

**Opfølgning på det svar, som beskæftigelsesministeren på opfordring fra beskæftigelsesudvalget den 05.12.23 har sendt til Kristina Viktoria Ditlev vedrørende L 83: – Er Ankestyrelsen hævet over loven og vil beskæftigelsesministeren svare på, om det er faktisk korrekt, at tabt arbejdsfortjeneste for fleksjobbere er en lønindtægt?**

*Borgerhenvendelse fra journalist Kristina Viktoria Ditlev:*

## **Kære beskæftigelsesudvalget**

Beskæftigelsesministeren har nu svaret mig, på den henvendelse jeg tidligere havde sendt til beskæftigelsesudvalget. Desværre har ministeren valgt ikke at svare på de ellers meget konkrete ting, som jeg påpegede i forhold til Ankestyrelsens principmeddelelse 6-23 og den måde som loven, som en konsekvens af principmeddelelsen, nu bliver forvaltet og de enorme konsekvenser det har i forhold til fleksjobbere på fuld tabt arbejdsfortjeneste?

Derfor er jeg desværre nødt til at henvende mig igen, da det selvfølgelig er nødvendigt, at alle er helt med på, hvad loven siger, inden der stemmes en ny lovændring igennem.

Og alle også er enige om, at dét selvfølgelig er loven, der dikterer loven, ligesom det er beskæftigelsesministeren, der dikterer indholdet af loven om fleksløntilskuddet til fleksjobbere på tabt arbejdsfortjeneste og altså ikke Ankestyrelsens fortolkning af loven?

Derfor rækker jeg endnu engang ud til beskæftigelsesudvalget med en opfordring om at undersøge denne sag nærmere.

For jeg kan oplyse om, at det helt faktisk forholder sig sådan, at:

**•Dét ifølge loven er et krav, at kommunerne indberetter tabt arbejdsfortjeneste som A-indkomst, der betales AM-bidrag af, til SKAT's Indkomstregister, hvis de vil have refusion.**

- Tabt arbejdsfortjeneste dermed per definition er en lønindtægt, da det i Indkomstregistret skal indberettes i felt 13.

- Beskæftigelsesministeren definerer ifølge "Bekendtgørelsen om fleksløntilskud" en lønindtægt efter, om der betales A-indkomst og AM-bidrag. Derudover betragtes pensionsbidraget fra både kommunen og fleksjobberens som en lønindtægt, der skal fradrages i fleksløntilskuddet.

Så ifølge loven er tabt arbejdsfortjeneste for fleksjobbere i ansættelsesforhold og pensionsbidraget en lønindtægt.

- Loven understreger, at fleksjobbere på syge- og barseldagpenge, i ressourceforløb m.v., som er berettiget til løn - også er berettiget til fleksløntilskud.

- Kommunerne ifølge loven skal indhente oplysningerne fra Indkomstregistret, når de skal beregne fleksløntilskuddet.

- Fleksjobbere i ansættelsesforhold står så registreret med lønindtægter i Indkomstregistret, hvis kommunerne har indberettet korrekt og hvis de altså ønsker refusion.

- Der er hjemmel i loven til at udbetale fleksløntilskud til fleksjobbere på fuld tabt arbejdsfortjeneste efter den lov, som vi har i dag.

## **Et velsmurt tandhjul**

Pointen er, at lovgivningen i virkeligheden fungerer som et velsmurt tandhjul, hvor hvert enkelt hak sætter skub i en ny bevægelse, der skaber handling og som holder hjulet i gang – hvis altså loven bliver forvaltet korrekt og efter hensigten.

Og dét gjorde dén jo, det kørte faktisk som smurt lige indtil Ankestyrelsen - med principmeddelelsen 6-23 misfortolkede loven – og dermed fik sat en kæmpe kæp i hjulet og bremset hele maskineriet?!

Det var selvfølgelig belejligt for kommunerne, som netop ikke får refusion for fleksløntilskuddet, i dét sekund en fleksjobber kommer på tabt arbejdsfortjeneste.

Men det har været og ér et kæmpe problem for fleksjobbere – borgerne – og dét ér et voldsomt retssikkerhedsmæssigt problem, at der ikke er nogen, der kan hjælpe med at rette op og sætte sådan en tandhjul godt og ordentligt i gang igen, når skaden ér sket, uden det er os – borgerne – der skal betale for hele operationen?!

## “Bekendtgørelse om lov af en aktiv beskæftigelsesindsats”

### Kapitel 33

#### *Statens refusion til kommunerne og kommunernes medfinansiering*

**§ 200.** For fleksjob, og som ikke senere er blevet omfattet af lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne, refunderer staten 65 pct. af en kommunes udgifter til følgende:

- 1) Fleksløntilskud efter § 123.
- 3) Tilskud til fleksjob efter § 133.

## Vi skal hverken have lovændring eller regning

Jeg har selvfølgelig stor forståelse for, at det er træls for kommunerne, de ikke får refusion for fleksløntilskuddet til fleksjobbere på fuld tabt arbejdsfortjeneste.

Men det ændrer dog ikke ved, at der er og hele tiden har været hjemmel til at udbetale fleksjobbere på tabt arbejdsfortjeneste fleksløntilskud.

Og hverken jeg eller andre, der skulle være havnet samme håbløse situation, skal jo ende ud med hele regningen, bare fordi kommunerne har været utilfredse med refusionsaftalen på det her område og fordi der så er blevet skabt problemer med at forvalte gældende lovgivning?

Her må kommunerne bide i dét sure æble og udbetale dét fulde beløb, som de uberettiget har frataget fleksjobbere i fleksløntilskud, og så undvære refusionen indtil lovændringen træder i kraft den 01.01.24?

Men det er jo utopi at forvente, at kommunerne af sig selv skulle tilbagebetale noget af sig selv – og slet ikke hvis det så ovenikøbet her bliver præciseret og kommer til at fremstå, som om der ikke er lovhjemmel til at udbetale fleksløntilskuddet overhovedet og heller ikke med tilbagevirkende kraft – for så vil regningen uden tvivl komme til at hænge på borgerne.

Og selvom beskæftigelsesministeren har reageret hurtigt og forsøgt at ændre loven, så er det stadig ikke hverken rimeligt eller i orden, at borgerne skal straffes på flere niveauer på grund af en fejl?

Det er nemlig vigtigt at hæfte sig ved, at beskæftigelsesministeren ikke ændrer loven.

Hun indsætter en bemyndigelse, som har til formål at præcisere, hvordan loven skal forvaltes, så vi fremadrettet kan undgå misforståelser og yderligere forvirring.

Og dét er jo, fordi der allerede nu er hjemmel til at udbetale fleksløntilskuddet.

Dét er dét, der er problemet, udfordringer med at forvalte loven, hvilket Ankestyrelsens principmeddelelse jo tydeligt understreger, og det er dét, som bemyndigelsen skal forhindre...

Derfor er det også ekstremt vigtigt, at bemyndigelsen bliver så klar og tydelig som mulig.

Jeg vil derfor nu i detaljer, så enkelt som muligt, forsøge at forklare og dokumentere, at der ér og hele tiden har været hjemmel til at udbetale fleksløntilskud til fleksjobbere i ansættelsesforhold på fuld tabt arbejdsfortjeneste.

Derfor håber jeg inderligt, at beskæftigelsesudvalget, beskæftigelsesministeren og beskæftigelsesministeriet endnu engang vil bruge tiden på at sætte sig ind i mit svar, så vi kan få en afklaring, inden næste lovbehandling og så det netop ikke ender med, at der bliver stemt noget igennem, som fortsat efterlader fleksjobbere på tabt arbejdsfortjeneste i en situation, hvor de står hjælpeløse over for både kommunerne, Ankestyrelsen og systemet generelt?

Eller hvor der er tvivl om, hvem der skal betale regningen? For det er i hvert fald sikkert, at når der ér hjemmel i loven, så skal fleksjobberne ikke.

Der kan altid ske fejl, men så skal de fejl adresseres, og rettes, så vi kan komme videre!

## **Dét giver simpelthen ikke mening**

Beskæftigelsesministeren har i sit svar til mig videresendt et svar fra Social-, Bolig- og Ældreministeriets fra i sommer til STAR, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, deri beskriver de tabt arbejdsfortjeneste som en offentligforsørgelse.

Problemet er bare, at dét faktisk og rent teknisk ér forkert?

Og dét er jo voldsomt svært at forstå, at jeg som borger skal være indlagt til at modtage det ene svar efter det andet, som forklarer, at tabt arbejdsfortjeneste

ikke er en lønindtægt for fleksjobbere – og en afgørelse som fratager mig mit fleksløntilskud med selv samme begrundelse - alt i mens jeg måned efter måned modtager lønsedler fra Odder Kommune, hvor de ikke kun har indberettet det, men også udbetalt min tabte arbejdsfortjeneste og mit pensionsbidrag, som lige netop en lønindtægt?!

For hvis de ikke havde gjort dét, så var de som sagt ikke berettiget til at modtaget refusion?!

### Uddrag af Social-, Bolig- og Ældreministeriets svar:

“Hertil kan kommunalbestyrelsen – **i tilfælde af ledighed** - give en særlig supplerende ydelse til personer, der modtager hjælp efter § 42, i op til 3 måneder efter udgangen af den måned, hvor **ledigheden** indtræffer, jf. servicelovens § 43.

**For så vidt angår** §§ 42 og 43 om hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste og **supplerende ydelse ved ledighed** kan det oplyses, at der her er tale om handicapkompenserende ydelser, som en borger vil kunne bevilges af kommunen, hvis betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt.

Hjælp efter § 42 udbetales som en løbende kontant ydelse på baggrund af den givne bevilling, mens den særligt supplerende ydelse efter § 43 kan modtages op til tre måneder.

For begge bestemmelser etableres der ikke et ansættelsesforhold mellem ydelsesmodtageren og kommunen.

[Når fleksjobbere ikke er ledige, men derimod lønmodtagere og i et ansættelsesforhold, så skal kommunen og lønmodtageren betale pensionsbidrag, hvilket efter definitionen i loven også indgår som en del af lønindtægten?]

Dermed kan hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste efter servicelovens § 42 og supplerende ydelse **ved ledighed** efter servicelovens § 43 ikke anses som en lønindtægt. Ministeriet finder ikke anledning til at sidestille tabt arbejdsfortjeneste eller supplerende ydelse ved ledighed med lønindkomst.”

Læg mærke til den sidste formulering, som kunne tyde på, at Social-, Bolig- og Ældreministeriet overser en særdeles vigtig pointe.

Nemlig det faktum, at forældre på ordinære vilkår ikke kan sidestilles med forældre visiteret til et fleksjob. Reglerne og forholdene for de to målgrupper er ganske enkelt vidt forskellige.

Det har flere gange været oppe og vende i Folketinget, om forældre på ordinære vilkår kunne få deres tabte arbejdsfortjeneste ligestillet med en lønindtægt i forhold til dagpengeretten og Beskæftigelseskravet.

Men dét er blevet afvist.

Det er vigtigt at bide fast i, for det bliver relevant senere...

## **Officialprincippet gælder også for Ankestyrelsen**

Men først vil jeg indsætte et uddrag af det svar, som Beskæftigelsesministeren har sendt til mig:

“Det er Ankestyrelsen, der fastlægger praksis på beskæftigelses- og socialområdet. Det er derfor også Ankestyrelsen, der kan træffe afgørelse om samspillet mellem hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste og fleksløntilskud. Ankestyrelsen er uafhængig i deres afgørelser.”

Dét svar undrer mig meget. For det er vel ikke Ankestyrelsen, der bestemmer? Det er vel gældende lovgivning?

Ankestyrelsen er vel også underlagt Officialprincippet og det er dermed deres ansvar at sikre, at en sag er tilstrækkeligt oplyst, inden der træffes afgørelse?

Beskæftigelsesministeren skriver endvidere, at Ankestyrelsen er uafhængige.

Men uanset hvor uafhængige Ankestyrelsen så end er, må de vel heller ikke træffe beslutning om noget, der er i strid med loven?

Ankestyrelsen skal vel også have hjemmelsgrundlaget i orden, inden de træffer deres afgørelser?

Og loven kommer vel altid før dét, som Ankestyrelsen nu end måtte tolke, opleve, mene, føle og så videre?

Ikke mindst når deres afgørelse så også viser sig at være i strid med de forvaltningsretlige principper, fordi de har haft kommunen og ikke borgeren som beskyttelseshensynet?

## Lad os se på fakta

DUKH – Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet har i september 2023 udarbejdet Praksisnyt 71, som tydeligt beskriver, hvad tabt arbejdsfortjeneste er og ikke er...

## Lovgivningen

Efter servicelovens § 42 skal kommunen yde hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste til personer, der i hjemmet forsørger et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse.

Ydelsen er betinget af, at det er en nødvendig konsekvens af den nedsatte funktionsevne, at barnet passes i hjemmet, og at det er mest hensigtsmæssigt, at det er moderen eller faderen, der passer det.

Ydelsen fastsættes på baggrund af **den tidligere bruttoindtægt**, dog højst med det beløb, der fremgår af § 42, stk. 3, i lov om social service.

I pkt. 239 i vejledning om særlig støtte til børn og unge og deres familier, er der gjort nærmere rede for fastsættelsen af den tidligere bruttoindtægt. Der fremgår blandt andet:

**”Det, der lægges til grund ved beregningen af den tidligere bruttoindtægt, er således den seneste lønindtægt, og ikke arbejdsledighedsdagpenge, syge- eller barselsdagpenge eller kontanthjælp, som ydelsesmodtageren har haft, inden han eller hun modtager hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste.**

**Er der for en lønmodtager problemer med at fastsætte den tidligere løn, fordi pågældende f.eks. har gået arbejdsledig i lang tid eller ingen uddannelse har, kan beregningen tage udgangspunkt i en hjemmehjælperløn.**



**Når ydelsesmodtageren endnu ikke har opnået tilknytning til arbejdsmarkedet, må den indtægt, som han eller hun ville have kunnet opnå, tages som udgangspunkt ved fastsættelsen af bruttoindtægten.”**

De beskriver også en situation, hvor borgeren er på offentligførsørgelse. Og går vi så ud fra, som Social-, Bolig- og Ældreministeriet mener, at tabt arbejdsfortjeneste er, så skal det håndteres således...

Det interessante er, at man i princippet ikke kan være på tabt arbejdsfortjeneste, hvis man er på offentligførsørgelse, for helt automatisk vil man blive flyttet hen til den seneste eller den forventede lønindtægt...

## Fra kontanthjælp m.v. til tabt arbejdsfortjeneste

Hvis en ansøger til tabt arbejdsfortjeneste er på kontanthjælp eller anden offentlig førsørgelsesydelse, kan der ikke gives afslag på tabt arbejdsfortjeneste alene med henvisning til, at borgeren er på en sådan ydelse. Der skal som altid foretages en individuel og konkret vurdering af, om betingelserne for hjælp efter § 42 er opfyldt. Hvis disse betingelser er opfyldt, skal der tages stilling til, hvor mange timers tabt arbejdsfortjeneste der skal bevilges om ugen.

Ankestyrelsen har i deres Artikel: Tabt arbejdsfortjeneste – Hvordan skal kommunen beregne tabt arbejdsfortjeneste? beskrevet følgende:

**”Offentlige førsørgelsesydelse er ikke lønindtægter. Det betyder, at offentlige førsørgelsesydelse som udgangspunkt ikke kan danne grundlag for beregningen af den tabte arbejdsfortjeneste. Det er ikke ensbetydende med, at en forælder på offentlig førsørgelse er udelukket fra at modtage hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste.**

Hvis forælderens på tidspunktet for ansøgningen modtager dagpenge, kontanthjælp eller ressourceforløbsydelse skal kommunen beregne den tabte arbejdsfortjeneste ved at **tage udgangspunkt i den seneste lønindtægt, som forælderens havde, før hun eller han fik en offentlig førsørgelsesydelse”**.

## Nyt deltidsjob

I nogle situationer opstår der problemer for forældre, der f.eks. er blevet ledige fra deres deltidsjob, eller f.eks. er overgået til tabt arbejdsfortjeneste fra ledighed, når de søger om nyt job på arbejdsmarkedet.

Borgeren modtager f.eks. tabt arbejdsfortjeneste 12 timer om ugen og søger derfor et deltidsjob på 25 timer om ugen. Men må borgeren det, eller skal borgeren altid søge om et fuldtidsjob og herefter anmode arbejdsgiveren om orlov for de 12 timer?

I principmeddelelse C-63-01 har Ankestyrelsen fastslået, at hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste skal udbetales ud fra den bruttoydelse, der er beregnet på grundlag af forælders seneste lønindtægt før overgangen til tabt arbejdsfortjeneste. Det gælder uanset ændrede løn- og arbejdsforhold i løbet af ydelsesperioden.

Principafgørelsen går på at beregning af tabt arbejdsfortjeneste skal ske ud fra samme beregningsgrundlag i hele perioden som hjælpen modtages, uanset ændrede løn- og arbejdsforhold i løbet af ydelsesperioden.

Sagen omhandler en mor som er bevilliget tabt arbejdsfortjeneste, men som bliver opsagt fra sit arbejde og efterfølgende finder et deltidsjob på 25½ time om ugen. Det forhold at moderen finder et deltidsjob fremfor et nyt fuldtidsjob (37 timer) er ikke afgørende for, at hun ikke længere er berettiget til at modtage tabt arbejdsfortjeneste.

“Formodningsreglen” den er også vigtig. For det må jo kunne formodes, at jeg ville kunne gå på arbejde og passe mit job i Odder Kommune, præcis som normalt og dermed modtage både løn og fleksløntilskud – hvis ikke jeg havde haft børn med funktionsnedsættelser?

## "Formodningsregel"

Der lægges stor vægt på, om det kan antages, at forælderen ville have haft eller søgt fuldtidsjob, hvis ikke barnet med den nedsatte funktionsevne havde haft behov for at blive passet i hjemmet.

Det er op til ansøgeren at godtgøre, at antagelsen om fuld tid er korrekt. Normalt vil det være godtgjort ved, at ansøgeren kan påvise, at han/hun tidligere havde fuld tid på arbejdsmarkedet, før pågældende fik et barn med nedsat funktionsevne.

Hvis ansøger tidligere af forskellige grunde, der ikke har noget med barnets nedsatte funktionsevne at gøre, har indrettet sig med en arbejdstid på f.eks. 32 timer om ugen, tilsiger formodningen efter reglerne, at der kun kan bevilges tabt arbejdsfortjeneste op til de 32 timer, som er den arbejdstid, som ansøgeren faktisk har eller ville have.

## Afrunding

Der kan godt bevilges tabt arbejdsfortjeneste efter servicelovens § 42, selv om borgeren på ansøgningstidspunktet modtager kontanthjælp eller anden forsørgelsesydelse.

Der kan godt bevilges tabt arbejdsfortjeneste op til fuld tid, selv om borgeren på ansøgningstidspunktet kun er deltidsbeskæftiget.

En borger, der modtager tabt arbejdsfortjeneste med et antal timer, er ikke tvunget til at søge om et fuldtidsjob, men kan nøjes med at søge om et deltidsjob, så pågældende ikke samtidig med ansøgningen om jobbet skal søge om orlov for det antal timer, som der er bevilget tabt arbejdsfortjeneste for.

<https://www.dukh.dk/Guides-og-Praksisnyt/@74/Praksisnyt-71---Tabt-arbejdsfortjeneste,-fra-nedsat-tid-og-ledighed>

## Kommunerne indberetter til Indkomstregistret

Ifølge loven skal kommunerne indberette tabt arbejdsfortjeneste korrekt til SKAT's Indkomstregister ellers er de ikke berettiget til at modtage refusion.

I SKAT's vejledninger er det beskrevet, hvilken indtægtsart og indtægtstype kompensation efter Servicelovens § 42 skal indberettes under og at dét skal ske i Felt 13, hvilket utvetydigt definerer tabt arbejdsfortjeneste som en lønindtægt, da felt 13 er feltet for lønindkomster – AM-bidragspligtig A-indkomst

## 8.2. Løn, pension og skatten heraf mv.

*Felt 13 Am-bidragspligtig A-indkomst*

I dette felt skal du indberette den indkomst, som er optjent eller godskrevet i periodens løb. Ud over løn og løntillæg af enhver art skal du her indberette feriepenge når de skal

beskattes, løn under barsel og sygdom, samt godtgørelser til dækning af udgifter ved udførelsen af arbejdet.

Det er bruttobeløbet, du skal indberette, dvs. beløbet før A-skat og am-bidrag. Derimod skal du fratække lønmodtagerens eget bidrag til ATP og eventuelle indbetalinger til bortseelsesberettigede (fradragsberettigede) arbejdsgiveradministrerede pensionsordninger.

Som yderligere eksempler på ydelser, der skal indberettes i felt 13, kan nævnes

- Sygeferiepenge, der optjenes af ansatte, der ikke har løn under sygdom, men får sygedagpenge, skal indgå i felt 13, når arbejdsgiver bruger FerieKonto eller feriekasse. Sygeferiepengene beregnes på grundlag af løn før sygdomsperioden. (Sygedagpengene skal indberettes i felt 14).
- Løbende vederlag for påtagelse af indskrænkning af adgangen til fri erhvervsudøvelse (konkurrenceklausul).

*Relevante indtægtsarter til felt 13.*

Kan angives i felt 10 i record 6000 eller vælges i skærmbilledet under andre felter

### 3. Indkomsttype



**Dato for offentliggørelse** 06 nov 2023 12:53

00 = Lønindkomst. Herunder kan også indberettes G-dagesgodtgørelse og sygedagpenge, hvis lønnen er hovedbestanddelen og beløbene udbetales samlet.

### Indtægtsart

En indtægtsart er en yderlige specifikation til et andet felt. I de andre afsnit om indberetning, er der under hver feltbeskrivelse angivet hvilke indtægtsarter, der kan eller skal angives i forbindelse med en værdien til det enkelte felt.

0105	20170101	0013	Tabt arbejdsfortjeneste efter § 42 i lov om social service - vedr. børn.
------	----------	------	--

Beskrivelse	Bemærkning	Indtægtsart	Indkomsttype	Start fra	Slut
Tabt arbejdsfortjeneste jf. §42 i lov om social service - serviceloven	Til personer, der i hjemmet forsørger et barn under 18 år med betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller kronisk eller langvarig lidelse	105	00	01.01.2017	

<https://info.skat.dk/data.aspx?oid=2233519>

Det er som sagt et krav, at kommunerne ifølge loven og reglerne om refusion fra den centrale refusionsordning jf. Serviceloven - samt kommunernes kontoplan og konteringsregler skal indberette tabt arbejdsfortjeneste korrekt, hvis de ønsker refusion.

## GÆLDENDE

LBK nr 1089 af 16/08/2023 Social-, Bolig- og Ældreministeriet

# Bekendtgørelse af lov om social service

### *Statsrefusion*

*§ 176. I de tilfælde, hvor udgifterne til hjælp og støtte efter loven for en person under 67 år i en konkret sag overstiger 860.000 kr. årligt (2022-niveau), refunderer staten 25 pct. af den del af kommunens udgifter, som ligger over dette beløb. For den del af udgifterne, der overstiger 1.680.000 kr. årligt (2022-niveau), udgør statsrefusionen 50 pct. For den del af udgifterne, der overstiger 2.120.000 kr. årligt (2022-niveau), udgør statsrefusionen 75 pct. I udgifterne efter 1.-3. pkt. indgår kommunens udgifter til foranstaltninger efter § 13, stk. 1, nr. 3-9.*

*Stk. 2. Stk. 1 finder tilsvarende anvendelse for summen af en kommunes udgifter til hjælp og støtte efter loven for børn og unge under 18 år og udgifter til hjælp og støtte efter §§ 76 og 76 a for unge i alderen 18-22 år, når de pågældende børn og unge tilhører samme husstand.*

*Stk. 3. Stk. 1 finder tilsvarende anvendelse for en kommunes udgifter til hjælp og støtte efter loven til personer efter det fyldte 67. år, hvis de var omfattet af refusionsordningen umiddelbart forud for det fyldte 67. år.*

*Stk. 4. Social- og boligministeren kan i en bekendtgørelse fastsætte nærmere regler om statsrefusionen efter stk. 1-3.*

**§ 177.** Staten refunderer 50 pct. af kommunens udgifter til:

1) Tilskud efter § 41 til merudgifter ved forsørgelse i hjemmet af barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

**2) Hjælp efter § 42 til dækning af tabt arbejdsfortjeneste til personer, der i hjemmet forsørger et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne m.v.**

**4) Tilskud efter § 100 til dækning af nødvendige merudgifter ved forsørgelsen af personer med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.**

<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2023/1089>

Netop fordi det er et krav, at kommunerne skal indberette korrekt for at være berettiget til refusion, er sandsynligheden for fejl i Indkomstregistret nærmest ikke eksisterende.

Odder Kommune har for eksempel fulgt reglerne, hvilket betyder, at jeg hver evig eneste måned siden jeg kom på tabt arbejdsfortjeneste den 01.01.22, har fået indberettet min tabte arbejdsfortjeneste som en lønindtægt i Indkomstregistret og dermed også udbetalt den som en lønindtægt!

Og når kommunen udbetaler mig en lønindtægt, der træder i stedet for en lønindtægt, fordi de efter kompensationsprincippet og Servicelovens § 42 kompenserer mig for mit løntab - så jeg på lige fod med forældre på ordinære vilkår kan opretholde den samme bruttoindkomst, jeg havde før, jeg kom på tabt arbejdsfortjeneste, i mens jeg passer mine børn med handicap – så er jeg altså berettiget til at modtage fleksløntilskud?!

Ellers ville der jo være tale om direkte forskelsbehandling?

Og dét har man jo selvfølgelig sikret sig imod.

## **GÆLDENDE**

**BEK nr 1051 af 15/10/2019 Indenrigs- og Sundhedsministeriet**

## **Bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.**

<https://www.retsinformation.dk/eli/ta/2019/1051>

# **Kapitel 3-4 Den autoriserede kontoplan & konteringsregler**

Her kan du tilgå den autoriserede kontoplan med tilhørende konteringsregler.

### 5 Sociale opgaver og beskæftigelse

Denne hovedkonto omfatter udgifter og indtægter på social- og beskæftigelsesområdet.

Hovedkontoen er målgruppeopdelt på følgende måde:

- Hovedfunktion 5.22 Centrale refusionsordninger
- Hovedfunktion 5.48-5.68, der vedrører beskæftigelse og overførsler m.v.

Det skal bemærkes, at der for relevante ydelser, skal foretages personbogføring, jf. bekendtgørelse om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Social- og Ældreministeriets, Beskæftigelsesministeriets, Udlændinge- og Integrationsministeriets, Børne- og Undervisningsministeriets og Indenrigs- og Boligministeriets ressortområder.

Reglerne for personbogføring omfatter ydelser, herunder serviceydelser, og tilskud til en person eller familie efter de love, der er omfattet af ovennævnte bekendtgørelse.

Med personbogføring forstås, at der i tilknytning til en udgift enten i økonomisystemet, i fagsystemer eller dokumenteret på anden måde fremgår følgende oplysninger:

- Registrering af personens cpr-nummer
- Registrering af ydelse- og tilskudsart (kontonummer eller registrering af anden angivelse af den tilkendte ydelse eller tilskud)
- Registrering af beløb
- Registrering af dato for udbetaling af ydelser og tilskud

#### 5.22 Centrale refusionsordninger

Under denne hovedfunktion registreres indtægter fra den centrale refusionsordning, jf. servicelovens § 176 og § 198 i barnets lov.

##### 5.22.07 Indtægter fra den centrale refusionsordning



Denne funktion omfatter indtægter fra den centrale refusionsordning, jf. servicelovens § 176 og § 198 i barnets lov.

- **2 Statsrefusion**

- **006 Refusion vedr. udgifter til børn og unge, hvor det vedrører enkeltpersoner**

På denne gruppering registreres indtægter fra refusion efter barnets lov til børn og unge, hvor refusionen vedrører enkeltpersoner, jf. § 198, stk. 1, i barnets lov.

- **007 Refusion vedr. udgifter til børn og unge i samme husstand**

På denne gruppering registreres indtægter fra refusion efter barnets lov til børn og unge, hvor refusionen vedrører børn og unge i samme husstand, jf. § 198, stk. 2, i barnets lov.

## 5.57 Kontante ydelser

Under denne hovedfunktion registreres udgifter og indtægter vedrørende kontante ydelser (sygedagpenge, særlige kontante ydelser efter serviceloven, kontant- og uddannelseshjælp m.v.).

Bemærk, at med omtale af 'daværende lov om en aktiv beskæftigelsesindsats' under denne hovedfunktion menes daværende lovbekendtgørelse nr. 1342 af 21. november 2016 om en aktiv beskæftigelsesindsats med senere ændringer.

### 5.57.72 Sociale formål

Her registreres udgifter og indtægter vedrørende særlige kontante ydelser efter servicelovens bestemmelser samt hjælp i særlige tilfælde efter kapitel 10 og 10 a i lov om aktiv socialpolitik.

Endvidere registreres udgifterne til dækning af merudgifter ved forsørgelse af børn og voksne med nedsat funktionsevne efter barnets lov og serviceloven. Lønudgifter til kontaktpersoner og lignende registreres under hovedart 1 Lønninger.

Her registreres desuden opkrævninger fra Udbetaling Danmark for tab vedrørende ydelser og tilskud, som dækkes af kommunerne efter § 26, stk. 4, og stk. 5, 1. og 2. pkt., i lov om Udbetaling Danmark. Det gælder tab for alle ydelser og tilskud, som administreres af Udbetaling Danmark, og hvor kommunerne dækker tab efter § 26, stk. 4, eller stk. 5, 1. og 2. pkt., uanset om kommunerne i øvrigt medfinansierer ydelser eller tilskuddet.

Alle udgifter til tab, som dækkes af kommunerne efter § 26, stk. 4, og stk. 5, 1. og 2. pkt., i lov om Udbetaling Danmark, registreres på denne funktion uanset hvilken ydelse eller hvilket tilskud tabet vedrører.

- **1 Drift**

- **009 Merudgiftsydelse vedr. forsørgelse af børn med nedsat funktionsevne**

Her registreres udgifter til dækning af nødvendige merudgifter ved forsørgelse i hjemmet af børn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse, efter servicelovens § 41 eller § 86 i barnets lov. Det bemærkes, at hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste ved forsørgelse af børn med nedsat funktionsevne registreres på grp. 015.

- **010 Merudgifter vedr. voksne med nedsat funktionsevne**

Her registreres udgifter til dækning af merudgifter ved forsørgelsen til personer med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne efter servicelovens § 100.

- **015 Hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste m.v. i forb. med forsørgelse af børn med nedsat funktionsevne**

Her registreres udgifter til dækning af tabt arbejdsfortjeneste og bidrag til pensionsordninger til personer, der i hjemmet forsørger børn med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse efter servicelovens § 42 eller § 87 i barnets lov.

Det bemærkes, at merudgiftsydelse ved forsørgelse af børn med nedsat funktionsevne registreres på grp. 009.

## **2 Statsrefusion**

- **002 Refusion vedr. driftsgrp. 004-010, 015, 017 og 019**

- **003 Berigtigelser**

- **004 Refusion med 100 pct. af udgifter på driftsgrp. 090 og 091 vedr. løntilskud ved indgåede uddannelsesaftaler**

[https://budregn.im.dk/budget-og-regnskabssystem-for-kommuner/3-4-den-  
autoriserede-kontoplan-and-konteringsregler](https://budregn.im.dk/budget-og-regnskabssystem-for-kommuner/3-4-den-autoriserede-kontoplan-and-konteringsregler)

Og nu bliver det så lidt interessant, for forældre på ordinære vilkår hører jo til i dagpenge- og A-kasse-systemet. Dét gør fleksjobbere ikke.

Vi er ikke dagpengeberettiget, da vi har vores egen ordning- ledighedsydelsen.

Og dét er snedigt lige i den her sammenhæng, for det har man valgt at udnytte positivt, da loven blev indført.

For kommunerne skal som sagt indberette tabt arbejdsfortjeneste som en lønindtægt for alle. Men på Christiansborg har man som sagt ikke ønsket at give forældre på ordinære vilkår retten til at siddestille tabt arbejdsfortjeneste med en reel lønindtægt, så der var mulighed for at optjene retten til dagpenge og indgå i Beskæftigelseskravet på lige vilkår med almindelige lønmodtagere.

Derfor er dét noteret i **“Bekendtgørelse om indkomst- og beskæftigelseskravet for ret til dagpenge”**, at tabt arbejdsfortjeneste ikke tæller som en lønindtægt, selvom det bliver registreret som en A-indkomst, hvor af der betales AM-bidrag i Indkomstregistret.

Men fleksjobberne kommer jo slet ikke ind i dén lov?

Vi ér nemlig af tandhjulet blevet skubbet videre og over i dén lov, som nu end er relevant for os, hvad enten vi er ledige – så er det lov om ledighedsydelse – eller som i mit tilfælde lønmodtagere – så er det lov om fleksløntilskud...

Og her er det så ekstremt vigtigt, at vi fortsat får den tabte arbejdsfortjeneste udbetalt som en lønindtægt – for nu er det, at tandhjulet for alvor viser, hvor gennemtænkt det hele i bund og grund er...

For som sagt er vi i mit tilfælde nu hoppet over i:

### **“Bekendtgørelse om beregning af og fradrag i fleksløntilskud”**

Ifølge dén skal kommunerne finde oplysningerne til at beregne fleksløntilskuddet i Indkomstregistret.

Og fordi kommunen jo gerne vil modtage refusion, så har de indberettet korrekt – og derfor er både min tabte arbejdsfortjeneste og pensionsbidraget registreret som en lønindtægt - og så passer pengene!

**Jeg og alle andre i samme situation ér fuldt ud berettiget til fleksløntilskud som fleksjobbere på tabt arbejdsfortjeneste!**

## GÆLDENDE

VEJ nr 9154 af 25/02/2022 Beskæftigelsesministeriet

Vejledning om fleksløntilskud m.v.

### Bekendtgørelse om beregning af og fradrag i fleksløntilskud

*Definitioner m.v.*

§ 1. I denne bekendtgørelse forstås ved:

1) **Lønindtægt:**

a) **Løn, som er A-indkomst eller B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag og det samlede bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold, herunder ferietillæg.**

b) **Løn, som er indberettet til indkomstregisteret, jf. lov om et indkomstregister, som er optjent ombord på skibe m.v. registeret i Dansk Internationalt Skibsregister (DIS), jf. sømandsbeskatningslovens §§ 5-8.**

2) **Det samlede bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold: Den ansattes eget og arbejdsgiverens bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold og fastsat på baggrund af en overenskomst, herunder lokaloverenskomst eller en aftale mellem den ansatte og arbejdsgiveren.**

3) **Indtægt fra selvstændig bibeskæftigelse: Overskud før renter og andre finansielle poster, inklusive løn eller andre beløb, der er udtaget til eget forbrug og beløb, som er overført til virksomhedsordningen efter virksomhedsskattelovens regler.**

*Stk. 2.* Løn efter stk. 1, nr. 1, litra b, skal omregnes til bruttoløn efter reglerne i bekendtgørelse om beregning af dagpengesatsen for lønmodtagere.

#### *Beregning af og fradrag i fleksløntilskud*

§ 3. Kommunen udbetaler fleksløntilskud til personer i fleksjob som supplement til den løn, der udbetales af arbejdsgiveren.

*Stk. 2.* Flexløntilskuddet nedsættes med 30 pct. af lønindtægten, indtil indtægten inkl. arbejdsgiverens og den ansattes pensionsbidrag pr. måned før skat udgør 15.401 (2022-niveau). For den lønindtægt, der ligger over 15.401 kr. (2022-niveau) pr. måned før skat, nedsættes flexløntilskuddet med 55 pct.

**Stk. 5.** Hvis en ansat i fleksjob har anden lønindtægt eller indtægt fra selvstændig bibeskæftigelse, finder stk. 2 og 3, tilsvarende anvendelse.

**Stk. 6.** Hvis en ansat i fleksjob får udbetalt løn under sygdom, barsel, sorgorlov eller ferie eller modtager feriegodtgørelse under ferie, finder stk. 2 tilsvarende anvendelse.

### 2.2.1. Beregning af fleksløntilskud ved løbende udbetaling af løn

Fleksløntilskuddet nedsættes på grundlag af den fleksjobansattes lønindtægt i fleksjobbet og eventuel anden lønindtægt. Ved beregning af fleksløntilskuddet skal der derfor ikke anvendes oplysninger om den fleksjobansattes antal arbejdstimer i jobbet. Antallet af arbejdstimer indgår heller ikke ved fastlæggelsen af "loftet" for, hvad fleksløntilskud og lønnen fra arbejdsgiveren i alt kan udgøre. *Se mere i afsnit 4. Loft for fleksløntilskud og løn.*

Fleksløntilskuddet beregnes på baggrund af oplysningerne i indkomstregisteret og lønloftet reguleres alt efter, om der er indberettet to eller tre lønperioder i indkomstregisteret. *Se afsnit 4. Loft for fleksløntilskud og løn.*

I lønindtægten indgår den fleksjobansattes eget og arbejdsgiverens samlede bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold, og som er af en sådan karakter, at det er sædvanligt, at arbejdsgiveren bidrager til pensionen. Det kan være på baggrund af en overenskomst eller en aftale mellem arbejdsgiveren og den ansatte i fleksjobbet.

## 3. Indtægter og fleksløntilskuddet

Dette afsnit behandler hvilke indtægter, som medfører fradrag i fleksløntilskuddet. Afsnittet behandler endvidere hvilke indtægter, som ikke medfører fradrag i fleksløntilskuddet fx arbejdsfrie indtægter, formueforvaltning m.v.

### 3.1. Indtægter, der medfører fradrag i fleksløntilskuddet

Der foretages fradrag i fleksløntilskuddet for lønindtægten fra fleksjobbet, inkl. den fleksjobansattes og arbejdsgiverens pensionsbidrag til en pensionsordning, **der er led i ansættelsesforholdet**. Der foretages også fradrag i fleksløntilskuddet for den fleksjobansattes **eventuelle andre lønindtægter** samt indtægter fra selvstændig bibeskæftigelse.

Der skal som hovedregel kun foretages fradrag for en lønindtægt, der stammer fra arbejde, som er udført i en periode, hvor den fleksjobansatte er **ansat i et fleksjob**.

**Lønindtægt** defineres i bekendtgørelse om beregning af og fradrag i fleksløntilskud som løn, der er A-indkomst eller B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag.

Når en ansat i fleksjob aflønnes med B-indkomst, skal den pågældende selv indbetale skat og arbejdsmarkedsbidrag til SKAT. En person kan være ansat med B-indkomst ved ansættelse i fx en

privat husholdning som hushjælp eller anden medhjælp, hvor arbejdsgiveren ikke er forpligtet til at tilbageholde og indbetale A-skat.

Lønindtægt er endvidere løn, som er indberettet til indkomstregisteret, jf. lov om et indkomstregister, som er optjent ombord på skibe registreret i Dansk Internationalt Skibsregister (DIS). Løn – som er DIS-indkomst -, skal omregnes til bruttoløn efter reglerne i bekendtgørelse om beregning af dagpengesatsen for lønmodtagere.

**Lønindtægt fra andre job fradrages på samme måde i fleksløntilskuddet som lønindtægt fra fleksjobbet.**

I lønnen indgår ikke den skattepligtige værdi, som skattemyndighederne har fastsat for fri bil, fri telefon, fri kost og logi m.v. Den fleksjobansattes og arbejdsgiverens bidrag til ATP indgår heller ikke i lønindtægten.

***Pensionsbidrag* indgår som en del af lønindtægten. Det samlede *bidrag til en pensionsordning* defineres i bekendtgørelse om beregning af og fradrag i fleksløntilskud som den ansattes og arbejdsgiverens bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold, og som er fastsat på baggrund af en overenskomst, herunder lokaloverenskomst eller aftale mellem den ansatte og arbejdsgiveren.**

*Indtægter fra selvstændig bibeskæftigelse* defineres i bekendtgørelse om beregning af og fradrag i fleksløntilskud som overskud før renter og andre finansielle poster, inkl. løn eller andre beløb, der er udtaget til eget brug og beløb, som er overført til virksomhedsordningen efter virksomhedsskattelovens regler.

**Der foretages endvidere fradrag i fleksløntilskuddet for udbetalt løn under ferie eller feriegodtgørelse, og for sygedagpenge/ressourceforløbsydelse eller barselsdagpenge, som en fleksjobansat modtager under sygdom eller barsel, og som træder i stedet for den fleksjobansattes lønindtægt.**

Herudover foretages fradrag i fleksløntilskuddet med det beløb, som den pågældende kunne have fået i sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse, hvis den fleksjobansatte har mistet retten til sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse, eller ressourceforløbsydelsen er nedsat på grund af en sanktion. *Se nærmere afsnit 6. Ferie og afsnit 7. Flexløntilskud under sygdom og barsel.*

**Ankestyrelsens principafgørelse 16-18 om fleksløntilskud - fuldtidsløn - lønloft - sagsoplysning - efterregulering - tilbagebetaling**

*Arbejdsgiveren oplyser om lønloftet*

*Arbejdsgiveren oplyser i forbindelse med indgåelsen af aftalen om ansættelse i fleksjob, hvad lønnen på fuld tid udgør i den pågældende stilling. Hvis der sker ændringer i, hvad lønnen på fuld tid udgør, skal arbejdsgiveren oplyse dette til kommunen.*

Lønloftet er den fleksjobansattes løn på fuld tid på det pågældende arbejdsområde. Det vil sige uden arbejdstidsnedsættelse og uden eventuel reduktion af timelønnen på baggrund af den nedsatte arbejdsevne. Hvis der ydes tillæg i form af genetillæg, aften/nattillæg, weekendtillæg m.v., skal arbejdsgiveren oplyse den gennemsnitlige månedsløn for en medarbejder, der er ansat på ordinære vilkår i samme stilling.

**Kommunen skal i lighed med andre sager, som behandles efter retssikkerhedsloven, sikre, at udbetaling af ydelser sker på et korrekt grundlag, og at alle nødvendige oplysninger for at kunne beregne fleksløntilskuddet m.v. indgår i sagen. Kommunen skal derfor sikre, at arbejdsgiveren giver oplysninger om, hvad lønloftet udgør.**

**Myndighedens pligt til at oplyse sagen tilstrækkeligt er en garantiforskrift. Tilsidesættelse af en garantiforskrift betyder, at der er en formodning for, at afgørelsen er påvirket af manglen. Det er myndigheden, der har bevisbyrden for, at manglen ikke har haft betydning for afgørelsens resultat.**

**Ankestyrelsens principafgørelse 39-19 om fleksløntilskud - lønindtægt - skattepligtig værdi - personalegoder - lønloft - fuldtidsløn:**

*Løn medfører fradrag i fleksløntilskuddet*

*Lønindtægt er **bl.a. løn**, som er A-indkomst eller B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag og det samlede bidrag til en pensionsordning, **som er led i et ansættelsesforhold**, herunder ferietillæg.*

*Værdien af personalegoder medfører ikke fradrag i fleksløntilskuddet*

**Som hovedregel skal løn, som er A-indkomst eller B-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag, fradrages i fleksløntilskuddet.**

*Lønindtægt er efter reglerne om fleksløntilskud afgrænset til at betyde løn, som er **udbetalt** fra arbejdsgiver.*

*Det fremgår af lovforarbejderne, at det kun er den løn, der **udbetales**, der skal modregnes i fleksløntilskuddet.*

**Det betyder, at værdien af personalegoder som fx fri bil, fri telefon, fri kost og logi, arbejdsgiverbetalt sundhedsforsikring m.v. ikke medfører fradrag i fleksløntilskuddet.**

**Dette gælder, selvom personalegodet er A-indkomst, som den fleksjobansatte betaler arbejdsmarkedsbidrag og skat af.**

[Det er angiveligt denne principmeddelelse, som danner grundlag for dén formulering, som Ankestyrelsen videreførte i den nye principmeddelelsen 6-23 fra maj 2023 og som efterfølgende skabte enorm forvirring.

fordi den jo direkte modsiger flere af Ankestyrelsens tidligere principmeddelelser og i øvrigt loven?

Ankestyrelsen valgte af en eller anden grund at tage formuleringen med i deres nye principmeddelelse, hvor formuleringen så bliver brugt helt ude af kontekst, hvilket resulterer i, at loven og dens hensigter bliver fuldstændig misfortolket?!

Og dermed ender principmeddelsens afgørelse med helt at modsige Ankestyrelsens egne – gældende - principmeddelelser og i øvrigt loven?

Det handler for eksempel om, at Ankestyrelsen mener, at tabt arbejdsfortjeneste til fleksjobbere ikke er en lønindtægt, fordi de tolker det, som om at en lønindtægt, på baggrund af denne formulering, skal udbetales direkte fra arbejdsgiveren – og altså ikke som compensation fra kommunen med en lønindtægt, der træder i stedet for en lønindtægt.

*“Lønindtægt er efter reglerne om fleksløntilskud afgrænset til at betyde løn, som er udbetalt fra arbejdsgiver.*

*Det fremgår af lovforarbejderne, at det kun er den løn, der udbetales, der skal modregnes i fleksløntilskuddet.”*

Men det er jo ikke dét, den formulering handler om?

Dén er jo fra en tidligere principmeddelelse, hvor spørgsmålet dengang handlede om, om en sundhedsforsikring kunne fradrages i fleksløntilskuddet. Og der blev det afgjort, at “ting” så som sundhedsforsikringer, fri mobil, fri bil, gratis arbejde og så videre. Altså goder eller arbejde uden reel løn ikke var en lønindtægt eller noget, der kunne fradrages. Og det var dét, formuleringen handlede om.



Det har aldrig nogensinde været hensigten, at fleksjobbere skulle fratages størstedelen af deres lovbestemte bruttoindkomst og udsættes for direkte forskelsbehandling på flere måder?]

Arbejdsgiveren

**5. Oplysninger fra indkomstregisteret, den fleksjobansatte, arbejdsgiveren og FerieKonto til brug for beregning af fleksløntilskud**

#### **Bekendtgørelse om beregning af og fradrag i fleksløntilskud**

**§ 11.** Kommunen skal ved beregningen af fleksløntilskuddet anvende oplysninger om løn, løn under sygdom eller barsel, syge- eller barseldagpenge, feriegodtgørelse **m.v.**, som er **indberettet til indkomstregisteret, jf. § 139, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.**

Stk. 2. Kommunen kan endvidere indhente oplysninger om ferie og feriegodtgørelse, som er registreret i Feriekonto via den elektroniske adgang, som Feriekonto stiller til rådighed, hvis oplysningerne om ferie m.v. **I det omfang feriegodtgørelsen ikke er indberettet til indkomstregisteret, jf. lov om et indkomstregister, og personen på anden vis kan dokumentere bruttoferiegodtgørelsen f.eks. via en lønseddel, kan kommunen anvende denne dokumentation ved beregning af fleksløntilskuddet.**

**Stk. 3.** Kommunen skal indhente oplysninger, som ikke fremgår af indkomstregisteret, om f.eks. lønindtægter, indtægter fra selvstændig bibeskæftigelse, feriegodtgørelse, periode for ferieafholdelse m.v., fra den ansatte i fleksjobbet efter reglerne i § 11, stk. 1, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

#### **Bekendtgørelse af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område**

**§ 11.** Myndigheden kan anmode personer, der søger om eller får hjælp, om

1) at medvirke til at få de oplysninger frem, som er nødvendige for at afgøre, hvilken hjælp de er berettiget til, og

*Stk. 2.* Personer, der får hjælp, har pligt til at oplyse om ændringer, der kan have betydning for hjælpen.

**§ 11 a.** Myndigheden kan efter forudgående samtykke fra den, der søger om eller får hjælp, forlange, at andre offentlige myndigheder, uddannelsesinstitutioner, sygehuse, læger, psykologer, autoriserede sundhedspersoner i øvrigt og personer, der handler på disses ansvar, arbejdsløsheds-kasser, pengeinstitutter, **arbejdsgivere** og private, der udfører opgaver for det offentlige, giver oplysninger om den pågældende, der er nødvendige for at behandle sagen. Dette gælder også oplysninger om en persons rent private forhold og andre fortrolige oplysninger, ligesom myndigheden kan indhente lægejournaler, sygehusjournaler eller udskrifter heraf.

Myndigheden kan forlange, at der optages retsligt forhør i overensstemmelse med retsplejelovens § 1018, hvis oplysningerne ikke videregives.

*Stk. 2.* Myndigheden kan uden samtykke til brug for behandlingen af en enkelt sag eller til brug for generel kontrol kræve oplysninger om økonomiske forhold og ferieforhold om den, der ansøger om eller får hjælp, og dennes ægtefælle eller samlever, fra andre offentlige myndigheder samt fra arbejdsløshedskasser. Tilsvarende oplysninger kan indhentes om andre husstandsmedlemmer. Oplysninger kan samkøres og sammenstilles med data fra myndighedens egne, andre myndigheders og arbejdsløshedskassers it-systemer, når dette er nødvendigt for at kontrollere, om betingelserne for at yde hjælp er opfyldt, **herunder med henblik på efterfølgende kontrol af, om der er sket fejl eller misbrug i forbindelse med ydelse af hjælp.** Oplysningerne kan indhentes, selv om den person, som oplysningerne vedrører, ikke bor i den kommune, som indhenter oplysningerne.

*Stk. 3.* Kommunalbestyrelsen kan uden samtykke fra borgeren forlange at få nødvendige oplysninger om økonomiske forhold fra pengeinstitutter og **arbejdsgivere** til brug for stikprøvekontrol i sager efter lov om social pension og lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. med henblik på at kontrollere pensionistens indkomst- og formueforhold. Oplysningerne kan sammenstilles med øvrige oplysninger om økonomiske forhold, som kommunen er i besiddelse af med henblik på kontrol af, om der er sket misbrug i forbindelse med udbetaling af social pension.

*Stk. 4.* Adgang til oplysninger efter stk. 2, som vedrører optjente feriedage, optjent feriegodtgørelse, tidspunktet for afholdelse af ferie og udbetalinger af feriepenge, og som er registreret i Feriekonto, skal ske via den elektroniske adgang, som Feriekonto stiller til rådighed.

*Stk. 5.* Myndigheden kan få terminaladgang til de nødvendige oplysninger som nævnt i stk. 1 og 2 i indkomstregisteret, jf. § 7 i lov om et indkomstregister. I det omfang oplysningerne som nævnt i stk. 1 eller 2 findes i indkomstregisteret, skal myndigheden indhente oplysningerne herfra, jf. dog stk. 4.

*Stk. 6.* Ved klage til Ankestyrelsen kan samtykke til at indhente oplysninger efter § 11 a, stk. 1, indhentes ved, at borgeren i den skriftlige bekræftelse af, at en klage er modtaget, bliver gjort opmærksom på, hvilke typer af oplysninger det kan blive nødvendigt at indhente, og får en frist til eventuelt at gøre indsigelse imod dette. Tilsvarende gælder ved Udbetaling Danmarks behandling af sager efter lov om social pension og lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. for personer med bopæl i udlandet.

**§ 11 b.** Hvis borgeren ikke medvirker, jf. § 11, stk. 1, nr. 1 og 2, eller ikke giver samtykke til, at myndigheden kan indhente oplysninger, jf. § 11 a, stk. 1, skal myndigheden behandle sagen om hjælp på det foreliggende grundlag, medmindre oplysninger kan indhentes uden samtykke, jf. § 11 a, stk. 2, og § 11 c.

#### *Myndighedens oplysningspligt*

**§ 12.** Myndigheden skal give borgeren skriftlig besked om

- 1) myndighedens adgang til at indhente oplysninger efter §§ 11 a og 11 c og til at foretage kontrol efter § 12 a,

2) adgangen til at udveksle oplysninger og foretage kontrol efter kapitel 3 og 3 a i lov om Udbetaling Danmark,

3) konsekvenserne, hvis borgeren ikke medvirker, jf. § 11 b,

4) hvilke typer af ændringer der kan have betydning for hjælpen og

5) muligheden for, at borgeren kan blive mødt med et tilbagebetalingskrav og eventuelt blive tiltalt for overtrædelse af straffelovens § 289 a og efter § 12 b i denne lov eller § 14 i lov om Udbetaling Danmark, hvis borgeren ikke oplyser om ændringer, der kan have betydning for hjælpen.

### **5.1. Indhentelse af oplysninger til beregning af fleksløntilskud**

Dette afsnit beskriver, hvordan og hvorfra oplysninger til brug for beregning af fleksløntilskud skal indhentes.

### **5.2. Oplysninger fra Indkomstregisteret**

Udgangspunktet er, at kommunen skal anvende oplysninger i indkomstregisteret til brug for beregning af fleksløntilskuddet, jf. § 139, stk. 1, og § 11 i bekendtgørelse om beregning af og fradrag i fleksløntilskud.

Dette gælder oplysninger om løn, løn under sygdom eller barsel, syge- eller barseldagpenge, ferie og feriegodtgørelse. Kommunen kan indhente oplysninger i indkomstregistret uden den fleksjobansattes samtykke til brug for behandling af en konkret sag, da der er tale om økonomiske oplysninger. Dette følger af retssikkerhedslovens § 11 a, stk. 2.

Hvis arbejdsgiveren ikke vil indberette løn til indkomstregisteret, uanset at pågældende er forpligtet til dette, jf. lov om et indkomstregister, kan kommunen beregne fleksløntilskuddet på baggrund af en lønseddel fra borgeren, jf. bekendtgørelsens § 11, stk. 3. Kommunen bør i denne situation rette henvendelse til SKAT vedrørende problemstillingen.

## **Det beløb, der skal anvendes fra indkomstregisteret om lønindtægt i fleksjobbet fremgår af felt 13**

[Vigtig pointe i forhold til dét, der er beskrevet i starten - nu er det jo dokumenteret...]

Tabt arbejdsfortjeneste er en lønindtægt og på den måde kan tandhjulene som sagt dreje hele vejen rundt, hvis altså de får lov!]

"A-indkomst, hvoraf der betales AM-bidrag" i indkomstregistret. Felt 13 i indkomstregisteret indeholder oplysning om lønnen før skat og før arbejdsmarkedsbidrag, ligesom beløbet hverken indeholder den fleksjobansattes eller arbejdsgiverens bidrag til ATP.

Der henvises til Skats Indberetningsvejledning om indkomst, som kan ses på SKATs hjemmeside - [www.skat.dk](http://www.skat.dk). For anden lønindtægt er det også lønnen før skat og arbejdsmarkedsbidrag uden den fleksjobansattes eget og arbejdsgiverens bidrag til ATP, der skal anvendes ved beregning af fleksløntilskuddet.

Det samme gælder løn under sygdom eller barsel, syge- eller barselsdagpenge og oplysninger om feriegodtgørelse."

#### **5.4. Oplysninger fra arbejdsgiveren**

Hvis kommunen bliver opmærksom på, at der er forskel på den indberettede løn i indkomstregistret og oplysninger fra fx lønsedlen, skal kommunen rette henvendelse til arbejdsgiveren for at få oplyst de korrekte lønoplysninger. Kommunen kan uden den fleksjobansattes samtykke indhente oplysninger om løn og beskæftigelsesperioder fra arbejdsgiveren, hvis det er nødvendigt til brug for kontrol af udbetalinger i en enkelt sag, jf. § 54, stk. 2, i lov om organiseringen og understøttelsen af beskæftigelsesindsatsen m.v.

Arbejdsgiveren har pligt til at give oplysninger om den fleksjobansattes løn m.v. til kommunen.

#### **7. Fleksløntilskud under sygdom og barsel m.v.**

Dette afsnit beskriver, hvordan fleksløntilskuddet beregnes, når en fleksjobansat er syg eller på barsel **m.v.**, herunder hvordan der foretages fradrag i fleksløntilskuddet alt efter om der udbetales løn fra arbejdsgiveren eller syge- eller barselsdagpenge under sygdom og barsel **m.v.**

*Feriegodtgørelse, sygedagpenge, barselsdagpenge m.v.*

§ 124. Stk. 1 ...

Stk. 2. Personer, der modtager løn under sygdom, barsel eller sorgorlov, er berettiget til fleksløntilskud i sygdoms-, barsels- eller sorgorlovsperioden. § 123, stk. 2, finder tilsvarende anvendelse for beregning af fleksløntilskuddet. Reglerne om mulighed for ophold uden for Danmark

i lov om sygedagpenge og barselsloven finder tilsvarende anvendelse for fleksløntilskuddet, når en ansat i fleksjob modtager syge- eller barselsdagpenge.

...

## **Bekendtgørelse om beregning af og fradrag i fleksløntilskud**

### *Beregning og fradrag i fleksløntilskud*

#### **§ 3....**

*Stk. 2.* Flexløntilskuddet nedsættes med 30 pct. af lønindtægten, indtil indtægten inkl. arbejdsgiverens og den ansattes pensionsbidrag pr. måned før skat udgør 15.401 kr. (2022-niveau). For den lønindtægt, der ligger over 15.401 kr. (2022-niveau) pr. måned før skat, nedsættes flexløntilskuddet med 55 pct.

*Stk. 6.* Hvis en ansat i fleksjob får udbetalt løn under sygdom, barsel, sorgorlov eller ferie eller modtager feriegodtgørelse under ferie, finder stk. 2 tilsvarende anvendelse.

*Fradrag i flexløntilskud under sygdom, hvor der ikke udbetales løn*

**§ 4.** Flexløntilskuddet udbetales månedsvis bagud. Nedsættelsen af flexløntilskuddet sker bagud i den følgende måned på baggrund af beregning af og fradrag i tilskuddet efter §§ 3-8.

(...)

*Fradrag i flexløntilskud under barsel, hvor der ikke udbetales løn*

**§ 6.** Hvis en ansat i fleksjob ikke modtager løn under sygdom, modtager den pågældende sygedagpenge efter reglerne fastsat i § 49 i lov om sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse efter § 69 j i lov om aktiv socialpolitik. Der sker fuldt fradrag for de udbetalte sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse i flexløntilskuddet, således at der sammenlagt udbetales et beløb svarende til 98 pct. af arbejdsledshedsdagpengenes højeste beløb.

(...)

*Lov om aktiv socialpolitik – fradrag i flexløntilskud, når personen er i et jobafklaringsforløb*

*Ressourceforløbsydelse til personer i jobafklaringsforløb*

#### **§ 69 j. stk. 1-5. ...**

*Stk. 6.* For personer, der ved påbegyndelsen af jobafklaringsforløbet modtager løn under sygdom, og personer, der er ansat i fleksjob, jf. § 120 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og modtager løn under sygdom suppleret med flexløntilskud, medfører løn og flexløntilskud fuldt fradrag i ressourceforløbsydelsen under jobafklaringsforløb.

*Stk. 7.* For personer, som ved påbegyndelsen af jobafklaringsforløbet er ansat i fleksjob, jf. § 120 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og som ikke modtager løn under sygdom, medfører flexløntilskud, der udbetales som supplement til ressourceforløbsydelsen, jf. § 124, stk. 2 og 3, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, ikke fradrag i ressourceforløbsydelsen under jobafklaringsforløb.

*Stk. 9-14. ...*

### 7.1. Hvis arbejdsgiveren udbetaler løn under sygdom, barsel eller sorgorlov

Hvis arbejdsgiveren udbetaler løn under sygdom, barsel eller sorgorlov, vil den fleksjobansatte fortsat modtage fleksløntilskuddet under sygdom, barsel eller sorgorlov. Der foretages fradrag i fleksløntilskuddet for lønnen under sygdom, barsel eller sorgorlov efter § 3, stk. 2, i bekendtgørelse om beregning af og fradrag i fleksløntilskud, hvorefter fleksløntilskuddet nedsættes med 30 pct. af lønindtægten, indtil indtægten inkl. arbejdsgiverens og den ansattes pensionsbidrag pr. måned før skat udgør 15.401 kr. (2022-niveau). For den lønindtægt, der ligger over 15.401 kr. (2022-niveau) pr. måned før skat, nedsættes fleksløntilskuddet med 55 pct.

En arbejdsgiver, som udbetaler løn under sygdom, barsel eller sorgorlov, kan modtage det beløb, som den fleksjobansatte kunne have modtaget i syge- eller barseldagpenge eller ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb fra kommunen. Der kan dog ikke udbetales refusion til arbejdsgiveren fra det tidspunkt, hvor den fleksjobansatte mister retten til sygedagpenge efter sygedagpengeloven eller ressourceforløbsydelse under et jobafklaringsforløb efter lov om aktiv socialpolitik, se afsnit 7.6. *Mistet ret til sygedagpenge og ressourceforløbsydelse.*

[I Servicelovens § 42 er det kollektivt bestemt, at det ikke er arbejdsgiver, der udbetaler medarbejderen kompensation i den periode vedkommende er på tabt arbejdsfortjeneste - og dermed er det heller ikke arbejdsgiveren, der modtager refusion – i dette tilfælde er dét kommunen, der agerer arbejdsgiver og som udbetaler medarbejderen en lønindtægt, som træder i stedet for en lønindtægt, og som efterfølgende får refusion for det.]

<https://www.retsinformation.dk/eli/retsinfo/2022/9154>

## Fakta eller Ankestyrelsens oplevelse?

Jeg er stor tilhænger af fakta og i den forbindelse vil jeg gerne indsætte et citat af Svend Brinkmann:

*“Vi skal huske fakta. Det er fint, at vi alle kan fortælle, hvordan vi oplever noget, men vi har opbygget et oplevelsessamfund, hvor vi glemmer at se verden ud fra fakta. Nogle gange skal vi altså snakke om, hvordan verden er herude i den fælles virkelighed og ikke kun, hvordan jeg oplever den.”*

Pointen er, at lige gyldigt hvordan vi end vender og drejer det, så indberetter og udbetaler Odder Kommune altså bare den tabte arbejdsfortjeneste til mig som en lønindtægt, for ellers får de ikke refusion?!

Derfor er det også en hån, at jeg nu alligevel kun måned efter måned er blevet udbetalt 6.000 kroner – selvom jeg er i et ansættelsesforhold med Odder Kommune på overenskomstmæssige vilkår under Dansk Journalistforbund og Kommunernes Landsforening?

Jeg har jo netop fået frataget mit fleksløntilskud med den begrundelse, at min tabte arbejdsfortjeneste ikke er en lønindtægt?

Nu har jeg så bevist, at det er det?

Derfor synes jeg også, at det er vigtigt, men også kun rimeligt, at beskæftigelsesministeren anerkender, at tabt arbejdsfortjeneste er en lønindtægt for fleksjobbere på tabt arbejdsfortjeneste og at vi faktisk har ret til fleksløntilskud efter gældende lovgivning og hele tiden har haft det?

Og at problemet har været, at der er sket en fejl og at den nu vil blive rettet - samtidig med at bemyndigelsen vil blive stemt igennem!

For selvom jeg selvfølgelig er utrolig glad for, at ministeren i hendes svar udtrykker sympati for min situation, så vil jeg virkelig gerne, hvis ministerens sympati også resulterede i, at loven i praksis blev anerkendt og overholdt, så jeg ikke skulle hæfte økonomisk for noget, jeg ikke er skyld i?

Den menneskelige pris har nemlig allerede i forvejen været temmelig høj!

## **Beskæftigelsesministerens definition**

I øvrigt er det jo beskæftigelsesministeren, der har bestemt og defineret, hvad der ifølge Bekendtgørelsen om Flexløntilskud skal defineres som lønindtægter og hvornår der skal beregnes fradrag af fleksløntilskuddet.

Derfor undrer det mig også, at beskæftigelsesministeren og -ministeriet ikke én gang for alle kan forklare både Ankestyrelsen og Social-, Bolig- og Ældreministeriet, hvordan tabt arbejdsfortjeneste efter Bekendtgørelsen om Flexløntilskud skal defineres – med det in mente, at kommunerne indberetter tabt arbejdsfortjeneste som en lønindkomst i Indkomstregistret?

Dét må jo være beskæftigelsesministerens definitioner og loven, der arbejdes ud fra og ikke Ankestyrelsens fortolkninger?

Og skulle det så alligevel til allersidst vise sig, at der rent faktisk er et kæmpe hul i loven, som har den konsekvens, at alle fleksjobbere på fuld tabt arbejdsfortjeneste er fuldstændig tabt – og selv skal stå med regningen for at betale størstedelen af deres løntab for flere måneder, hvis de har været på tabt arbejdsfortjeneste – i modsætning til alle andre forældre – så undrer det mig fortsat, hvis ikke der er andre end borgerne til at betale for den fejl?

For det er jo faktisk indskrevet i loven, hvem der har haft ansvaret og hvem der burde have sikret, at dét ikke kunne ske?

## **GÆLDENDE LBK nr 701 af 22/05/2022**

### **Beskæftigelsesministeriet**

# **Bekendtgørelse af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats**

*Bemyndigelsesbestemmelser vedrørende beregning af flexløntilskud m.v.*

**§ 139. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om, hvilken indkomst der indgår i lønindtægten.**

Beskæftigelsesministeren fastsætter endvidere regler om, hvordan lønindtægt, herunder hvorledes lønindkomster, som er omfattet af sømandsbeskatningslovens §§ 5-8, skal indgå i beregning af og fradrag i flexløntilskuddet.

Beskæftigelsesministeren fastsætter endvidere regler om, hvordan indtægter, der dækker flere måneder, skal fordeles.



**Beskæftigelsesministeren fastsætter endvidere regler om, at kommunen ved beregning af og fradrag i fleksløntilskuddet skal anvende oplysninger om løn m.v., som fremgår af indkomstregisteret, jf. lov om et indkomstregister.**

## Kapitel 33

### *Statens refusion til kommunerne og kommunernes medfinansiering*

**§ 200.** For fleksjob og tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed, hvor visitation til fleksjob eller tilkendelse af støtte til selvstændig virksomhed er sket før den 1. juli 2014, **og som ikke senere er blevet omfattet af lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne**, refunderer staten 65 pct. af en kommunes udgifter til følgende:

- 1) **Fleksløntilskud efter § 123.**
- 2) Tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende efter § 126.
- 3) Tilskud til fleksjob efter § 133.
- 4) Tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende efter § 136.

**§ 203.** Staten yder forskudsrefusion af en kommunes refusionsberettigende udgifter efter denne lov.

*Stk. 2.* Det er den kommune, som borgeren har som opholdskommune efter reglerne i kapitel 3 i **lov om retssikkerhed og administration på det sociale område**, der skal hjemtage refusion efter stk. 1, medmindre andet er aftalt med en anden kommune.

<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2022/701>

## Vores juleønske

Til allersidst vil jeg gerne minde om, at jeg jo har to børn med handicap, hvilket jo ér årsagen til, jeg er bevilget tabt arbejdsfortjeneste. Og det er bare langt fra optimalt at give en familie som vores økonomiske problemer oveni alt andet, vi står med.

Og mine børn ønsker sig, ligesom alle andre, en fredelig og glædelig jul?!

Derudover er jeg jo selv visiteret til et fleksjob af en grund og det har bestemt heller ikke været hverken sundt, hjælpsomt eller behageligt at blive udsat for dén behandling af Jobcentret og min kommune genrelt? Hverken for mig eller min familie...

Jeg minder om, at Odder Kommune ikke har levet op til forsyningspligten over for børnene i to år på specialområdet, så en mulighed for at presse en familie økonomisk er en gave...

Derudover er Odder Kommune også min arbejdsgiver, da jeg jo er i et ansættelsesforhold med kommunen.

Og jeg kan simpelthen ikke begribe, hvordan de kan slippe af sted med kun at udbetale mig 6.000 kroner – heller ikke selvom det “kun” er til kompensation for et løntab på tabt arbejdsfortjeneste...

Jeg minder endnu engang om, at jeg er ansat på overenskomstmæssige vilkår og at der altså ikke er nogen af mine kollegaer, der går til dén løn - heller ikke de andre forældre på ordinære vilkår, der ligesom jeg er nødt til at være på fuld tabt arbejdsfortjeneste?!

De er i øvrigt heller ikke af deres arbejdsgiver blevet bedt om - frivilligt - at sige deres stilling op?!

Så der ér jo tale om direkte forskelsbehandling. For det er jo kun på grund af mit handicap, at jeg er blevet og fortsat bliver udsat for den her form for chikane og forskelsbehandling, hvor der både er andre “løn- og arbejdsvilkår”

for mig som fleksjobber på tabt arbejdsfortjeneste i modsætning til de forældre på ordinære vilkår?

Og dét gør mig virkelig ked af det!

“Forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet”

<https://sbst.dk/tvaergaende-omrader/vidensplatform-om-handicap-og-beskaeftigelse/lovgivning/lab>

Med venlig hilsen

Kristina Viktoria Ditlev