

Ministeren

Social- og Indenrigsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Social- og Indenrigsudvalget har den 15. december 2024 stillet følgende spørgsmål nr. 102 (alm. del) efter ønske fra Inger Støjberg (DD) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 102:

Vil ministeren redegøre for antallet af familiesammenføringer af ægtepar, hvor pigen har været mindreårig fra 1992 til 2022?

Svar:

Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for besvarelsen indhentet bidrag fra Udlændingestyrelsen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration, der har oplyst følgende, som jeg kan henholde mig til.

Bidrag fra Udlændingestyrelsen:

”1. Efter udlændingelovens § 9, stk. 1 nr. 1, kan der meddeles opholdstilladelse til en udlænding på baggrund af dennes ægteskab med en herboende person. En grundlæggende betingelse for familiesammenføring efter denne bestemmelse er, at begge parter er fyldt 24 år. Derudover skal ægteskabet være retsgyldigt, eller der skal være etableret et fast samlivsforhold af længere varighed.

For at Udlændingestyrelsen kan anerkende et ægteskab indgået i et andet land vurderer styrelsen først om ægteskabet er retsgyldigt i indgåelseslandet. Hvis det er tilfældet, vurderer Udlændingestyrelsen herefter, om forholdene omkring ægteskabets indgåelse strider mod grundlæggende danske retsprincipper (ordre public). Det betyder, at ægteskaber indgået i udlandet uden begge parters personlige tilstedeværelse, eller hvor en eller begge parter var mellem 15 år og 18 år på tidspunktet for ægteskabets indgåelse, som udgangspunkt ikke kan anerkendes som retsgyldige i Danmark, uagtet at de er retsgyldige i indgåelseslandet. Ægteskaber indgået i udlandet, hvor en eller begge parter var under 15 år på tidspunktet for ægteskabets indgåelse, anerkendes ikke som retsgyldige i Danmark.

20. marts 2024

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2024 - 94
Akt-id 2591351

Frem til den 1. februar 2017 var det i Danmark muligt for kommunerne i visse tilfælde at dispensere fra alderskravet på 18 år ved indgåelse af ægteskab her i landet, jf. lov om ægteskabs indgåelse og opløsning. Efter praksis blev der dog ikke givet dispensation, hvis en af parterne var under 15 år. Frem til den 1. februar 2017 indgik det derfor også i Udlændingestyrelsens vurdering af, om et ægteskab indgået retsgyldigt i indgåelseslandet, hvor en eller begge parter var mellem 15 år og 18 år, kunne anerkendes som retsgyldigt i Danmark, om parret ville have opnået dispensation fra alderskravet i Danmark, hvis ægteskabet var indgået her i landet. Til brug for denne vurdering fulgte Udlændingestyrelsen Social- og Indenrigsministeriets dagældende vejledning om behandling af ægteskabssager. Hvis parret ville have opnået en sådan dispensation fra alderskravet i Danmark, kunne ægteskabet som udgangspunkt anerkendes som retsgyldigt i Danmark, uagtet at en eller begge parter var mellem 15 år og 18 år på tidspunktet for indgåelsen af ægteskabet.

2. Hvis betingelserne i udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, ikke er opfyldt – herunder hvis begge parter ikke er fyldt 24 år, eller hvis et ægteskab indgået retsgyldigt i udlandet ikke kan anerkendes som retsgyldigt i Danmark – vurderer Udlændingestyrelsen af egen drift, om der er etableret et beskyttelsesværdigt familieliv, som er omfattet af artikel 8 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK), og som Danmark er nærmest til at beskytte. Hvis det er tilfældet, meddeler styrelsen opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1. Efter denne bestemmelse kan der gives opholdstilladelse til en udlænding, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed og, hvis udlændingen er under 18 år, hensynet til barnets tarv, taler derfor.

Der kan således forekomme tilfælde, hvor udlændingemyndighederne er forpligtede til at meddele opholdstilladelse, uanset at en part i et forhold ikke er fyldt 18 år, fordi parret har etableret et beskyttelsesværdigt familieliv, som Danmark er nærmest til at beskytte. Der vil dog ikke være tale om et beskyttelsesværdigt familieliv, hvis der foreligger et tvangsægteskab eller et tvangssamliv.

Ved vurderingen af, om et par har etableret et beskyttelsesværdigt familieliv, jf. EMRK artikel 8, lægges der særligt vægt på følgende momenter:

- om den herboende har omtalt ansøgeren i sin sag, og om oplysningerne fra den herboendes sag er overensstemmende med oplysningerne i ansøgerens sag,
- om parret har anset sig som værende gift, uagtet at de har indgået et ikke-retsgyldigt ægteskab,
- om parret har boet sammen på selvstændig bopæl,
- om samlivet er ophørt på grund af den herboendes flugt eller i stedet er frivilligt afbrudt,
- om parret har fået børn sammen,
- om parret på anden vis har forpligtet sig over for hinanden, og

- om der er søgt om familiesammenføring uden ugrundet ophold, efter den herboende fik opholdstilladelse i Danmark.

Ved vurderingen af, om Danmark er nærmest til at beskytte et sådant beskyttelsesværdigt familieliv, indgår bl.a. følgende momenter:

- om den herboende på grund af risiko for forfølgelse ikke kan tage ophold i sit eller ansøgerens hjemland,
- om den herboende har dokumenteret, at pågældende ikke kan få opholdstilladelse i ansøgerens hjemland/opholdsland,
- om den herboende har regelmæssigt samvær med særbørn i Danmark eller bor sammen med særbørn eller fællesbørn her i landet, og om særbørnene har opnået selvstændig tilknytning til Danmark, eller
- om den herboende lider af dokumenteret alvorlig sygdom eller alvorligt handicap og derfor ikke kan tage ophold i et andet land.

I sager med mindreårige parter er Udlændingestyrelsen særligt opmærksom på, om parret har forpligtet sig over for hinanden, og om de selv har ønsket at skabe et familieliv. I denne vurdering tillægges det vægt, om parret har fået børn sammen, og om de mindreårige parter er tæt på at nå myndighedsalderen.

3. I forbindelse med en ansøgning om opholdstilladelse i Danmark indhenter Udlændingestyrelsen en række oplysninger til brug for sagsbehandlingen. Disse oplysninger findes fx i samtalereferater, breve og dokumenter og indgår i styrelsens behandling af den konkrete ansøgning.

Oplysningerne er gemt i udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem, men det er kun en delmængde af oplysningerne, som registreres som metadata i det elektroniske sagsbehandlingssystem, og som derfor kan udtrækkes til statistiske oversigter. Metadata kan fx være ansøgningsdato, ansøgerens navn, afgørelsens udfald og lignende.

Oplysninger om datoen for indgåelse af ægteskab er ikke registreret som metadata. Der kan derfor, på baggrund af det eksisterende registreringsgrundlag i udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem, ikke udarbejdes en opgørelse over antallet af meddelte opholdstilladelser efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, hvor en eller begge parter var *mindreårig på tidspunktet for indgåelsen af ægteskabet*.

Udlændingestyrelsen har i stedet udarbejdet en opgørelse over antallet af meddelte opholdstilladelser efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, under henvisning til beskyttelsesværdigt familieliv, hvor en eller begge parter var *mindreårig på tidspunktet for Udlændingestyrelsens afgørelse*.

Da det nødvendige registreringsgrundlag for en sådan opgørelse først blev etableret fra og med den 1. juli 2002, omfatter opgørelsen alene perioden

fra den 1. juli 2002 til den 31. december 2023. Udlændingestyrelsen har ikke mulighed for at udarbejde en tilsvarende opgørelse for perioden fra den 1. januar 1992 til den 30. juni 2002 på baggrund af det eksisterende registreringsgrundlag.

Opgørelsen viser, at der er meddelt én opholdstilladelse i 2006, 7 opholdstilladelser i 2015 og 6 opholdstilladelser i 2016. I alle 14 sager var det ansøger, som var under 18 år. I én af sagerne var ansøger en mand, og i de resterende var ansøgerne kvinder. Der er således ikke meddelt opholdstilladelser på dette grundlag efter 2016.

Opgørelsen omfatter ikke ansøgninger om opholdstilladelse på Færøerne eller i Grønland.

Opgørelsen for perioden fra den 1. juli 2002 til den 31. december 2010 er foreløbige og er opgjort på baggrund af registreringer i Udlændingeregistret, med efterfølgende manuelle korrektioner.

Opgørelsen for perioden fra den 1. januar 2011 til den 31. december 2023 er foreløbig og er opgjort på baggrund af registreringer i udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem pr. 1. januar 2024. med efterfølgende manuelle korrektioner.

Generelt bemærkes, at de statistiske oplysninger er behæftet med usikkerhed, da udlændingssystemerne er opbygget som journaliserings- og sagsstyringsystemer og ikke som egentlige statistiksystemer.”

Bidrag fra Styrelsen for International Rekruttering og Integration:

”Af tabel 1 nedenfor fremgår en oversigt over antallet af registreringsbeviser/opholdskort udstedt til ægtefæller til unionsborgere samt tilladelser til medfølgende ægtefæller til en hovedperson med en opholdstilladelse på erhvervs- eller studieområdet, hvor en eller begge parter var under 18 år på afgørelses-tidspunktet. Tallene er opgjort for perioden 2012 til 2022 og opdelt på hhv. erhvervs- og studieområdet og EU-området.

Da det nødvendige registreringsgrundlag først blev etableret i 2012 for erhvervs- og studieområdet, og først i løbet af 2014 på EU-området, indeholder opgørelsen tal for perioden fra 2012-2022 på erhvervs- og studieområdet og fra 2014-2022 på EU-området. Det er ikke muligt at udskille ægtefæller fra øvrige medfølgende familiemedlemmer i perioden før 2012.

Opgørelsen er endelig og er opgjort på baggrund af registreringer i udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem. SIRI har foretaget en manuel gennemgang af alle fremfundne sager, hvor en sag er registreret som vedrørende ægtefæller m.v., og hvor en eller begge parter fremgik

som værende under 18 år på afgørelsestidspunktet, og på denne baggrund foretaget manuelle korrektioner.

Det bemærkes for det første, at bidraget indeholder data fra perioden før, ægteskabslovens § 22 b blev indført med ikrafttræden den 1. februar 2017.

Det bemærkes dernæst, at SIRI kun i begrænset omfang har adgang til sagerne på EU-området fra perioden før 2019, hvor SIRI overtog området fra Statsforvaltningen. I tre sager er det ikke muligt ud fra arkivsagen at afgøre, om der har været tale om ægtefæller, samlevende eller børn. Dette kan f.eks. skyldes at det ikke har været muligt at tilgå de nødvendige oplysninger for at validere relationen. SIRI har på denne baggrund ikke medtaget de tre sager, hvor SIRI ikke kan tjekke, om vedkommende var medfølgende ægtefælle eller barn.

For så vidt angår sagerne på EU-området fra før 2019 skal det endvidere bemærkes, at det i nogle tilfælde har været muligt, ud fra efterfølgende opslag i CPR-registeret, at konstatere, om ansøgeren og referencen i dag står anført som ægtefæller, og om de har fælles børn, eller om der er tale om forælder og barn. Det er forbundet med usikkerhed, om de pågældende allerede havde indgået ægteskab på tidspunktet for afgørelsen. Potentielt set kunne de også have været samlevende på afgørelsestidspunktet.

Det bemærkes desuden generelt, at de statistiske oplysninger er behæftet med usikkerhed, da udlændingssystemerne er opbygget som journaliserings- og sagsstyringssystemer og ikke som egentlige statistiksystemer.

Tabel 1. Antal opholdskort/registreringsbeviser til ægtefæller til unionsborgere samt tilladelser til medfølgende ægtefæller på erhvervs- og studieområdet, hvor mindst én af parterne var under 18 år på afgørelsestidspunktet, 2012-2022.

	2012-2016	2017-2022
I alt	7	0

Note: Alle registreringsbeviser/opholdskort og tilladelser er udstedt/meddelt til kvinder.

Anm.: Generelt bemærkes, at de statistiske oplysninger er behæftet med usikkerhed, da udlændingssystemerne er opbygget som journaliserings- og sagsstyringssystemer og ikke som egentlige statistiksystemer. Endvidere bemærkes, at der er tale om antal registreringsbeviser/opholdskort/tilladelser og ikke personer. Det betyder, at den samme person kan indgå flere gange over tid i forbindelse med en ny ansøgning.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration”

Kaare Dybvad Bek

/

Anette Görtz