



Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg
Christiansborg
1240 København K

J.nr. 2024 - 1434
Den 21. marts 2024

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 487 (Alm. del), som Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg har stillet til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri den 22. februar 2024. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra udvalget.

Spørgsmål nr. 487 (Alm. del) fra Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

”Vil ministeren kommentere henvendelsen af 20/2-24 fra Danske Svineproducenter om misforståelser ved etagehøjder på svinetransporter, jf. MOF alm. del – bilag 307?”

Svar

Indledningsvist bemærkes det, at beslutningen om at fastsætte indvendige højdekrav for transport af grise under 40 kg følger af den politiske aftale om styrket kontrol af dyretransporter fra 2018, hvoraf det fremgår af aftaleteksten, at ”... *den nuværende tabel for krav til indvendig højde i bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport, udvides til også at gælde grise med en gennemsnitsvægt under 40 kg, da eksporten af grise under 40 kg er blevet meget udbredt de seneste år.*”

Til brug for besvarelsen af spørgsmålet har jeg indhentet en udtalelse fra Fødevarestyrelsen, der har oplyst følgende:

”Dyrevelfærd:

På aftaletidspunktet for den politiske aftale eksisterede der ikke et videnskabeligt grundlag for at fastsætte indvendige højdekrav for grise under 26 kg. Fødevarestyrelsen bestilte derfor et forskningsprojekt hos Aarhus Universitet (AU), der skulle afdække dette.

Rapporten fra AU forelå juli 2022, og heri blev betydningen af forskellige indvendige højder i forbindelse med transport af grise under 40 kg samt sammenhængen mellem grises højde og vægt undersøgt. Rapporten fra Aarhus Universitet udgør grundlaget for, at Fødevarestyrelsen har kunnet fastsætte indvendige højdekrav, der sikrer, at smågrise i alle vægtklasser har god ventilation og fri bevægelse under transport.

Anbefalinger fra Den Europæiske Fødevarer- og Fødevaresikkerhedsautorisation (EFSA) af 30. juni 2022¹ anerkender ligeledes vigtigheden af passende indvendige højde for grise med henblik på at sikre dyrenes mulighed

¹ Den Europæiske Fødevarer- og Fødevaresikkerhedsautorisation (EFSA). Rapport af juni 2022 om transport af grise: <https://efsa.onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.2903/j.efsa.2022.7445>

for naturlig bevægelse og sikring af passende ventilation. Rapporten angiver dog, at der er begrænset viden på området.

EU-lovgivningen:

Begge EU-domme, der henvises til, anfører, at vedtagelse af præciserede regler om indvendig højde for grise ikke er i strid med transportforordningen, men at de skal opfylde det EU-retlige proportionalitetsprincip og at de foranstaltninger, der gennemføres, skal være egnede til at opfylde det tilsigtede formål, og ikke må gå videre, end hvad der er nødvendigt for at opnå dette.

I sag C-316/10 fik de Danske Svineproducenter medhold i ét synspunkt ud af tre, der omhandler inspektionshøjde, der blev indført for at sikre adgang på køretøjernes etager blandt andet for at foretage inspektion af dyrene. De indvendige højdekrav er derimod fastsat med henblik på at sikre grisene tilstrækkelig frihøjde på de enkelte etager, således grisene har mulighed for fri bevægelse og tilstrækkelig ventilation. Danske Svineproducenter fik ikke medhold i deres påstand om, at det er i strid med forordningen at udstede supplerende regler til transportforordningen.

Højesteret har i dom U.2017.3429 taget stilling til, om de danske regler vedrørende indvendig højde over 40 kg var i strid med transportforordningen og det EU-retlige proportionalitetsprincip. Højesteret lagde vægt på, at det udtrykkeligt fremgår af § 1 i transportbekendtgørelsen, at den supplerer transportforordningen, og henviste til, at EU-Domstolen i sag C-316/10, præmis 50, har udtalt, at det ikke i sig selv er i strid med forordningen, at der udstedes supplerende regler.

Det juridiske grundlag for at indføre talmæssige normer for indvendig højde har ikke ændret sig siden Højesterets dom fra 2017. Det er således fortsat muligt at fastsætte supplerende bestemmelser til transportforordningen, forudsat at der er et sagligt (videnskabeligt) grundlag, der understøtter formålet med at indføre reglerne (dyrenes velfærd under transporten), samt at det EU-retlige proportionalitetsprincip er overholdt.

Henset til at der er tale om supplerende regler til transportforordningen, som kan have en indvirkning på de øvrige medlemsstater i EU, er bekendtgørelsesudkastet notificeret over for EU-Kommissionen. Fødevarestyrelsen vurderer, at bekendtgørelsesudkastet ikke er i strid med transportforordningen. Afslutningsvist bemærkes det, at det i sidste ende tilkommer domstolene at vurdere, hvorvidt bekendtgørelsesudkastet er i strid med EU-lovgivningen.

Handelsmønster:

Det bemærkes, at Fødevarestyrelsen ikke har mulighed for at forholde sig til, hvilken betydning implementering af talmæssige normer for indvendig højde for grise under 40 kg har for eventuelle ændringer i handelsmønsteret og herunder andelen af grise, der transporteres til danske slagterier.”

Jacob Jensen

/

Paolo Drostby