikre, at reglerne understøtter en effektiv forvaltning.	Behandles i dette notat.

5. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på ovenstående punkter.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Uddannelsesministeriets og Finansministeriets initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende Uddannelsesministeriets og Finansministeriets initiativer i forhold til de udestående opfølgningsskemaer.

7. Rigsrevisionen har siden afgivelsen af notat til Statsrevisorerne af 28. december 2012 fulgt området gennem brevveksling med Uddannelsesministeriet og Finansministeriet. Vi har afventet resultatet af overenskomstforhandlingerne i 2015.

Uddannelsesministeriets opfølgning på universiteternes regeloverholdelse

8. Statsrevisorerne bemærkede, at de ikke fandt det tilfredsstillende, at Uddannelsesministeriet ikke havde sikret sig, at universiteterne overholdt reglerne, dvs. at lov om tidsbegrænset ansættelse blev overholdt i forhold til ansættelse af eksterne lektorer og undervisningsassistenter, og at 100-timers reglen for eksterne lektorer blev overholdt.

9. Rigsrevisionens gennemgang viste, at Uddannelsesministeriet havde skrevet til universiteterne og bedt dem om at redegøre for deres praksis for at sikre, at reglerne på området blev overholdt.

I forhold til overholdelse af lov om tidsbegrænset ansættelse har universiteterne oplyst til Uddannelsesministeriet, at de arbejder målrettet med at sikre, at loven overholdes på alle niveauer. Universiteterne oplyser desuden, at det tydeligt fremgår af deres interne vejledninger, at en praksis om ny tidsbegrænset ansættelse efter et semesters pause ikke er i overensstemmelse med loven, men at der skal foretages en konkret vurdering. Ministeriet konkluderer på baggrund af universiteternes redegørelser vedrørende lov om tidsbegrænset ansættelse, at der er implementeret interne styringsredskaber og procedurer med henblik på at overholde lov om tidsbegrænset ansættelse. Endvidere er det flere universiteters erfaring, at deres interne procedurer har ført til, at der ansættes flere eksterne lektorer i varige stillinger. Det er Rigsrevisionens vurdering, at disse tiltag på universiteterne er med til at understøtte en korrekt forvaltning af området.

I forhold til 100-timers reglen oplyser universiteterne, at der er kendskab hertil på alle niveauer i organisationerne, og at der arbejdes målrettet med at overholde reglen. Desuden har flere universiteter udarbejdet interne notater og vejledninger om deltidsvidenskabeligt personales ansættelsesforhold. Disse vejledninger præciserer, at der som minimum skal ydes betaling for 100 arbejdstimer pr. undervisningsår til eksterne lektorer. Flere universiteter oplyser endvidere, at der er implementeret styringsredskaber, hvor eksterne lektoreres undervisningsaktiviteter registreres. Det betyder, at der kan skabes et samlet overblik over de eksterne lektoreres arbejdsindsats på universitetet.

10. Samlet konkluderer Uddannelsesministeriet, at det er ministeriets opfattelse, at samtlige universiteter på baggrund af Rigsrevisionens beretning fra september 2012 har iværksat og implementeret procedurer, der har til formål at sikre, at lov om tidsbegrænset ansættelse og minimums- og maksimumslofterne overholdes. Det er endvidere ministeriets vurdering, at universiteternes redegørelser på passende vis godtgør, at universiteterne i videst muligt omfang overholder lov om tidsbegrænset ansættelse og 100-timers reglen. Ministeriet finder derfor ikke grundlag for at iværksætte yderligere tiltag over for universiteterne. Ministeriet oplyser videre, at ministeriet i medfør af sin tilsynsforpligtelse naturligvis følger op over for universiteterne, hvis der fortsat er regler, som ikke bliver administreret korrekt.

11. Det er på baggrund af Uddannelsesministeriets redegørelse Rigsrevisionens vurdering, at der er kommet et langt større fokus på området på de enkelte universiteter, og at de relevante informationer er blevet bredt ud til fakulteter og institutter. Desuden fremgår det af ministeriets redegørelse, at der også på flere universiteter er kommet nogle bedre styringsredskaber, så universiteterne fra centralt hold kan holde øje med niveauet og udviklingen af anvendelsen af deltidsvidenskabelige medarbejdere. Det ekspliciteres desuden, at universiteterne er helt klar over, at praksis med genansættelse efter et semesters pause ikke er i overensstemmelse med lov om tidsbegrænset ansættelse.

12. Rigsrevisionen finder Uddannelsesministeriets initiativer tilfredsstillende og vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Finansministeriets arbejde med at sikre, at reglerne understøtter en effektiv forvaltning

13. Statsrevisorerne bemærkede, at de ikke fandt det tilfredsstillende, at Finansministeriet ikke havde sikret sig, at reglerne var tidssvarende, administrerbare og fungerede efter hensigten.

14. Finansministeren oplyste i sin redegørelse, at ændringer af regelsættene på flere områder forudsætter et forhandlingsmæssigt resultat med personaleorganisationerne, hvilket af flere årsager har vist sig meget vanskeligt på dette område i en lang årrække. Finansministeriet har videre oplyst, at ministeriets hovedkrav ved overenskomstforhandlingerne i 2013 var en ændring af bl.a. gymnasielærernes arbejdstid. Ministeriet anerkendte fortsat, at reglen om, at der som minimum ydes betaling for 100 arbejdstimer pr. undervisningsår til eksterne lektorer, ikke understøtter en effektiv forvaltning, og at en ændring af denne regel fortsat ville indgå i ministeriets overvejelser om, hvilke krav der prioriteres ved kommende overenskomstforhandlinger.

Finansministeriet skrev til Rigsrevisionen den 18. august 2015, at fokus ved overenskomstforhandlingerne i 2015 dels var at sikre en smal økonomisk ramme, dels at understøtte ministeriets målbillede for god arbejdsgiveradfærd. Ministeriet anerkendte fortsat, at 100-timers reglen ikke understøtter en effektiv forvaltning, og at en ændring af denne regel derfor fortsat ville indgå i ministeriets overvejelser løbende i overenskomstperioden og ved kommende forhandlinger.

15. Rigsrevisionen har noteret sig, at Finansministeriet er enig i, at 100-timers reglen ikke understøtter en effektiv forvaltning, men at ministeriet ikke har fundet det muligt at tage spørgsmålet op ved overenskomstforhandlingerne i 2013 eller i 2015. Finansministeriet kan tidligst tage spørgsmålet op ved overenskomstforhandlingerne i 2018. Rigsrevisionen finder fortsat, at Finansministeriet bør arbejde på at ændre 100-timers reglen, men vi vurderer, at vi ikke kan bringe sagen videre. Rigsrevisionen vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

Lone Strøm