
RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om beretning om Danmarks bistands- samarbejde med Bolivia

Oktober
2012

revision
revision
revision

Vedrører:
Statsrevisorernes beretning nr. 15/2011 om Danmarks bistandssamarbejde med Bolivia

28. september 2012

RN A504/12

Udviklingsministerens redegørelse af 5. september 2012
Udenrigsministerens redegørelse af 30. august 2012

1. Dette notat handler om de initiativer, som udviklingsministeren har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens indhold og konklusioner.

Notatet indeholder følgende konklusion:

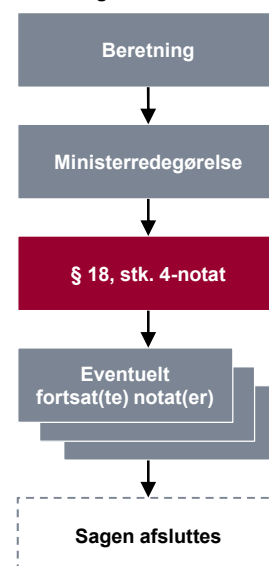
Udviklingsministeren finder, at beretningen peger på en række væsentlige problemstillinger i forhold til at indgå i tæt dialog og samarbejde med modtagerlande om beslutninger om langsigtet dansk udviklingsbistand. Udenrigsministeriet har i forberedelsen af et eventuelt fortsat samarbejde med Bolivia taget initiativer til at indgå i dialog og samarbejde med de bolivianske partnere, bl.a. har ambassaden i Bolivia været i dialog med Bolivias planlægningsminister om det mulige indhold af et fortsat samarbejde. Der forelægger dog endnu ikke en endelig afklaring af, om udviklingsbistanden til Bolivia fortsætter efter 2013.

Bistandssamarbejdet mellem Danmark og Bolivia har de seneste år haft særligt fokus på at sikre bæredygtigheden af bistanden set i lyset af den oprindelige beslutning om at udfase bistanden. Flere bistandsprogrammer har dog også en række udfordringer i forhold til at opnå bæredygtighed. Udviklingsministeren har oplyst, at Udenrigsministeriet vil udarbejde exitstrategier i tæt samspil med samarbejdspartnerne i forbindelse med formuleringen af nye udviklingsaktiviteter, og at der skal være overvejelser om udfasning fra starten af bistandsprogrammerne og løbende herefter.

Jeg vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Udenrigsministeriets orientering og dialog med de bolivianske samarbejdspartnere omkring den endelige beslutning om det danske fremtidige samarbejde med Bolivia
- Udenrigsministeriets udarbejdelse af exitstrategier ved opstart af eventuelle nye bistandsprogrammer i Bolivia.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Jeg afgav i juni 2012 en beretning om Danmarks bistandssamarbejde med Bolivia. Beretningen handler om Udenrigsministeriets dialog og samarbejde med Bolivia og om bæredygtigheden af bistandsprogrammerne i Bolivia. Undersøgelsen var et led i forberedelsen af Statsrevisorernes besøg til Bolivia i august 2012.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, bemærkede de, at det ikke var tilfredsstillende, at de seneste års beslutninger om henholdsvis ikke at yde og yde bistand til Bolivia var blevet taget, uden at væsentlige internationale principper for langsigtede partnerskaber og gensidig ansvarlighed var blevet fulgt. Statsrevisorerne bemærkede, at bistandsarbejdet i Bolivia efter beslutningen i 2010 om at udfase bistanden har haft særligt fokus på bæredygtighed af bistanden, fx sikring af andre finansieringskilder. Statsrevisorerne påpegede dog, at en udfasning af bistanden over en kort årrække kan være problematisk i forhold til at opnå planlagte mål og sikre, at allerede opnåede positive resultater kan fortsætte, når bistanden ophører.

4. Dette notat indeholder min vurdering af de initiativer, som udviklingsministeren har iværksat som følge af beretningen.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

5. I det følgende gennemgår jeg udviklingsministerens initiativer. Udenrigsministeren har tilsluttet sig udviklingsministerens samlede redegørelse.

Udenrigsministeriets dialog og samarbejde med Bolivia

6. Beretningen viste, at Udenrigsministeriets dialog og samarbejde med Bolivia ikke altid har fulgt væsentlige internationale principper om langsigtede partnerskaber og gensidig ansvarlighed, herunder at bistanden skal være forudsigelig.

7. Statsrevisorerne bemærkede:

- at udfasningen blev besluttet uden forudgående orientering af Bolivia
- at beslutningen ikke blev meddelt via de officielle kanaler, men af pressen
- at overvejelserne om en eventuel fortsættelse af samarbejdet ligeledes blev meldt ud i pressen
- at der fortsat er usikkerhed om, hvorvidt Danmark ønsker at fortsætte bistandssamarbejdet i 2013.

8. Udviklingsministeren bemærker, at beretningen peger på en række væsentlige problemstillinger i forhold til at indgå i tæt dialog med modtagerlande om beslutninger om langsigtet dansk udviklingsbistand. Vedrørende beslutningen om hurtigt at udfase bistanden til Bolivia, oplyser udviklingsministeren, at det var en politisk beslutning, der blev truffet af den daværende regering, og at Udenrigsministeriet efterfølgende i gennemførelsen af beslutningen lagde vægt på dialog med Bolivia. Udenrigsministeriet sendte en delegation af embedsmænd på højt niveau til Bolivia, og den danske ambassade gik straks i dialog med partnerne i landet, efter beslutningen om at udfase bistanden var meldt ud i pressen.

Udviklingsministeren bemærker, at de bolivianske samarbejdspartnere løbende er blevet orienteret om de overvejelser, der var i Danmark efter regeringsskiftet i 2011 om eventuelt at fortsætte samarbejdet med Bolivia og om, at den formelle beslutning om at fortsætte samarbejdet vil blive taget, når finansloven for 2013 vedtages. Udviklingsministeren oplyser desuden, at ambassaden i forberedelsen af et eventuelt fortsat samarbejde med Bolivia bl.a. har været i dialog med Bolivias planlægningsminister om det mulige indhold af et fortsat samarbejde.

9. Jeg konstaterer, at der endnu ikke foreligger en endelig beslutning, om at udviklingsbistanden til Bolivia fortsætter, idet beslutningen afhænger af vedtagelsen af finansloven for 2013. I finanslovsforslaget for 2013 er der lagt op til, at regeringen fortsætter udviklingssamarbejdet med Bolivia, og at der afsættes 140 mio. kr. til et program inden for naturresurseforvaltning, der bl.a. har fokus på bæredygtig forvaltning af naturressurser og sikring af oprindelige folks rettigheder og livsvilkår.

10. Jeg finder det tilfredsstillende, at Udenrigsministeriet løbende er i dialog med de bolivianske partnere omkring et muligt fortsat samarbejde og orienterer partnerne om den danske regerings interesse i at fortsætte samarbejdet. Jeg vil følge Udenrigsministeriets orientering og dialog med de bolivianske partnere omkring den endelige beslutning om det fremtidige samarbejde med Bolivia.

Bæredygtigheden af bistanden til Bolivia

11. Beretningen konkluderede, at Udenrigsministeriets vurderinger viste gode muligheder for at opnå bæredygtighed, men at flere bistandsprogrammer også har en række udfordringer i forhold til at opnå bæredygtighed. Statsrevisorerne bemærkede, at Udenrigsministeriet efter beslutningen i 2010 om at udfase bistanden har haft særligt fokus på bæredygtigheden af bistanden i Bolivia, fx sikring af andre finansieringskilder. Statsrevisorerne bemærkede dog også, at udfasning af bistanden over en kort årrække kan være problematisk i forhold til at opnå planlagte mål og sikre, at allerede opnåede positive resultater kan fortsætte, når bistanden ophører.

12. Udviklingsministeren bemærker med hensyn til bæredygtigheden af bistanden i Bolivia, at ministeren er enig i vigtigheden af, at der udarbejdes exitstrategier i tæt samspil med samarbejdspartnerne i forbindelse med formuleringen af nye udviklingsaktiviteter. Ministeren bemærker endvidere, at der skal være overvejelser om udfasning fra starten af bistandsprogrammerne og løbende herefter. Ministeren oplyser, at Udenrigsministeriet løbende tager bæredygtighed op i den politiske og tekniske dialog med partnerne i Bolivia.

13. Jeg finder det tilfredsstillende, at Udenrigsministeriet vil udarbejde exitstrategier i tæt samarbejde med de bolivianske partnere i forbindelse med formuleringen af nye udviklingsaktiviteter, og at der skal være overvejelser om udfasning fra starten af bistandsprogrammerne og løbende herefter. Jeg vil følge op på, om ministeriet udarbejder exitstrategier for de eventuelle nye bistandsprogrammer, ministeriet igangsætter i Bolivia.

III. Næste skridt i sagen

14. Jeg vil følge udviklingen på følgende områder:

- Udenrigsministeriets orientering og dialog med de bolivianske samarbejdspartnerne omkring den endelige beslutning om det danske fremtidige samarbejde med Bolivia
- Udenrigsministeriets udarbejdelse af exitstrategier ved opstart af eventuelle nye bistandsprogrammer i Bolivia.