



Økonomiministeriet

7. marts 2024

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 12.03.2024

- 1) Sociale investeringer og reformer (ECOFIN og EPSCO) *udsendt*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet
- 2) Økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine *udsendt*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet
- 3) Afrapportering fra G20-mødet i februar *udsendt*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet
- 4) Revisionsrettens årsberetning om EU's budgetgennemførelse i 2022 (decharge) *udsendt*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Økonomiministeriet
- 5) Budgetretningslinjer for EU's budget 2025 *udsendt*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Økonomiministeriet
- 6) Implementering af genopretningsfaciliteten *2*
KOM(2024) 82 final
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet



Dagsordenspunkt 6: Implementering af genopretningsfaciliteten

KOM(2024) 82 final

1. Resume

En endelig dagsorden af 6. marts for ECOFIN 12. marts 2024 indeholder mod forventning et punkt om status på implementering af genopretningsfaciliteten.

Genopretningsfaciliteten ventes fortsat på dagsordenen for det efterfølgende ECOFIN 12. april 2024, hvor en drøftelse ventes at tage udgangspunkt i Kommissionens midtvejsevaluering af genopretningsfaciliteten, der blev offentliggjort 21. februar 2024, og hvor der eventuelt vil blive lagt op til rådskonklusioner.

Regeringen vil tage orienteringen på ECOFIN 12. marts 2024 til efterretning. Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten.

2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument ("Next Generation EU"), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet ("Recovery and Resilience Facility") på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser).

Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021. Forordningen er efterfølgende revideret mhp. at tage højde for REPowerEU-planen, der har til formål at udfase EU's afhængighed af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt, jf. nedenfor. Den reviderede forordning trådte i kraft 1. marts 2023.

Genopretningsplanernes reformer og investeringer er formuleret som konkrete milepæle og mål, der ved implementering kan medføre gradvise udbetalinger af genopretningsmidlerne pba. anmodning fra det pågældende land. Udbetalinger af midler fra genopretningsfaciliteten til landene besluttet løbende af Kommissionen på grundlag af de godkendte genopretningsplaner og i takt med, at landene opnår de aftalte milepæle og mål for reformer og investeringer, som er fastlagt ifm. godkendelsen af deres respektive genopretningsplaner.¹

¹ Kommissionen har op til to måneder til at vurdere en betalingsanmodning. Kommissionen træffer beslutning¹ om de enkelte udbetalinger efter høring af EU's økonomiske og finansielle Udvalg



Økonomiministeriet

På ECOFIN ventes en orientering om status for implementering af genopretningsfaciliteten. Det er muligt, at orienteringen vil tage udgangspunkt i Kommissionens midtvejsevaluering, der blev offentliggjort 21. februar 2024. Kommissionens midtvejsevaluering er en del af forordningen om genopretningsfaciliteten, der bygger på ekstern uafhængig støttende undersøgelse.

Det fremgår af midtvejsevalueringen, at Kommissionen har udbetalt mere end 225 mia. euro, og implementeringen af planerne skrider generelt frem. Omkring 75 pct. af de milepæle og mål, som var planlagt opnået inden udgangen af 2023, er blevet vurderet som værende opnået af Kommissionen eller er blevet rapporteret som værende gennemført af EU-landene.

1. februar 2024 var 1.153 milepæle og mål ud af 6.266 blevet vurderet tilfredsstillende opfyldt, og yderligere 1.238 milepæle og mål var blevet rapporteret af EU-landene som afsluttede, hvilket svarer til en fremskridtsrate på cirka 38 pct. af det samlede antal milepæle og mål under genopretningsfaciliteten. 18 pct. af alle milepæle og mål er vurderet som tilfredsstillende opfyldt. Det fremhæves derudover særligt i midtvejsevalueringen at

- Genopretningsfaciliteten har bidraget til den økonomiske genopretning efter covid-krisen, herunder at niveauet for offentlige investeringer i EU er fastholdt og endda forøget.
- Genopretningsfaciliteten har bidraget til EU-landenes økonomisk-politiske reaktion på covid-krisen, særligt lande uden finanspolitisk råderum og sårbare lande relativt hårdt ramt af krisen, herunder bidraget til at reducere rentespændet mellem EU-landene på tidspunktet for Covid-krisen, hvilket igen har hjulpet med at mindske risikoen for finansiel fragmentering i EU.
- Genopretningsfaciliteten har bidraget til at flere EU-lande i højere grad har gennemført strukturreformer, herunder reformer i de landespecifikke anbefalinger. Dette skyldes ifølge rapporten særligt den resultatbaserede tilgang, hvor udbetaling af midler er koblet til opnåelsen af aftalte milepæle og mål.
- Genopretningsfaciliteten har bidraget til at styrke den grønne omstilling, herunder gennem REPowerEU-planen og tiltagene i landenes reviderede genopretningsplaner rettet mod diversificering af EU's energiforsyning og uafhængighed af fossile brændsler. Alle medlemslande har dedikeret over 37 pct. af midlerne til den grønne omstilling, og nogle EU-lande over 50 pct. Det bemærkes, at klimatiltag udgør 69 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med den danske genopretningsplan.

Midtvejsevalueringen fremhæver derudover elementer af den midlertidige genopretningsfacilitet, som der kan tages højde for i fremtidige EU-instrumenter, herunder den næste MFF fra 2028. Det er særligt den resultatbaserede tilgang,

(EFC). Hvis et eller flere EU-lande undtagelsesvis finder, at der er alvorlige afvigelser fra en tilfredsstillende opnåelse af de relevante milepæle og mål, kan de anmode formanden for Det Europæiske Råd om at henvise sagen til det Det Europæiske Råd.



Økonomiministeriet

hvor udbetaling af midler er koblet til efterlevelse af aftalte milepæle og mål, der fremhæves at kunne bidrage til at landene implementerer EU-tiltag rettidigt. Derudover fremhæves kombinationen af tiltag til fremme af reformer og investeringer i ét instrument samt et klart fokus på EU's politiske prioriteringer, herunder klima og digital omstilling, som elementer der er relevante i eventuelle fremtidige EU-instrumenter. Der konkluderes også, at der i formuleringen af milepæle og mål i eventuelle fremtidige resultatbaserede instrumenter bør sikres et tilstrækkelig detaljeniveau, samtidig med at der gives mulighed for eventuelt nødvendige justeringer under implementeringen. Den resultatbaserede tilgang har dog for nogle lande medført øgede administrative omkostninger, som følge af krævende revisions- og kontrolkrav samt omfanget af information, der kræves for at dokumentere opfyldelsen af milepæle og mål. Derudover er der videre rapporteringskrav, der bruges til publikationer og anden transparens, der giver yderligere administrative byrder for EU-landene.

3. Formål og indhold

På ECOFIN 12. marts 2024 ventes en orientering om status for implementering af genopretningsfaciliteten. Orienteringen vil kunne afspejle Kommissionens midtvejsevaluering, herunder status over nøgletal ifm. implementeringen af genopretningsfaciliteten, bl.a. de opnåede mål og milepæle.

Der ventes, at der på det efterfølgende ECOFIN 12. april 2024 vil være en drøftelse af genopretningsfaciliteten, hvor der vil være fokus på midtvejsevalueringen af genopretningsfaciliteten, og hvor der eventuelt vil blive lagt op til råds-konklusioner.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Orienteringen om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet og REPowerEU.



Økonomiministeriet

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling samt vækst og arbejdspladser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Orienteringen om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang planerne opnår formålet med genopretningsfaciliteten, og REPowerEU-tiltag i landene bidrager til hurtigere og effektiv udfasning af russisk fossil energi i EU. Midler til Danmark som led i udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan understøtte vækst, arbejdspladser samt grøn og digital omstilling i Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Orienteringen om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten forventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet det også potentielt kan styrke erhvervslivets rammevilkår. Det nærmere omfang vil afhænge af den konkrete implementering. Der vurderes at være et stort potentiale for danske eksportvirksomheder i forbindelse med udmøntning af midler fra genopretningsfaciliteten i andre EU-lande.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at tage orienteringen til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage orienteringen om implementering af genopretningsfaciliteten til efterretning.

Regeringen vil fastlægge sin holdning til midtvejsevalueringen af genopretningsfaciliteten forud for den ventede drøftelse af evalueringen på det efterfølgende ECOFIN 12. april 2024.

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, og således bidrager til en grøn genopretning.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's grundlæggende rettigheder og retsstatsprincippet og lægger stor vægt på, at



Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om implementering af genopretningsfaciliteten, herunder rådsbeslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner, blev i 2021 forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 13. juli, samt til orientering 22. juli (skriftlig), 3. september, 1. oktober, 15. oktober, 4. november og 2. december forud for ECOFIN hhv. 26. juli, 6. september, 5. oktober, 28. oktober, 9. november og 7. december 2021.

I 2022 er sagen blevet forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 18. januar 2022, ECOFIN 2. maj 2022 (skriftlig), ECOFIN 17. juni 2022, ECOFIN 8. juli 2022, ECOFIN 4. oktober 2022, ECOFIN 8. november 2022 og ECOFIN 6. december 2022.

I 2023 er sagen forelagt Folketingets Europaudvalg til revideret forhandlingsoplæg 12. maj forud for ECOFIN 16. maj samt til orientering forud for ECOFIN 17. januar, 14. februar, 14. marts, 16. juni, 14. juli, 17. oktober, 8. november og 8. december 2023. Samlenotat om implementering af genopretningsfaciliteten blev desuden oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 15. marts 2022 og ECOFIN 5. april 2022 (sagen blev dog efterfølgende taget af dagsordenen for begge ECOFIN).

Samlenotat om forordningen om genopretningsfaciliteten tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, og forud for ECOFIN 6. oktober 2020, 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april og 18. juni 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

Sagen om REPowerEU-finansieringsforslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 12. juli 2022, samt til orientering 30. september forud for ECOFIN 4. oktober 2022. Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 22. juni 2022.