
RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om beretning om tilsynet med luftfarten

November
2007

revision
revision
revision

Vedrører:
Statsrevisorernes beretning nr. 12/06 om tilsynet med luftfarten

23. november 2007

Transport- og energiministerens redegørelse af 24. august 2007 samt supplerende redegørelse af 26. oktober 2007

RN A607/07

I. Transport- og Energiministeriets tilsyn med SLV og indseende i STK

1. Statsrevisorerne kritiserer i tilknytning til beretningen, at Transport- og Energiministeriet har forsømt at indhente oplysninger fra Statens Luftfartsvæsen (SLV) og Skandinavisk Tilsynskontor (STK), der kan give indblik i, om tilsynene med luftfarten er tilfredsstillende, og om de lever op til nationale og internationale krav.

Oplysninger fra SLV

2. Det fremgår af beretningen, at Transport- og Energiministeriet indhenter opgørelser, der viser, om SLV overholder internationale og nationale krav til minimumsfrekvenser mv. for tilsyn.

Transport- og energiministeren oplyser, at SLV årligt udarbejder tilsynsplaner og redegørelser for det udførte tilsyn. Vedrørende 2006 er disse fremsendt til ministeriet. Det er i resultatkontrakten for perioden 2007-2010 præciseret, at disse fremtidigt systematisk skal fremsendes til ministeriet, der således får en mere detaljeret redegørelse om minimumsfrekvenser mv. for tilsyn.

3. Jeg vil følge, at Transport- og Energiministeriet fremover modtager mere detaljerede redegørelser om minimumsfrekvenser mv. for SLV's tilsyn.

Oplysninger fra STK

4. Det fremgår af beretningen, at Transport- og Energiministeriet ikke modtager helt basale informationer fra SLV om STK, selv om ministeriet er overordnet ansvarlig tilsynsmyndighed.

Statsrevisorerne understreger i tilknytning hertil, at transport- og energiministeren, uanset delegation af tilsynsopgaven, er øverste ansvarlige på området. Statsrevisorerne finder det utilfredsstillende, at ministeren ikke har sørget for at have det nødvendige grundlag for at vurdere, om de uddelegerede opgaver er løst reglementeret og efter hensigten.

5. Transport- og energiministeren oplyser, at SLV er anmodet om at sikre, at ministeriet fremover løbende modtager oplysninger om STK's virksomhed.

6. Jeg vil følge, at Transport- og Energiministeriet fremover modtager oplysninger om STK's virksomhed. Jeg finder det naturligt, at ministeriet sikrer, at STK efterlever det fællesskandinaviske aftalegrundlag og derfor fremover også afgiver årsberetning og aflægger årsregnskab.

II. SLV's tilsyn

7. Det fremgår af beretningen, at SLV i planlægningen og opfølgningen på sine tilsyn i højere grad bør sikre, at alle tilsynsobjekter tilses med frekvenser, der mindst svarer til internationale og nationale minimumskrav.

Transport- og energiministeren oplyser i sin redegørelse, at ministeren tager anbefalingen til efterretning.

8. Det fremgår videre af beretningen, at SLV er i gang med at tilvejebringe et nyt tilsynssystem, hvor det er hensigten, at tilsynsplaner kan trækkes automatisk på en base over tilsynsobjekter, så der ikke er risiko for, at objekter falder ud af planen. Kravspecifikationen for det nye system blev færdiggjort i foråret 2007.

Transport- og energiministeren oplyser, at det nye tilsynssystem vil reducere den i forvejen lille risiko for, at enkelte tilsynsobjekter utilsigtet falder ud af tilsynsplanerne, eller at tilsyn ikke gennemføres i overensstemmelse med de nationalt og internationalt fastsatte krav om minimumsfrekvenser. Arbejdet med at skaffe det nye tilsynssystem er iværksat.

9. Det fremgår endvidere af beretningen, at SLV i højere grad bør anvende risikovurderinger og overvejelser om tilsynsintensitet over for de enkelte tilsynsobjekter.

Transport- og energiministeren oplyser, at ministeren er enig i, at der bør arbejdes mod en mere risikobaseret tilsynsmetodik. Ministeren oplyser videre, at der som led i tilsynsvirksomheden i 2008 vil blive gennemført et projekt med sådanne vurderinger for udvalgte selskaber.

10. Jeg finder transport- og energiministerens svar tilfredsstillende.

III. SLV's tilsyn med STK

11. Det fremgår af beretningen, at SLV's tilsyn med STK ikke er tilfredsstillende. SLV bør derfor tilvejebringe et solidt dokumenteret overblik over, om STK fører et tilsyn, der mindst svarer til det tilsyn, som SLV fører med den øvrige civile luftfart i Danmark, og som lever op til internationale og nationale krav.

Transport- og energiministeren oplyser, at ministeren tager bemærkningen til efterretning.

Transport- og energiministeren oplyser videre, at SLV sammen med de svenske og norske luftfartsmyndigheder vil sikre, at dokumentationen for STK's tilsynsvirksomhed forbedres. Da de enkelte tilsyn, der foretages af STK, allerede er dokumenterede, vil forbedringerne ske i relation til den samlede dokumentation for STK's tilsynsvirksomhed.

12. Jeg vil følge SLV's tilsyn med, at dokumentationen for STK's virksomhed forbedres. Jeg finder det relevant, at SLV sikrer, at STK's samlede dokumentation for tilsynsvirksomheden klart viser, om STK overholder internationale og nationale krav til minimumsfrekvenser mv., og om STK's tilsyn med SAS mindst svarer til det tilsyn, som SLV underlægger den øvrige civile luftfart. Jeg finder det endvidere relevant, at STK dokumenterer sammenhængen mellem STK's resurser, indsats og resultater.

13. Statsrevisorerne finder, at der ikke er fulgt tilfredsstillende op på, at SAS siden 1999 har foretaget ureglementerede flyvninger med fly, der formelt set ikke var luftdygtige.

Transport- og energiministeren oplyser, at de ureglementerede flyvninger er sket som følge af, at et antal luftdygtighedsdirektiver ikke har været overholdt. Årsagerne hertil har bl.a. været, at de datasystemer, som styrer, hvornår de enkelte fly skal vedligeholdes, ikke har fungeret optimalt. Dertil kommer, at der har været en række problemer med koordinationen mellem de 2 selvstændige selskaber i SAS, der er ansvarlige for vedligeholdelsesprogrammerne.

Ministeren oplyser videre, at de skandinaviske luftfartsmyndigheders behandling af SAS' manglende overholdelse af et antal luftdygtighedsdirektiver har været en løbende proces siden starten af 2006. De skandinaviske luftfartsmyndigheder ser med stor alvor på manglende overholdelse af luftdygtighedsdirektiver og har de seneste år gennem det fælles samarbejdsudvalg (OPS-udvalget) besluttet en række særlige tiltag i relation til SAS.

Det fremgår således af ministerens redegørelse bl.a., at SAS blev pålagt at træffe særlige foranstaltninger til at sikre overholdelse af luftdygtighedsdirektiverne, men at myndighederne på visse områder kunne konstatere afvigelser i forhold til planen. SAS blev derfor pålagt at gennemføre forbedringer straks og redegøre herom. OPS-udvalget fandt ikke redegørelsen tilfredsstillende. SAS skulle derfor bl.a. fremkomme med en detaljeret projektplan. OPS-udvalget tog efterfølgende SAS' redegørelse til efterretning, men præciserede, at det måtte vurderes, om projektet havde den ønskede virkning.

Det fremgår videre af redegørelsen bl.a., at OPS-udvalget i juli 2007 meddelte SAS, at myndighederne havde foretaget en evaluering af SAS' compliance-lister, som dokumenterer, at det enkelte fly overholder alle gældende luftdygtighedsdirektiver. Det blev på den baggrund besluttet at indføre skærpede krav til disse listers udformning med virkning fra 1. oktober 2007. Listerne indeholder nu mere detaljerede informationer, hvorved myndighedernes arbejde med at konstatere overholdelse af samtlige gældende krav i relation til luftdygtighedsdirektiverne er blevet forenklet. SAS er samtidig blevet oplyst om, at fornyelse af luftdygtighedsbeviser ikke vil blive foretaget, medmindre der foreligger fyldestgørende compliance-lister.

14. Jeg vil følge, at SLV's tiltag i OPS-udvalget medvirker til at sikre, at SAS fremover ikke foretager uregulerede flyvninger med fly, der formelt set ikke er luftdygtige.

IV. Sammenfatning

15. Jeg finder samlet transport- og energiministerens redegørelse tilfredsstillende.

Jeg vil følge, at:

- Transport- og Energiministeriet fremover modtager mere detaljerede redegørelser om minimumsfrekvenser mv. for SLV's tilsyn
- Transport- og Energiministeriet fremover modtager oplysninger om STK's virksomhed
- SLV's tilsyn sikrer, at dokumentationen for STK's virksomhed fremover forbedres
- SLV i OPS-udvalget medvirker til at sikre, at SAS fremover ikke foretager uregulerede flyvninger med fly, der formelt set ikke er luftdygtige.

Jeg vil orientere Statsrevisorerne om udviklingen.

Kirsten Leth-Nissen
fg.