



# Grund- og nærhedsnotat

26. oktober 2023

## Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 4 til EU's budget for 2023

KOM (2023) 0530

Nyt notat

### 1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 11. oktober forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2023-budget.

Forslaget vedrører nedjusteringer af primært tekniske karakter af forpligtelses- og betalingsniveauet for en række programmer, herunder Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Den Europæiske Socialfond Plus samt EU's landdistriktsprogram, navnlig som følge af implementeringsforsinkelser. Herudover opjusteres både forpligtelser og betalinger til administrationsområdet, som primært kan henføres til udgiftsstigninger som følge af lovbundne pensions- og lønjusteringer samt stigende energipriser.

Ændringsbudgettet medfører samlet set en nedjustering på 247,5 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 3.254,8 mio. euro i betalingsbevillinger.

Vedtages forslag til ændringsbudget 4 uændret, skønnes det danske EU-bidrag i 2023 isoleret set reduceret med ca. 560 mio. kr. sfa. reduktionerne i det BNI-baserede bidrag.

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til 2023-budgettet, men finder det beklageligt, at Kommissionen ikke tidligere foretager mere realistiske estimater for implementeringsgraden, idet særligt EU's regionaludviklingsfond og landdistriktsprogram har en væsentlig grad af underimplementering.

### 2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 4 til EU's budget for 2023 (KOM (2023) 0530). Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedrørende beslutningsproceduren for budgettet, finansforordningens art. 44<sup>1</sup> og ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter<sup>2</sup>.

### 3. Formål og indhold

Forslaget vedrører justeringer på udgiftssiden af EU's 2023-budget samt en række mindre tekniske tilpasninger. Samlet er der tale om en nedjustering af udgiftsniveauet på 247,5 mio. euro i forpligtelser og 3.254,8 mio. i betalinger. Eftersom

<sup>1</sup> Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018

<sup>2</sup> Rådets afgørelse (EU, Euratom) nr. 2020/2053 af 14. december 2020.

BNI-bidraget udgør en residual, der skal sikre, at EU's budget balancerer, medfører justeringen af betalingsbevillingerne en tilsvarende reduktion af EU-landenes BNI-bidrag på 3.254,8 mio. euro, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1**  
Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2023-budget

Mio. euro, 2023-priser	
Justeringer af forpligtelsesbevillinger	-247,5
Justeringer af betalingsbevillingerne	-3.254,8
<b>Samlet nedjustering af EU-landenes BNI-bidrag</b>	<b>-3.254,8</b>

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2023-budget (KOM (2023) 530).

De foreslåede nedjusteringer i forpligtelsesbevillinger følger generelt af et reduceret behov svarende til 280,0 mio. euro under *budgetkategori 1 – Det indre marked, innovation og det digitale område* samt et øget behov svarende til 32,5 mio. euro under *budgetkategori 7 – administration*. Det nedjusterede betalingsniveau kan overordnet henføres til mindreudgifter under budgetkategorierne 1-4, som delvist modgås af øgede betalinger under budgetkategori 7, *jf. tabel 2*.

**Tabel 2**  
Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2023-budget

Mio. euro, 2023-priser	Forpligtelser	Betalinger
<i>H1 – Det indre marked, innovation og det digitale område</i>	-280,0	-612,6
<i>H2 - Samhørighed, resiliens og værdier</i>	-	-1.730,8
<i>H3 - Naturressourcer og miljø</i>	-	-685,0
<i>H4 – Migration og grænseforvaltning</i>	-	-259,0
<i>H7 – Administration</i>	32,5	32,5
<b>Udgiftsændringer i alt</b>	<b>-247,5</b>	<b>-3.254,8</b>

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 for EU's 2023-budget KOM (2023) 530).

#### *Budgetkategori 1 - Det indre marked, innovation og det digitale område*

Under budgetkategori 1 foreslås en nedjustering på 280,0 mio. euro i forpligtelser og 264,0 mio. euro i betalinger sfa. implementeringsforsinkelser for den Internationale Termonukleare Forsøgsreaktor (ITER). Dertil kommer en nedjustering på 348,6 mio. euro i betalinger sfa. underimplementering under programmet Digitalt Europa (DEP). Fsva. ITER, forklarer Kommissionen justeringen med, at projektet gennemgår en grundlæggende opdatering og desuden har været udsat for implementeringsudfordringer navnlig sfa. væsentlige reparationsbehov. Fsva. DEP, forklares mindreforbruget bl.a. med langsom indfasning, idet programmet er nyt og målrettet støttemodtagere, der er mindre bekendte med EU-støtteregler, ligesom der er tilsagnsforsinkelser i visse EU-lande.

#### *Budgetkategori 2 - Samhørighed, resiliens og værdier*

Kommissionen foreslår samlet at nedjustere budgetkategori 2 med 1.730,8 mio. euro i betalinger, sfa. forsinkelse i implementeringen under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (ERDF) og Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+). Kommissionen henfører forsinkelserne til den sene vedtagelse af fondenes retsakter og underprogrammer for 2021-2027.

Kommissionen foreslår ligeledes en mindre opjustering på 0,5 mio. euro af både forpligtelses- og betalingsbevillingerne til Den Europæiske Anklagemyndigheds bygnings- og IT-sikkerhedssystemer. Opjusteringen af forpligtelsesbevillinger finansieres ved en intern omprioritering fra en budgetlinje vedr. støtteudgifter til analytiske studier.

#### *Budgetkategori 3 - Naturressourcer og miljø*

Kommissionen oplyser, at EU-landenes seneste skøn for betalinger under EU's landdistriktssprogram medfører et forventet mindreforbrug i 2023. Kommissionen foreslår på den baggrund at sænke betalingsniveauet med 685,0 mio. euro. Kommissionen forklarer underimplementeringen dels ved, at EU-landene fokuserer på færdiggørelsen af programmerne fra den forrige programperiode 2014-2022, og dels ved, at medlemsstaterne prioriterer implementering af projekter under EU's genopretningsplan (NGEU).

Ydermere foreslår Kommissionen at foretage en udgiftsneutral overførsel af 2,3 mio. euro i forpligtelses- og betalingsbevillinger fra reserven til Det Europæiske Miljøagentur (EAA) til LIFE-programmet. Kommissionen forklarer dette med, at der endnu pågår inter-institutionelle forhandlinger om EU's Naturgenopretningspakke, hvorfor det foreslås at returnere de 2,3 mio. euro fra EAA-reserven til LIFE-programmet.

#### *Budgetkategori 4 - Migration og grænseforvaltning*

Kommissionen foreslår at nedjustere budgetkategori 4 med 259,0 mio. euro i betalinger, eftersom det samlede betalingsbehov under Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden er lavere end oprindeligt anslået. Det skyldes bl.a. et lavere regnskabsniveau end forventet, samt at man afventer supplerende dokumentation ifm. betalinger af betydelige fakturaer, hvorfor visse betalinger forsinkes til 2024.

#### *Budgetkategori 7 – Administration*

Kommissionen foreslår en stigning på 32,5 mio. euro i både forpligtelser og betalinger til administrative udgifter under budgetkategori 7. Stigningen kan henføres til et øget betalingsbehov for pensioner samt lønstigninger og ikke-lønrelaterede merudgifter.

Fsva. lønudgifterne følger det af personalevedtægtsforordningen, at disse skal justeres automatisk ud fra bl.a. årlig inflation samt løn- og købekraftsudviklingen for embedsmænd i en række referencelande. Den forventede sats til justering af lønudgifter er opjusteret til 2,7 pct. i stedet for 2,6 pct., som det oprindeligt forventedes i budgettet for 2023. Kommissionen oplyser, at omprioriteringer i institutio-

nerne samt reduktioner i ikke-lønrelaterede udgifter har mindsket bevillingsbehovet for Kommissionen med 27,6 mio. euro. Dertil foreslås bevillingsniveauet øget bl.a. sfa. lønstigningerne for Det Europæiske Regionsudvalg (CoR), EU-Udenrigstjenesten (EEAS) og Europaskolerne.

Fsva. pensionsudgifterne øges forpligtelses- og betalingsniveauet med samlet 49,1 mio. euro. Kommissionen forklarer hovedsagligt dette med, at antallet af pensionsmodtagere i slutningen af 2023 forventes at overgå det budgetterede for året.

Fsva. ikke-lønrelaterede merudgifter henfører Kommissionen særligt disse til stigende energipriser, der på trods af videst mulig finansiering via budgetmæssige omplaceringer ifølge Kommissionen kræver øgede bevillinger til Regionsudvalget og Europaskolerne.

Kommissionen foreslår endvidere at øge antallet af sekunderede nationale militær eksperter (SNE'er) i EEAS med 20 positioner sfa. Rådets vedtagelse af tilføjelse til EU's Militærstab (EUMS). Kommissionen oplyser, at udgifterne afholdes over EEAS budget.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag vedrørende EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

#### **6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

##### *Statsfinansielle konsekvenser*

For et givent finansår er det alene ændringer i betalingsniveauet i EU-budgettet, der påvirker det danske EU-bidrag.

Vedtages Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 uændret skønnes det isoleret set at reducere det samlede danske EU-bidrag i 2023 med ca. 560 mio. kr. sfa. en reduktion i det BNI-baserede bidrag.

##### *Øvrige konsekvenser*

Ændringsbudgettet forventes ikke at have erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **8. Høring**

Ej relevant.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 4.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2023-budget, idet der er tale om tekniske tilpasninger på EU's udgiftsside henført til mindreforbrug, som medfører en reduktion af det danske EU-bidrag.

Regeringen anerkender de lovbundne krav forbundet med lønudgifter, men finder, at der generelt for budgetkategori 7 (administration) bør anlægges en stram og budgetansvarlig linje, herunder at antallet af ansatte stabiliseres, og at stigende lønomkostninger adresseres. Dertil kommer, at regeringen finder, at udgifter sfa. stigende energipriser bør finansieres via omprioriteringer.

Regeringen noterer sig det betydelige mindreforbrug under budgetkategori 1-4 som følge af underimplementering. Regeringen finder, at Kommissionen bør foretage mere realistiske estimater for implementering af EU-programmer mhp. at sikre forudsigelighed i EU-bidraget. Tilsvarende finder regeringen det beklageligt, at Kommissionen ikke tidligere har været opmærksom herpå, hvilket særligt skal ses i lyset af, at regeringen løbende har fremført synspunkt om behov for omprioriteringer ifm. forhandlingerne om EU's 2023-budget samt ved tidligere forslag til ændringsbudgetter.

Regeringen anerkender, at merudgifterne i forslaget til ændringsbudget 4 delvist modgås ved omprioriteringer og mindreforbrug inden for de i 2023-budgettets fastsatte bevillinger. Regeringen er dog skeptisk overfor, at mindreforbruget formentlig skubbes til senere år i indeværende MFF-periode, og dermed vanskeliggør den udgiftspolitiske planlægning nationalt.

I lyset af forslaget til ændringsbudget 4 til EU's 2023-budget foreslår regeringen, at Kommissionen overvejer den generelle implementeringsgrad af programmer i forbindelse med revisionen af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) 2021-2027.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.