

  
**Skatteministeriet**

18. december 2020  
J.nr. 2020 - 10658

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 151 af 2. december 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Peter Bach-Mortensen



## Spørgsmål

Vil ministeren i forlængelse af svar på SAU alm. del – spørgsmål 83 redegøre for, om der er nogle danske eller internationale studier, der direkte måler på sammenhængen mellem beskatningen af kapital/aktieindkomst og timebeslutningen? Herudover bedes der redegjort for de antagede substitutionselasticiteter og indkomstelasticiteter og den samlede elasticitet. Disse bedes delt op 10 indkomstdeciler. I denne tabel bedes dette sammenholdes med en lignende opdeling for en tilsvarende ændring i topskatten.

## Svar

Skatteministeriet er ikke bekendt med empiriske studier, der direkte belyser sammenhængen mellem beskatningen af aktie- og kapitalindkomst og arbejdsudbudsbeslutningen. Det er vurderingen, at en sådan sammenhæng i praksis vil være yderst vanskelig at identificere i et empirisk studie, idet der ofte vil være tale om en væsentlig tidsforskydning mellem arbejdsudbudsbeslutningen og tidspunktet for beskatningen, jf. uddybning heraf i besvarelsen af *SAU alm. del – spm. 153*.

Som det fremgår af besvarelsen af *SAU alm. del – spm. 83* tager Skatteministeriets skøn for de afledte adfærdsvirkninger af ændringer i beskatningen af aktieindkomst og positiv nettokapitalindkomst udgangspunkt i beregningsmæssigt forudsatte, summariske selvfinansierungsgrader, som antages at afspejle de afledte virkninger på arbejdsudbuddet.

Som det ligeledes fremgår af besvarelsen af *SAU alm. del – spm. 83* tager Skatteministeriets skøn over arbejdsudbudsvirkningen målt i fuldtidspersoner udgangspunkt i en kombination af arbejdsudbudsvirkningen for provenuækvivalente ændringer i øvrige dele af personskatterne. Den konkrete kombination fastlægges således, at arbejdsudbudsvirkningen målt i fuldtidspersoner er konsistent med den forudsatte selvfinansierungsgrad og Skatteministeriets regnemoder for ændringer i personskatter i øvrigt, jf. fx *kapitel 3 i Skatteøkonomisk Redegørelse 2017*.

Det er imidlertid ikke muligt eksplicit at opgøre de forudsatte indkomst- og substitutionselasticiteter i de beregningsmæssigt forudsatte selvfinansierungsgrader ved en nedsættelse af de højeste skattesatser for aktieindkomst og positiv nettokapitalindkomst, der som nævnt ikke bygger på en systematisk kortlægning af de forventede effekter.

De Økonomiske Råds Sekretariat gennemgår i *Dansk Økonomi, forår 2019* en række empiriske studier af afledt adfærd for beskatning af kapitalafkast. Her fremgår det, at der på tværs af studier er stor variation i elasticiteten for aktieindkomst og positiv nettokapitalindkomst ved ændringer i beskatningen heraf, men at elasticiteten i flere studier ligger i størrelsesordenen 0,1 til 0,4 pct. Ingen af de af DØRS betragtede studier har direkte undersøgt sammenhængen mellem arbejdsudbudsbeslutningen og beskatningen af aktieindkomst eller positiv nettokapitalindkomst. Det fremhæves herudover, at estimater af elasticiteten i de enkelte studier i høj grad afhænger af indretningen af beskatningen af kapitalafkast i de enkelte lande, hvilket vanskeliggør sammenligning af elasticiteter på tværs af forskellige lande og studier.

Kraka har i analysen *Aktieindkomstbeskatning – Adfærds- og provenuvirkninger ved en forhøjelse af skattesatsen* fra den 18. august 2020 skønnet over elasticiteten for aktieindkomsten i danske husholdninger ved en forhøjelse af den høje sats for aktieindkomstkatten. Kraka finder større elasticiteter end i de fleste andre studier (i form af en elasticitet for aktieindkomsten på knap 1 pct. for danskerne generelt og 6,5 pct. for hovedaktionærer) og argumenterer med det udgangspunkt for, at de økonomiske ministerier undervurderer de afledte adfærdsvirkninger af beskatningen af aktieindkomst.

Krakas analyse fokuserer på de afledte effekter af øget aktieindkomstbeskatning på indkomsttransformation og porteføljeomlægninger, men ser bort fra afledte virkninger på arbejdsudbuddet. Kraka fremhæver dog, at beskatningen af aktieindkomst samlet set vil have en negativ effekt på arbejdsudbuddet.