

Notat



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Kommenteret høringsoversigt vedrørende

Forslag til lov om ændring af lov om integrationsgrunduddannelse (igu) og lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (Videreførelse og udvidelse af igu-ordningen og videreførelse af egu-fgu-bonus-ordningen)

1. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 6. oktober 2023 til den 13. oktober 2023 været sendt til høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Aalborg Kommune, Aarhus Kommune, Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag, Akademikernes Centralorganisation (Akademikerne), Advokatrådet, Amnesty International, Ankestyrelsen, AOF-Danmark, Beskæftigelsesrådet, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Metal, Danske Advokater, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Røde Kors, Danske Handicaporganisationer, Danske Regioner, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Retspolitisk Forening, Dansk Socialrådgiverforening, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, De Danske Sprogcentre, Dokumentations- og Rådgivningscentret om Racediskrimination, Domstolsstyrelsen, Esbjerg Kommune, Etnisk Ung, Finanssektorens arbejdsgiverforening (FA), Fagbevægelsen Hovedorganisation (FH), FGU Danmark, FOA-Fag og Arbejde, Foreningen af Ledere ved Danskuddannelserne (FLD), FOF's Landsorganisation, FORA, Foreningen af Frie Fagskoler, Fredensborg Kommune, Fredericia Kommune, Frederiksberg Kommune, Gladsaxe Kommune, HK, SMVdanmark, Institut for Menneskerettigheder, Kommunernes Landsforening (KL), Kommunernes Revision/BDO, Lederne, Liberalt Oplysningsforbund, Odense Kommune, Odsherred Kommune, PROSA, Rigsrevisionen, Rådet for Etniske Minoriteter, Socialchefforeningen, Rådet for Socialt Udsatte, TEKNIQ, UNHCR, Udbetaling Danmark, Vejle Kommune, Vesthimmerland Kommune og Viborg Kommune.

14. november 2023

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Beskæftigelse og Danskuddannelse
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Udlændinge- og Integrationsministeriet har modtaget hørings svar med bemærkninger til lovforslaget fra:

Aalborg Kommune, Advokatrådet, Ankestyrelsen, Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag, Danske Regioner, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Røde Kors, Fagbevægelsen Hovedorganisation (FH), FGU Danmark, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Folketingets Rigsrevision, Frederiksberg Kommune, Kommunernes Landsforening (KL) og Udbetaling Danmark.

Følgende har afgivet hørings svar men har ikke haft bemærkninger til lovforslaget:

Ankestyrelsen, Danske Regioner, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Kommunernes Landsforening (KL), Rigsrevisionen og Udbetaling Danmark.

De modtagne hørings svar vedlægges.

Nedenfor gennemgås de indkomne hørings svar i hovedtræk, samt Udlændinge- og Integrationsministeriets og Børne- og Undervisningsministeriets kommentarer her til. Udlændinge- og Integrationsministeriets og Børne- og Undervisningsministeriets kommentarer til hørings svarene er anført i *kursiv*.

Bemærkninger, der ikke vedrører lovforslaget, indgår ikke i hørings oversigten. Udlændinge- og Integrationsministeriet kan for en fuldstændig gennemgang af samtlige synspunkter henvise til hørings svarene, som er sendt til Udlændinge- og Integrationsudvalget.

2. Indkomne hørings svar

2.1 Generelle bemærkninger

Advokatrådet bemærker, at det principielt findes utilfredsstillende, at et lovforslag af den karakter sendes i høring med en frist på 7 dage, da det i høj grad vanskeliggør eksperter og interessenters mulighed for at komme med kvalificerede bemærkninger til lovforslaget, og da det også fremgår af regeringsgrundlaget, at regeringen vil lægge vægt på offentlighedens mulighed for at afgive hørings svar og at regeringen vil have fokus på, at den vejledende høringsfrist på fire uger som klar hovedregel overholdes.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har noteret sig bemærkningerne.

Dansk Røde Kors bakker op om, at igu-ordningens målgruppe udvides. Røde Kors finder det endvidere positivt, at sprogundervisning bliver et centralt element af de

fagspecifikke retninger, da det er veldokumenteret, at begrænsede danskkskaber kan være en barriere for at opnå job, hvilket også erfares i Røde Kors' frivillige integrationsindsats.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har noteret sig bemærkningerne.

2.2 Bemærkninger til udvidelsen af målgruppen for igu-forløb samt indførelse af loft

Aalborg Kommune har anført, at kommunen ser begrænsningen på antal etablerede igu-forløb om året potentielt som værende en udfordring, hvis udvidelsen af ordningen får den tilsigtede succes. Kommunen har endvidere bemærket, at kommunen kunne have ønsket sig en ændring i forhold til løn og ydelseshåndteringen, da der opleves udfordringer hos borgere, som kan opleve forskelle i deres månedlige indtægter afhængig af, om de modtager løn eller skoleydelse.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har noteret sig bemærkningerne og henviser samtidig til, at lovforslaget udmønter trepartsaftalen af 20. september 2023 indgået mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om videreførelse og udvidelse af igu-ordningen.

Dansk Flygtningehjælp finder det positivt, at målgruppen udvides. Dansk Flygtningehjælp finder det desuden hensigtsmæssigt at udvide målgruppen yderligere, så personer, der har opnået permanent opholdstilladelse efter udlændingeloven § 11, også får muligheden for at indgå en aftale om igu-forløb. Dansk Flygtningehjælp finder det ligeledes positivt, at lovforslaget lægger op til etablering af fagspecifikke retninger. Endelig vil Dansk Flygtningehjælp foreslå, at igu-ordningen gøres til en permanent ordning, som Reformkommissionen også har anbefalet i deres rapport "Nye Reformveje 3", som blev offentliggjort den 23. maj 2023.

Udlændinge- og Integrationsministeriet bemærker, at det fremgår af bemærkningerne til den foreslåede ændring af § 2, stk. 2, i lov om integrationsgrunduddannelse (igu), jf. bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 2, at "den foreslåede bestemmelse i § 2, stk. 2, vil medføre, at samtlige familiesammenførte omfattes af definitionsbestemmelsen. Det vil herefter ikke alene være familiesammenførte til flygtninge, men også familiesammenførte til både danske statsborgere og udlændinge, der ikke er flygtninge, der fremover vil være omfattet af definitionen af familiesammenførte efter lov om integrationsgrunduddannelse (igu). Det gælder uanset om opholdstilladelsen er tidsbegrænset eller tidsubegrænset."

Udlændinge- og Integrationsministeriet henviser i øvrigt til, at lovforslaget udmønter trepartsaftalen af 20. september 2023 indgået mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om videreførelse og udvidelse af igu-ordningen.

Frederiksberg Kommune bemærker, at kommunen ser med stor tilfredshed på udvidelsen af målgruppen, men at kommunen gerne havde set, at man havde udvidet

målgruppen helt op til pensionsalderen, idet det netop er borgere tæt på pensionsalderen, som kan have svært ved at finde fodfæste på arbejdsmarkedet på normale vilkår. Kommunen bemærker endvidere, at kommunen ligeledes ser med stor tilfredshed på, at bonusudbetalingen til arbejdsgiveren fordeles i 3 udbetalinger, i stedet for som nu i 2, da dette kan være medvirkende til at fastholde arbejdsgiverens løbende interesse i at have IGU-kandidater ansat. Kommunen bemærker endelig, at kommunen gerne havde set justeringer, som begrænsede det administrative arbejde i relation til igu-indsatsen.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har noteret sig bemærkningerne og henviser samtidig til, at lovforslaget udmønter trepartsaftalen af 20. september 2023 indgået mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om videreførelse og udvidelse af igu-ordningen.

Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH) bemærker, at det fremgår af aftalegrundlaget, at der forlods skal være en drøftelse med arbejdsmarkedets parter, inden udlændinge- og integrationsministeren kan fastsætte nærmere regler om, at der midlertidigt ikke kan etableres nye aftaler om IGU-forløb i op til 3 måneder, idet "udlændinge- og integrationsministeren skal indkalde parterne til en drøftelse af situationen, hvis antallet af nye registrerede igu-forløb pr. 1. september i pågældende år overstiger 1.200 aftaler." FH opfordrer til, at det præciseres i lovudkastet.

Udlændinge- og Integrationsministeriet bemærker, at det fremgår af bemærkningerne i lovforslagets pkt. 2.1.2., at "det forudsættes endvidere, at en eventuel berostillelse alene vil kunne ske på baggrund af drøftelse med arbejdsmarkedets parter. Udlændinge- og integrationsministeren vil i medfør af trepartsaftalen af 20. september 2023 om videreførelse og udvidelse af integrationsgrunduddannelse (igu) skulle indkalde parterne til denne drøftelse, hvis antallet af nye etablerede igu-forløb pr. 1. september i pågældende år overstiger 1.200 aftaler."

Udlændinge- og Integrationsministeriet har herefter ikke fundet anledning til at foretage justeringer af lovforslaget.

2.3. Bemærkninger til videreførelse af egu-fgu-bonusordningen

FGU Danmark bemærker, at FGU ikke er omfattet af AUB-ordningen, og at egu-fgu-bonusordningen derfor er afgørende, da den er med til at skabe incitament for de private virksomheder i forhold til at tage elever på egu-sporet i praktik og dermed undgå en skævvridning af elevernes muligheder i forhold til elever på erhvervsuddannelserne. **FGU Danmark** er derfor glad for, at egu-fgu-bonusordningen med lovændringen foreslås forlænget til den 31. december 2027. **FGU Danmark** anbefaler og opfordrer dog til, at ordningen gøres permanent for at skabe et sikkert fundament for eleverne på egu-sporet.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at den tidsmæssige afgrænsning af bonusordningen er omfattet af trepartsaftalen af 20. september 2023 mellem rege-

ringen og arbejdsmarkedets parter om videreførelse og udvidelse af integrationsgrunduddannelse (igu). Høringssvaret har derfor ikke givet anledning til justering af lovforslaget.

Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB) bemærker, at egu-fgu-bonusordningen ikke udgør statsstøtte, da reglerne herom efter **AUB's** opfattelse ikke indeholder en selektiv fordeling, ligesom det ikke kan påvises, at egu-fgu-bonus kan fordreje eller true med at fordreje konkurrencevilkårene eller påvirke samhandlen mellem medlemsstaterne med de nuværende regler og som følge af det relativt lave tilskudsbeløb.

I forhold til implementeringen af den foreslåede de minimis-løsning bemærker **AUB**, at de praktikdage, som i dag afholdes i offentlige virksomheder, ikke udløser egu-fgu-bonus, og at offentlige virksomheders praktikdage medtælles i beregningen af maksimum på 485 praktikdage, jf. § 4, stk. 4, 3. pkt., jf. § 1 i bekendtgørelse nr. 838 af 13. juni 2022 om udbetaling af bonus til private arbejdsgivere, der ansætter elever i uddannelsessporet erhvervsgrunduddannelse efter lov om forberedende grunduddannelse (egu-fgu-bonusordningen). Det er vigtigt for AUB, at princippet i denne regel videreføres, så de praktikdage, der evt. ikke bliver udbetalt, hvis virksomheden har nået grænsen på 200.000 Euro i de minimis-støtte, fortsat medtælles i grænsen på maksimalt 485 praktikdage i et samlet egu-fgu-uddannelsesforløb. Det vil være forbundet med en væsentlig forøgelse af systemkompleksiteten, hvis de ikke udbetalte praktikdage alternativt skulle "frigives" til evt. andre egu-fgu-praktikaftaler i elevens uddannelsesforløb. **AUB** beder om at modtage udkast til ændret egu-fgu-bekendtgørelse i præ-høring mhp. at sikre, at bekendtgørelsen kan understøtte den løsning, som AUB foreslår at implementere.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at det er ministeriets vurdering, at egu-fgu-bonussen indeholder elementer, der ikke kan afvises at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner. Ligeledes vurderer ministeriet, at ordningen medfører en økonomisk fordel for nogle virksomheder i sektorer, hvor der er eller kunne være konkurrence, hvorfor det ikke kan udelukkes, at bonussen vil kunne fordreje konkurrencen eller påvirke samhandlen. Ministeriet har derfor vurderet, at ordningen udgør en støtteforanstaltning, der mest hensigtsmæssigt kan undtages fra at udgøre ulovlig statsstøtte ved at ydes som de minimis-støtte.

AUB's bemærkninger om opdatering af bekendtgørelsen om egu-fgu-bonusordningen er videreformidlet til Styrelsen for Undervisning og Kvalitet, hvor bemærkningerne vil indgå i bekendtgørelsesarbejdet.

3. Lovforslaget i forhold til lovudkastet

I forhold til det udkast til lovforslag, der har været i høring, indeholder det fremsatte lovforslag på baggrund af oplysninger fra AUB en opdatering af pkt. 3 om økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige, pkt. 4

om økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet og de specielle bemærkninger til lovforslagets § 2, nr. 1.

Der er derudover alene foretaget justeringer af sproglig og lovteknisk karakter. Der er ikke hermed tilsigtet en indholdsmæssig ændring af de foreslåede ordninger.