



INDENRIGS- OG SUNDHEDSMINISTERIET

Indenrigs- og
Sundhedsministeriet

Enhed: Sundhedsjura
Sagsbeh.: DEPKATB
Koordineret med:
Sagsnr.: 2023 - 4167
Dok. nr.: 33927
Dato: 20-02-2024

ORDFØRERNOTAT

Udkast til lovforslag om udmøntning af anbefalinger fra taskforce om udenlandsk arbejdskraft samt ændring af gebyrer for autorisation som sundhedsperson

Problemstilling/resumé

Et udkast til lovforslag, der består af følgende overordnede elementer, vil blive sendt i offentlig høring den 20. februar 2024 med høringsfrist den 19. marts 2024:

1. Indførelse af bemyndigelse til at fastsætte regler om en særskilt autorisationsproces for særligt efterspurgte sundhedspersoner.
2. Ændring af vurderingen af ansøgers uddannelsesniveau i autorisationsprocessen samt mulighed for kompensation for manglende kliniske timer (praktik).
3. Ændring af tidspunktet for betaling af gebyrer for autorisationer samt indførelse af obligatorisk digital selvbetjening.
4. Udvidelse af positivlisten for faglærte med social- og sundhedshjælpere. Der fastsættes en kvote på 1.000 opholds- og arbejdstilladelser.
5. Indførelse af en autorisationsopholdsordning for særligt efterspurgte sundhedspersoner.
6. Fritagelse fra krav om arbejdstilladelse under autorisationsophold.
7. Justering af reglerne om autorisationsophold, herunder bl.a. i forhold til forlængelse af autorisationsophold for læger og tandlæger samt mulighed for meddelelse af jobsøgningsophold efter opnåelse af dansk autorisation.

Udkastet til lovforslaget har med de anførte elementer til hensigt at udmønte de dele af anbefalingerne fra taskforcen om udenlandsk arbejdskraft, der kræver lovændring, samt ændre gebyrstrukturen på autorisationsområdet, som det er forudsat med aftale om bedre og smidigere rammer for rekruttering af udenlandske sundhedspersoner fra tredjelande, som regeringen indgik med Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance den 24. januar 2024.

Nedenfor beskrives de enkelte elementer i lovforslaget nærmere.

1. Indførelse af bemyndigelse til at fastsætte regler om en særskilt autorisationsproces for særligt efterspurgte sundhedspersoner

Det foreslås at indføre en bemyndigelse til, at indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler om en særskilt autorisationsproces for særligt efterspurgte sundhedspersoner. Med særligt efterspurgte sundhedspersoner menes ansøgere – uanset faggruppe – der kan dokumentere at have indgået en aftale om eller har et konkret tilbud om en evalueringsansættelse til brug for autorisationsprocessen for særligt efterspurgte sundhedspersoner fra en dansk arbejdsgiver.

Det er hensigten med forslaget, at særligt efterspurgte sundhedspersoner fra tredjelande skal kunne påbegynde evalueringsansættelsen efter at Styrelsen for Patientsikkerhed har vurderet, at ansøger i udlandet har opnået et uddannelsesniveau, som kan sidestilles med den tilsvarende danske uddannelse, eller efter at udlændingen af Styrelsen for Patientsikkerhed har fået tilladelse til under autorisationsprocessen at kompensere for et antal manglende kliniske timer i den udenlandske uddannelse, jf. nedenfor. De øvrige autorisationsbetingelser, som varierer mellem faggrupperne, vil herefter skulle gennemføres sideløbende med evalueringsansættelsen.

2. Ændring af vurderingen af ansøgers uddannelsesniveau i autorisationsprocessen samt mulighed for kompensation for manglende kliniske timer (praktik)

Det foreslås at ændre Styrelsen for Patientsikkerheds indledende vurdering af ansøgerens uddannelse, således at der fremover tages udgangspunkt i ansøgerens samlede uddannelsesniveau frem for alene at vurdere ansøgerens grunduddannelse. Samtidig oprettes hjemmel til, at Styrelsen for Patientsikkerhed kan meddele autorisation til personer hvis udenlandske uddannelse alene mangler et antal kliniske timer for at kunne sidestilles med den tilsvarende danske uddannelse, hvis der under autorisationsprocessen kompenseres herfor.

De foreslåede ændringer vil medføre, at Styrelsen for Patientsikkerhed meddeler autorisation til personer, der i udlandet har opnået et uddannelsesniveau, som kan sidestilles med den tilsvarende danske uddannelse, eller til personer hvis udenlandske uddannelse alene mangler et antal kliniske timer for at kunne sidestilles med den tilsvarende danske uddannelse, hvis der under autorisationsprocessen kompenseres herfor.

Formålet med forslaget er at give kvalificerede ansøgere mulighed for at gennemføre autorisationsprocessen uanset at uddannelseslandet har en anden uddannelsesstruktur end den danske.

3. Ændring af tidspunktet for betaling af gebyrer for autorisationer samt indførelse af obligatorisk digital selvbetjening

Det foreslås at indføre obligatorisk digital selvbetjening ved ansøgning om autorisation samt omlægge det nuværende autorisationsgebyr fra et meddelelser- til et ansøgningsgebyr.

Derved vil udgiften blive flyttet til ansøger, uanset om personen opnår autorisation, får afslag eller selv vælger at afbryde autorisationsprocessen. Det vil sikre dækning for sagsbehandlingen, uanset om ansøgninger vil resultere i en autorisation eller et afslag, eller i tilfælde, hvor ansøger undervejs vælger at afbryde ansøgningsprocessen. Udgiften for ansøgere, som ikke opnår autorisation, vil dermed fremover blive finansieret af gebyrer og ikke resultere i økonomisk ubalance i Styrelsen for Patientsikkerhed.

Gebyrerne vil blive reguleret på baggrund af faktiske omkostninger samt i henhold til statens pris- og lønindekser. Den enkle gebyrstruktur fastholdes i øvrigt, så gebyret vil være det samme, uanset om ansøgeren kommer fra Danmark, Norden, EU/EØS eller fra tredjelande.

4. Udvidelse af positivlisten for faglærte med social- og sundhedshjælpere

Det foreslås at udvide positivlisten for faglærte med stillingen som social- og sundhedshjælper, ved at social- og sundhedshjælper tilføjes til bilag 1 til udlændingeloven, der indeholder en oversigt over arbejdsfunktioner på arbejdsmarkedsbalancen med stillinger på minimum faglært niveau. Der indføres samtidig en kvote på 1.000 opholds- og arbejdstilladelser til udenlandske social- og sundhedshjælpere efter positivlisten for faglærte.

Forslaget medfører, at der kan meddeles opholdstilladelse på baggrund af beskæftigelse som social- og sundhedshjælper efter positivlisten for faglærte, når der er mangel på arbejdskraft inden for stillingen.

5. Indførelse af en autorisationsopholdsordning for særligt efterspurgte sundhedspersoner

I forlængelse af indførelsen af en særskilt autorisationsproces for særligt efterspurgte sundhedspersoner, foreslås det at etablere en ny autorisationsopholdsordning for at sikre, at de særligt efterspurgte sundhedspersoner kan opnå opholdstilladelse på baggrund af Styrelsen for Patientsikkerheds vurdering af, at ansøger i udlandet har opnået et uddannelsesniveau, som kan sidestilles med den tilsvarende danske uddannelse eller hvis Styrelsen for Patientsikkerhed har meddelt tilladelse til under autorisationsprocessen at kompensere for et antal manglende kliniske timer i den udenlandske uddannelse. Det er i begge situationer en betingelse for at opnå opholdstilladelse, at den pågældende har et konkret tilbud om evalueringsansættelse forud for indrejse.

6. Fritagelse fra krav om arbejdstilladelse under autorisationsophold

Det foreslås, at udenlandske sundhedspersoner, der opholder sig i Danmark med henblik på at opnå dansk autorisation (autorisationsophold), skal være fritaget fra krav om arbejdstilladelse.

7. Justering af reglerne om autorisationsophold

Lovforslaget indeholder også en række justeringer af reglerne om autorisationsophold.

Det foreslås således, at en udlænding med opholdstilladelse med henblik på at opnå autorisation som læge eller tandlæge, og som alene mangler at gennemføre den obligatoriske evalueringsansættelse, kan søge om forlængelse af opholdstilladelsen, hvis udlændingen 5 år efter udstedelse af opholdstilladelsen har indgået en konkret aftale om evalueringsansættelse eller er påbegyndt en evalueringsansættelse.

Herudover indeholder lovforslaget forslag om, at en udlænding på autorisationsophold kan meddeles et jobsøgningsophold på 6 måneder, der skal give adgang til at søge arbejde i Danmark efter opnåelse af dansk autorisation.

Lovforslaget indeholder endelig forslag om, at en udenlandsk læge, tandlæge eller sygeplejerske ikke skal kunne opnå en ny førstegangsopholdstilladelse i umiddelbar

forlængelse af en tidligere førstegangstilladelse til autorisationsophold, medmindre der er tale om en særligt efterspurgt sundhedsperson.

Lovforslagets ikrafttræden

Det er hensigten, at lovforslaget skal træde i kraft den 1. juli 2024.

Proces

Lovforslaget er sendt i offentlig høring i perioden fra den 20. februar til den 19. marts 2024. Lovforslaget forventes fremsat for Folketinget i april 2024.