



Notat

15. november 2023

J.nr. 2023-8480

Kontor: MAT

Initialer:MHM

Komiténnotat til Folketingets Europaudvalg

Om forslag til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (intet KOM-nr.) om etablering af et arbejdsprogram om udvikling og ibrugtagning af de elektroniske systemer i EU-toldkodeksen.

1. Resumé

I medfør af EU-toldkodeksens artikel 280 skal der via en gennemførelsesafgørelse vedtages et arbejdsprogram vedrørende udvikling og indførelse af de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksens artikel 16, stk. 1. Kommissionen har således fremlagt forslag til arbejdsprogram for gennemførelse af it-understøttelse af 17 konkrete områder/elementer, hvor EU-toldkodeksen fastlægger, at der skal ske it-understøttelse. I forhold til det nuværende arbejdsprogram flyttes enkelte it-løsninger tættere på 2025, ligesom flere projekters tidligere fastlagte tidsintervaller for gennemførelsen justeres. Gennemførelsesafgørelsen behandles i toldkodeksudvalget (komitologitudvalg med kvalificeret flertal), hvor der forventes generel opbakning. Regeringen agter at tilslutte sig forslaget, når den forventede afstemning foregår den 28. november 2023. Den foreslåede ændring vil have visse statsfinansielle konsekvenser, der forventes afholdt inden for Skatteministeriets eksisterende rammer, jf. flerårssaftale om Skattevesenets økonomi 2023-2027. Overvejelser om beskyttelsesniveauet skønnes ikke relevante.

2. Baggrund

I forbindelse med vedtagelsen af EU-toldkodeksen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 – EUTK) blev Kommissionen pålagt at udarbejde et arbejdsprogram for de it-mæssige aktiviteter i forbindelse med EUTK, der angiver den tidsmæssige planlægning for overgangen til de enkelte it-løsninger. Arbejdsprogrammet skal justeres jævnlige (jf. EU-toldkodeks artikel 208, stk. 3). Det aktuelle forslag til arbejdsprogram er en justering af arbejdsprogrammet fra maj 2019, og den justerede tidsplan afspejler den viden og de behov, der er på nuværende tidspunkt.

3. Formål og indhold

Formålet med arbejdsprogrammet er at sikre synlighed omkring den planlægning, der finder sted om indførelsen af it-løsningerne, og at der er tale om en gradvis indførelse af de nye løsninger.

Artikel 1 indeholder, ud over en henvisning til EU-toldkodeksen, en henvisning til selve arbejdsprogrammet, der er opført som et bilag til afgørelsen. Bilaget indeholder den overordnede tidsplan for de 17 konkrete områder/elementer, der i henhold til EU-toldkodeksen skal være it-understøttet senest inden udgangen af 2025. For nogle af de planlagte projekter udskydes tidspunktet for deres færdiggørelse i forhold til den nuværende tidsplan,

mens der for en række projekter sker ændringer i de hidtidige start- og sluttidspunkter (tidsintervaller) for indførelsen af it-ændringerne, og i visse tilfælde sker der en underopdeling af de hidtidige intervaller, så der gives større fleksibilitet for idriftsættelse af de pågældende systemer og elementer. Med justeringerne bliver der i et vist omfang taget højde for de it-udfordringer flere medlemsstater har oplevet siden seneste opdatering i 2019.

Artikel 2 understreger sammenhængen mellem arbejdsprogrammet og den Multi Annual Strategic Plan (MASP), som Kommissionen og medlemsstaterne bruger som detaljeret planlægningsredskab. Det fremgår, at Kommissionen skal stræbe efter fælles holdning og enighed med medlemsstaterne om omfanget af de projekter, der nedsættes, og om fastsættelsen af it-løsningernes design, krav og arkitektur. Herudover skal Kommissionen, når det er relevant, inddrage de økonomiske operatører og deres holdninger.

Artikel 3 fastlægger, at arbejdsprogrammet skal opdateres regelmæssigt for at tage højde for den løbende implementering af EUTK, samt for at det kan tilpasses de faktiske fremskridt vedrørende it-løsningerne, herunder udarbejdelsen af specifikationer mv.

Artikel 4 pålægger medlemsstaterne og Kommissionen at dele information om planlægningen og gennemførelsen af arbejdsprogrammet. Medlemsstaterne skal således halvårligt sende nationale projektplaner mm. samt angive fremdrift i udviklingen og ibrugtagningen af it-løsningerne. Medlemsstaterne skal desuden straks give Kommissionen besked om vigtige opdateringer af de nationale projektplaner mv. Artiklen pålægger samtidig medlemsstaterne at gøre tekniske specifikationer tilgængelige for de økonomiske operatører ”i ordentlig tid”.

Artikel 5 ophæver den forrige udgave af arbejdsprogrammet, der er fra 2019.

Bilaget til afgørelsen indeholder de tidsplaner, der herefter vil være gældende for de 17 omfattede it-løsninger. Ni it-løsninger er allerede leveret/idriftsat, mens otte it-løsninger får udskudt visse deadlines eller bliver opdelt i flere del-leverancer samt får udskudt deadlines.

Hjemmelsgrundlag

Retsgrundlaget for gennemførelsesafgørelsen er EU-toldkodeksens artikel 280.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres om gennemførelsesafgørelsen.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget hører under EU's enekompetence. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

6. Gældende dansk ret

Gennemførelsesafgørelsen har ikke i sig selv konsekvenser for toldloven, men ibrugtagning af de enkelte it-løsninger vil blive afspejlet i kommende ændringer af toldbehandlingsbekendtgørelsen.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Det følger direkte af EU-toldkodeksen, der fastlægger nye toldprocesser, at der skal etableres digitale it-løsninger, der understøtter disse.

Økonomiske konsekvenser

Det er Skatteforvaltningens vurdering, at der vil være økonomiske konsekvenser forbundet med de udskydelser og opdelinger, der lægges op til med forslaget. Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt endeligt at vurdere de samlede økonomiske konsekvenser, hvilket bl.a. skal ses i lyset af, at flere af de foreslåede udskydelser vedrører systemelementer, hvor udviklingen/tilpasningen endnu ikke er påbegyndt. Ud fra en foreløbig vurdering skønnes de samlede merudgifter i alt at være i størrelsesordenen 25-35 millioner kr. fordelt på årene 2023-2025. Merudgifterne forventes afholdt inden for rammerne af *Flerårsaftale om skattevæsnets økonomi 2023-2027* og inden for de økonomiske rammer i de senest tiltrådte aktstykker om EUTK, *jf. fortroligt akt Æ, Ø og Å af 11. maj 2023*.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Arbejdsprogrammet indebærer ikke i sig selv andre konsekvenser eller påvirkning af beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Forslaget har været sendt i høring i Toldstyrelsens eksterne toldkontaktudvalg. Der er modtaget to høringssvar. FSR – Danske revisorer har oplyst, at de ikke har bemærkninger. Danske Shipping og Havnevirkksomheder (DSHV) har fremhævet vigtigheden af, at erhvervslivet inddrages i den danske planlægning af onboarding til it-løsningerne og pointerer, at det er fordelagtigt med god tid mellem ibrugtagningen af de forskellige systemelementer.

Der har været inddragelse af interessenter på EU-niveau, hvor der fra erhvervslivets side har været tyret ønske om mere tid til at implementere flere af it-løsningerne.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er umiddelbart forventningen, at der vil være opbakning til Kommissionens forslag til nyt arbejdsprogram, om end ikke alle ønsker til ændringer er blevet imødekommet, og flere medlemsstater derfor forsat vil finde tidsplanerne meget stramme.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er umiddelbart positiv over for forslaget til nyt arbejdsprogram, der synes at udgøre en balance mellem de forskellige medlemsstaters og Kommissionens behov – herunder visse udskydelser og opdelinger, som andre medlemsstater og erhvervslivet har behov for. Den danske implementering forløber i hovedtræk som planlagt, men af hensyn til den samlede implementering på tværs af medlemslande og af hensyn til erhvervslivet er regeringen umiddelbart positiv over for forslaget til nyt arbejdsprogram.

Regeringen agter at tilslutte sig forslaget, når medlemsstaterne som forventet skal afgive deres holdning den 28. november 2023.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget til arbejdsprogram har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.