

Folketingets Udenrigsudvalg

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>



Bilag	Sag/ID Nr. 23/00766	Enhed APD	Dato 19. december 2023
-------	------------------------	--------------	---------------------------

URU alm. del – svar på spørgsmål 3 fra udvalget stillet den 4. oktober 2023 til ministeren for udviklingssamarbejde og global klimapolitik.

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse regnskabs-/forbrugstallet for udviklingsbistanden for 2021 og 2022 (dvs. det samlede forbrug under §6.3. og uden for §6.3.), herunder redegøre for større afvigelser i forhold til finansloven og i skøn over/realiseret BNI? Besvarelsen forventes at rumme svar på, hvorfor der – som oplyst af ministeren under samrådet i Udenrigsudvalget den 12. september 2023 – manglede at blive udbetalt 901,3 mio. kr. i udviklingsbistand i 2022.

Svar

Den samlede ramme for udviklingsbistand på § 6.3. fastsættes på finansloven på baggrund af et skøn for finansårets BNI og et skøn over de udgifter uden for § 6.3, der forventes at kunne rapporteres som udviklingsbistand i henhold til de internationalt standardiserede OECD-DAC-retningslinjer.

§ 6.3. budgetteres på finansloven i altovervejende grad som *tilsagn om tilskud* på reservationsbevillinger, der giver mulighed for at udbetale over flere år. Den endelige afrapportering til OECD-DAC baserer sig på de realiserede *udbetalinger*. Disse udbetalinger kan have oprindelse i de afsatte tilsagn på det givne års finanslov eller tidligere års indgåede tilsagn. Der vil derfor forventeligt være forskel mellem den budgetterede udviklingsbistand på finansloven (tilsagn) og den endelige afrapportering til OECD-DAC (udbetalinger). I det følgende præsenteres derfor både regnskabs- og forbrugstal opgjort i forhold til indgåede tilsagn samt faktiske udbetalinger i 2021 samt 2022.

Tabel 1 viser henholdsvis den afsatte ramme til udviklingsbistand under §6.3 samt de realiserede tilsagn.

Tabel 1: Udgifter inden for § 6.3. (mio. kr., løbende priser)

	Afsat ramme på finansloven	Realiserede tilsagn	Difference
2021	14.166,4	13.780,7	-385,70
2022	14.356,9	11.455,8	-2.901,10

Differencen mellem det afsatte beløb på finansloven for 2021 og de realiserede tilsagn i 2021 skyldes overvejende, at der blev afsat midler til at dække udgifter forbundet med donation af COVID-19-vacciner til udviklingslande. Differencen i 2022 skyldes overvejende, at der blev omprioriteret ca. 2,8 mia. kr. til udgifter relateret til fordrevne fra Ukraine. Dette var på baggrund af årets sidste skøn for, hvad der kunne forventes at kunne opgøres som udviklingsbistand. Derudover blev der ligeledes afsat midler til at dække udgifter forbundet med donation af COVID-19-vacciner.

Tabel 2 viser en oversigt over BNI som afsat på finansloven sammenholdt med BNI på tidspunkt for indmelding til OECD-DAC.

Tabel 2: Udsving i BNI 2021-2022 (mio. kr. løbende priser)

	BNI på tidspunkt for fastlæggelse af ramme på FL ¹	BNI på tidspunkt for indmeldelse til OECD DAC ²	Afvigelse i bistandsramme svarende til 0,70 pct. af BNI
2021	2.390.266	2.584.156	1.357,2
2022	2.594.100	2.929.370	2.346,9

Anm.: ¹ Bistandsrammen svarende til 0,70 pct. af BNI fastlægges på finanslovene med afsæt i Økonomisk Redegørelse fra året før. Således er BNI-skøn for FL21 baseret på Økonomisk redegørelse af august 2020. ² Det indrapporterede BNI til OECD DAC baseres på Danmarks Statistiks opgørelse på tidspunktet for den endelige opgørelse i juli det efterfølgende år. For 2021 er der således tale om BNI-opgørelsen tilgængelig i juli 2022.

Økonomiministeriet oplyser, at de højere end ventede niveauer for Danmarks BNI i 2021 og 2022 primært skyldes uforudsete hændelser relateret til den økonomiske udvikling.

- For 2021 var der en markant stærkere udvikling i dansk økonomi i 4. kvartal 2021 end lagt til grund i Økonomisk Redegørelse, december 2021. Det var især eksporten, der overraskede positivt.
- For 2022 var der en uforudset og yderst markant stigning i medicinalindustriens aktiviteter i løbet af 4. kvartal 2022. Hertil kommer en generelt stærkere udvikling i dansk økonomi i andet halvår 2022 end lagt til grund i Økonomisk Redegørelse, august 2022.

Desuden har Danmarks Statistik løbende revideret deres foreløbige opgørelser af BNI. Opgørelsen i juni 2023 indebar et væsentligt

højere niveau for BNI i 2022 (og 2021) end opgørelsen ved udgangen af 2022.

Hvert år opererer Udenrigsministeriet med en udbetalingsbuffer for udbetalingerne fra § 6.3. Bistand til udviklingslandene med henblik på at sikre, at der udbetales mindst 0,70 pct. af BNI i udviklingsbistand på trods af udsving i udgifter uden for § 6.3., som eksempelvis BNI og flygtningemodtagelse, der først bliver endeligt opgjort efter regnskabsårets afslutning.

Tabel 3 viser de realiserede udbetalinger som indmeldt til OECD-DAC i hhv. 2021 og 2022.

Tabel 3 Mio. kr. (løbende priser)	2021	2022
Samlet udviklingsbistand som afsat på Finansloven	16.732	18.159
Samlet udbetalt udviklingsbistand som indmeldt til OECD-DAC	18.367,54	19.604,3

0,7 pct. af BNI i 2022 er samlet 20.505,6 mio. kr., som baseret på Danmarks Statistiks skøn ved indrapportering til OECD-DAC i juli 2023. Det samlede udbetalingstal for 2022 udgjorde 19.604,3 mio. kr. Med afsæt heri skulle der således have været udbetalt ca. 901 mio. kr. mere for at have levet op til 0,7 pct. målsætningen.

Med venlig hilsen

Dan Jørgensen