

## Bilag 2

### Oversigt over anvendelsen af planlovens § 29 i 2023

Dato: 22. marts 2024

Akt nr. 185157

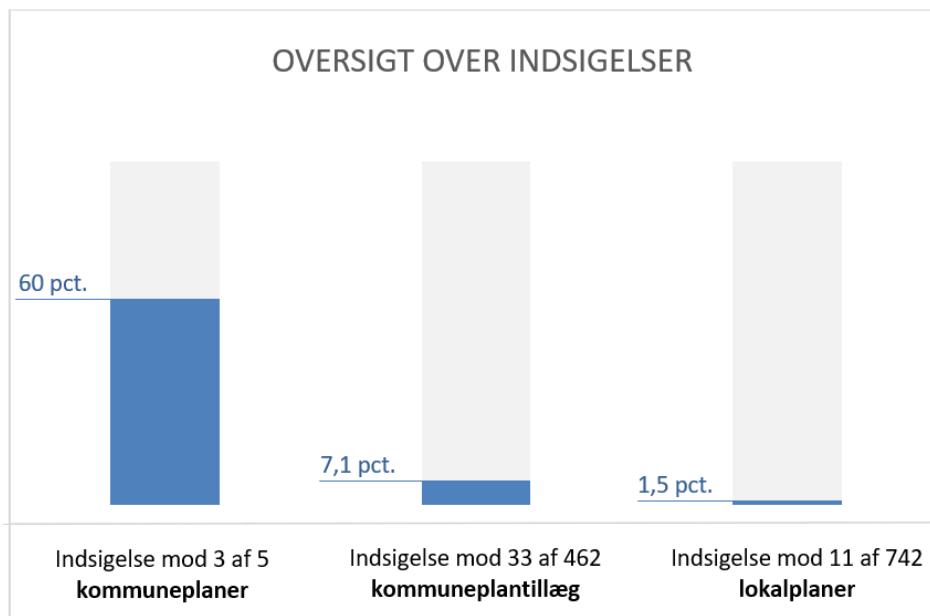
Sagsbehandler  
Naja Poulsen

Minister for byer og landdistrikter udarbejder årligt en oversigt over statslige indsigelser efter planlovens § 29 mod kommunernes planlægning, jf. aftalen om opfølgning på evaluering af planloven mv. fra juni 2022 og aftalen *Danmark i bedre balance* fra juni 2016.

Indledningsvist gives et kort resumé af opgørelsen over indsigelser for perioden 1. januar 2023 til 31. december 2023. Herefter orienteres kort om statens rolle, hvorefter metoden bag Plan- og Landdistriktsstyrelsens opgørelse over indsigelser skitseres.<sup>1</sup> Efterfølgende gennemgås opgørelsen over indsigelser nærmere, fordelt på hhv. kommuneplaner, kommuneplantillæg og lokalplaner.

#### Resumé

Denne oversigt dækker perioden 1. januar 2023 til og med 31. december 2023. Antallet af indsigelser for 2023 er vist på figur 1 i relation til det samlede antal planer, for hhv. kommuneplaner, kommuneplantillæg og lokalplaner.



Figur 1: I 2023 blev der fremsat indsigelse mod 60 pct. forslag til kommuneplaner, 7,1 pct. forslag til kommuneplantillæg og 1,5 pct. forslag til lokalplaner.

<sup>1</sup> Beføjelsen til at fremsætte indsigelse efter planlovens § 29, stk. 1, er henlagt til Plan- og Landdistriktsstyrelsen, jf. § 2, stk. 1, nr. 6, i bekendtgørelse nr. 470 af 8. maj 2023.



## 1. Statens rolle

Kommunerne skal helt eller delvist revidere deres kommuneplan hvert fjerde år. I den mellemliggende periode realiseres planen bl.a. gennem lokalplanlægning, i tråd med kommuneplanen. I de tilfælde, hvor en konkret lokalplan ikke ligger inden for kommuneplanens rammer eller der af anden årsag er ønske om at ændre i kommuneplanen, har kommunen mulighed for at udarbejde et kommuneplantillæg.

Efter planlovens § 29, stk. 1, skal ministeren for byer og landdistrikter fremsætte indsigelse over for forslag til kommuneplaner og ændringer heraf, når forslaget ikke er i overensstemmelse med nationale interesser inden for de angivne interesseområder. De nationale interesser er defineret i planlovens § 29, stk. 1, og omfatter: vækst- og erhvervsudvikling, natur- og miljøbeskyttelse, klimabeskyttelse, kulturarvs- og landskabsbevarelse, hensyn til nationale og regionale anlæg samt regler og beslutninger efter § 3 (landsplandirektiver m.v.).

De nationale interesser er på kommuneplanniveau uddybet i *Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægning, 2023*. I praksis er det Plan- og Landdistriktsstyrelsen, der fremsætter indsigelser mod kommuneplaner og kommuneplantillæg inden for rammerne af de nationale interesser på vegne af de enkelte sektorministerier.

For lokalplaner er det ministeren for det pågældende område, der kan fremsætte indsigelse ud fra de særlige hensyn, som den pågældende minister har ansvaret for at varetage. Retten til at fremsætte indsigelse gælder også for Stiftsøvrigheden.

De statslige myndigheder søger at undgå at fremsætte indsigelser ved i stedet at gå i dialog med kommunerne og aftale, hvordan planforslag kan tilrettes, inden det vedtages, så de ikke er i strid med de nationale interesser.

## 2. Metode til optælling af indsigelser

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har lavet en opgørelse over indsigelser fremsat mod forslag til kommuneplaner, kommuneplantillæg og lokalplaner. Opgørelsen dækker perioden 1. januar 2023 til og med 31. december 2023. Et planforslag indgår i nærværende opgørelse, hvis høringsperioden er afsluttet inden for den nævnte periode.

Hvis der er fremsat indsigelse mod samme forhold ved et kommuneplantillæg eller en lokalplan, vil en indsigelse i denne opgørelse kun tælle med én gang. På grund af planhierarkiet vil en indsigelse i det tilfælde kun fremgå under kommuneplantillæg. På den måde undgås, at indsigelser tæller dobbelt.

## 3. Indsigelser

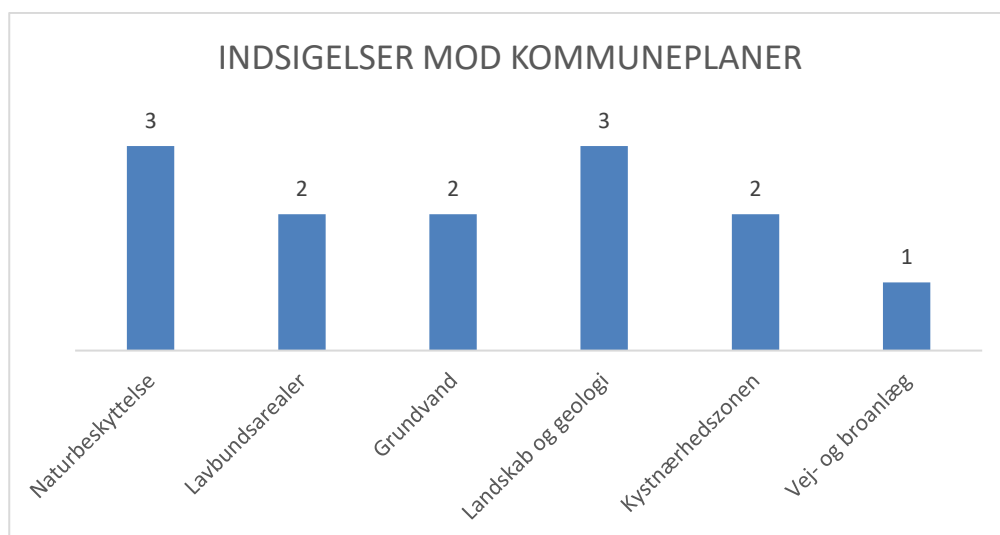
### 3.1 Kommuneplaner

Kommuneplanen er kommunens samlede plan for udvikling over den kommende 12-årige periode. Ved revision af en kommuneplan eller et tema i kommuneplanen er der tale om et omfattende planforslag, som typisk vil vedrøre

mange konkrete områder og det vil derfor give anledning til en vurdering i forhold til flere af de nationale interesser. Det betyder, at én indsigelse fremsat mod en kommuneplan kan indeholde flere indsigelsepunkter.

Revision af kommuneplanen sker i udgangspunktet hvert 4. år og der er derfor store udsving i antallet af kommuneplaner i høring fra år til år. Relativt få kommuner har revideret deres kommuneplan i perioden 1. januar 2023 til og med 31. december 2023.

I 2023 er der fremsat indsigelse mod 3 af 5 forslag til kommuneplaner, svarende til 60 procent. Indsigelserne dækker flere nationale interesser, som er vist i figur 2. Det bemærkes, at der i forbindelse med alle kommuneplanerne har været dialog med kommunerne om de nationale interesser. For de 2 kommuneplaner, hvor der ikke er gjort indsigelse, er der indgået aftaler om ændring af kommuneplanerne i forbindelse med høringsperioden.

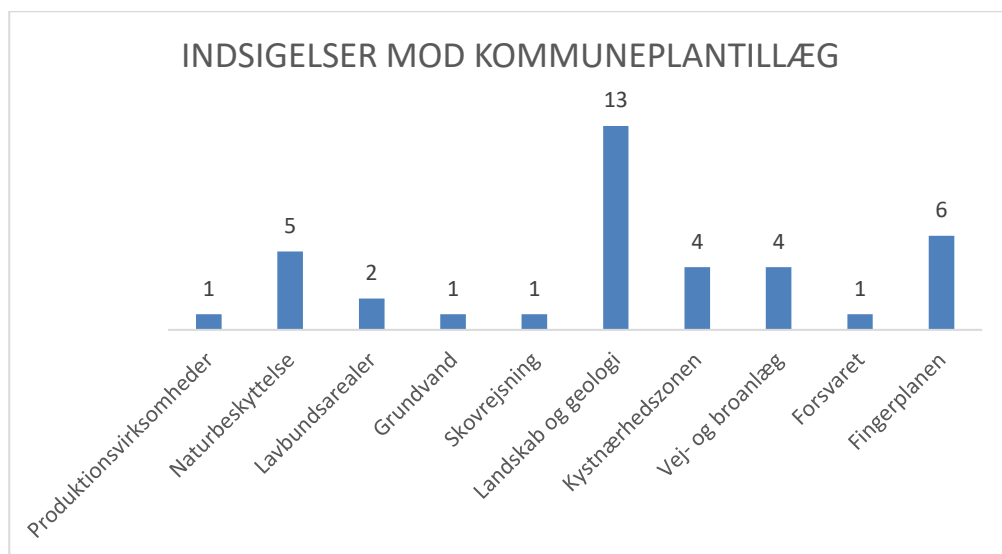


Figur 2: Indsigelser mod kommuneplaner.

### 3.2 Kommuneplantillæg

Kommuneplantillæg er ændringer til kommuneplanen, der udstedes i perioden mellem to kommuneplanrevisioner. I modsætning til kommuneplaner, som omfatter hele kommunen, vil et kommuneplantillæg typisk omfatte et mindre areal og vedrøre færre nationale interesser.

I 2023 er der fremsat indsigelse mod 33 af 462 forslag til kommuneplantillæg, svarende til 7,1 procent. Indsigelserne dækker flere nationale interesser, som er vist i figur 3.



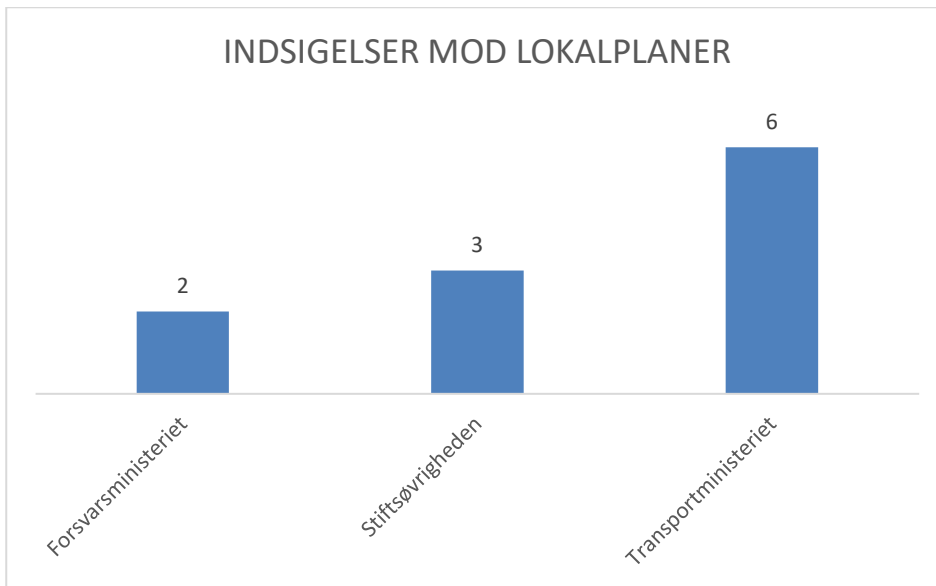
Figur 3: Indsigelser mod kommuneplantillæg.

### 3.3 Lokalplaner

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har anmodet de relevante ministerier om at opgøre antal indsigelser fremsat efter planlovens § 29, stk. 3. Det bemærkes, at en minister samt Stiftsøvrigheden har hjemmel til at fremsætte indsigelse efter de særlige interesser, som en minister eller Stiftsøvrigheden varetager. En indsigelse kan derfor ikke nødvendigvis henføres til *Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægning* (2023). Opgørelsen over indsigelser er derfor fordelt på sektormyndigheder. Det bemærkes i den forbindelse, at sektorministerierne varetager forskellige antal særlige interesser, og derfor ikke er sammenlignelige på tværs.

Hvis der er fremsat indsigelse mod samme forhold i både kommuneplantillæg og lokalplan, tæller indsigelsen kun med som én indsigelse fremsat mod kommuneplantillæg. I dette afsnit medtages derfor *alene* indsigelser, der kun er rettet mod lokalplanlægning.

I 2023 er der fremsat indsigelse mod 11 af 742 forslag til lokalplaner, svarende til 1,5 procent. Fordelingen på sektormyndigheder fremgår af figur 4.



Dato:

Akt nr. 372297

Sagsbehandler  
Naja Poulsen

Figur 4: Indsigelser, der alene er rettet mod lokalplaner.