



**Ministeriet for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri**

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg
Christiansborg
1240 København K

Den 5. oktober 2023
Sagsnummer: 2023-210

./.

Til udvalgets orientering fremsendes hermed samlenotat for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 23.-24. oktober 2023.

Jacob Jensen

/

Jesper Wulff Pedersen



SAMLENOTAT
Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 23.-24. oktober 2023

1. Kommissionens forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2024 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen og om ændring af forordning (EU) 2023/194 for så vidt angår visse fiskerimuligheder i andre farvande
- *Politisk enighed*
KOM (2023) 492
Side 2
2. Forberedelse af årsmøde i Den Internationale Kommission for bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT)
- *Udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke
Side 14
3. Markedssituationen for landbrugsvarer
- *Information fra Kommissionen og udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke
Side 17
4. Kommissionens forslag til Rådets forordning om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer i perioden 2024-2025
- *Sagen er ikke på dagsordenen til rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23.-24. oktober 2023, men forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.*
KOM (2023) 496
Side 22
5. Kommissionens forslag om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af bevarings-, forvaltnings- og kontrolforanstaltninger, der gælder i området omfattet af konventionen om fremtidigt multilateralt samarbejde i det nordøstlige Atlanterhavsfiskeri, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1241, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 1899/85 og forordning (EU) nr. 1236/2010
- *Sagen er ikke på dagsordenen til rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23.-24. oktober 2023, men forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.*
KOM (2023) 362
Side 26

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

Den 23.-24. oktober 2023

1. **Kommissionens forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2024 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen og om ændring af forordning (EU) 2023/194 for så vidt angår visse fiskerimuligheder i andre farvande** **KOM (2023) 492**

Revideret genoptryk af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 4. oktober 2023. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Kommissionens forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2024 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen omfatter fastsættelse af fiskerimuligheder for de kommercielt vigtigste bestande i Østersøen i form af TAC¹/kvoter² for 2024. Kommissionens forslag indeholder forslag til TAC/kvoter for i alt ti bestande i Østersøen. Forslaget indeholder kun tal for tre bestande –dvs. for to laksebestande og sild i Rigabugten. Kommissionen har efterfølgende opdateret sit forslag med tal for de syv resterende bestande den 19. september 2023. Kommissionen foreslår, at torsk i østlig og vestlig Østersø, vestsild og laks fortsat kun kan fanges som bifangst. Endvidere foreslås det som noget nyt, at central sild og sild i Den Botniske Bugt også kun kan fanges som bifangst. Forslag til lukkeperioder i torskens gydeperioder er uændrede i forhold til 2023 i både den vestlige og østlige del af Østersøen. I den vestlige Østersø vil der i ICES underområde 22 og 23 være lukket for fiskeri med alle typer redskaber fra den 15. januar til 31. marts, og i underområde 24 fra 15. maj til 15. august. I den østlige Østersø i ICES underområde 25 og 26 vil der være lukket for fiskeri med alle typer redskaber fra den 1. maj til 31. august. Der vil dog være visse begrænsede undtagelser til at kunne fiske i lukkeperioderne, særligt for fartøjer under 12 meter, idet en tidligere undtagelse for visse sildefiskerier til menneskelig konsum fjernes. Der foreslås som noget nyt totalt forbud mod rekreativt fiskeri efter torsk i den vestlige Østersø i 2024, samtidig med at det nuværende forbud i østlig Østersø videreføres. Ifølge forslaget vil der som udgangspunkt uændret som i 2023 være forbud mod rekreativt fiskeri efter laks, dog må hver rekreativ fisker bringe én fedtfinneklippet laks i land pr. dag. Forslaget skønnes at have negative erhvervsøkonomiske konsekvenser for fiskere berørt af de forventede kvotereduktioner. Forslaget skønnes at have en positiv effekt på beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da forslaget tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande. Sagen er på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23.-24. oktober 2023 med henblik på politisk enighed.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2023) 492 af 28. august 2023 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2024 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen og om ændring af forordning (EU) 2023/194 for så vidt angår visse fiskerimuligheder i andre farvande. Forslaget er oversendt til Rådet i en dansk sprogudgave den 19. september 2023.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Sagen er på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23.-24. oktober 2023 med henblik på

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

² Kvote er den andel, som EU har af en mængde delt med andre lande eller et udtryk for den andel, en medlemsstat har af den samlede EU mængde.

| politisk enighed.

Formål og indhold

Formålet med Kommissionens forslag om fastsættelse af fiskerimuligheder for 2024 for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen er at fastsætte fangstbegrænsninger for EU-fiskeriet med henblik på at sikre et bæredygtigt fiskeri på såvel kort som på langt sigt i overensstemmelse med målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY). Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimuligheder i Østersøen udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig forvaltningsplan for torsk, sild og brisling i Østersøen, forordning (EU) 2016/1139.

Kommissionens forslag indeholder kun forslag til TAC/kvoter for tre af i alt ti bestande i Østersøen. Kommissionen har efterfølgende i et non paper i september 2023 suppleret sit forslag med tal for de resterende syv bestande med kvoter i Østersøen. Baggrunden for, at kvoteforslag for de syv bestande ikke var inkluderet i det oprindelige forslag er, at Kommissionen havde anmodet Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) om yderligere information om uundgåelige bifangster af sild og torsk i andre fiskerier. Da ICES imidlertid i 2023 ikke er i stand til at fremkomme med de ønskede oplysninger, har Kommissionen med henblik på at undgå, at fiskerier på andre arter end de to nævnte skal stoppe, baseret sine resterende kvoteforslag på skøn på grundlag af eksisterende information.

Af Kommissionens meddelelse om bæredygtigt fiskeri: status og retningslinjer for 2024 – KOM (2023) 303 fremgår det bl.a., at Kommissionen vil basere sine forslag på ICES' videnskabelige fangstrådgivning. Kommissionen vil foreslå kvoter i overensstemmelse med MSY, når der foreligger MSY-rådgivning. Hvis forvaltningsplanerne skaber fleksibilitet ved fastsættelse af fangstbegrænsninger, vil Kommissionen muligvis foreslå at benytte de øvre MSY intervaller for sunde bestande, så længe det i den videnskabelige rådgivning anses for nødvendigt for at nå målene i den flerårige plan, navnlig for blandet fiskeri. For bestande, hvor der i rådgivningen blev anbefalet nulfangst, eller hvor biomassen er reduceret så meget, at bestandene ligger under en sikker grænseværdi, vil Kommissionen foreslå afhjælpende foranstaltninger som skitseret i hver af de flerårige planer for at genopbygge bestandene.

For bestande, hvor der ikke foreligger en fuld analytisk rådgivning, vil fiskerimulighederne blive foreslået på baggrund af den foreliggende videnskabelige rådgivning og uden at tilsidesætte behovet for bevarelse af bestandene. For bestande, hvor der er utilstrækkelig viden om bestandenes tilstand, anvendes metoden for databegrænsede bestande.

EU/Rusland

EU og Rusland indgik den 10.-12. juli 2006 en aftale om samarbejde på fiskeriområdet og om bevarelse af de levende marine ressourcer i Østersøen. EU og Rusland har ikke opnået enighed om fælles forvaltning for de fælles bestande, hvilket betyder, at EU's rådighedsmængder for bestande fælles med Rusland (brisling, torsk, sild og laks) også for 2024 vil blive fastsat som autonome kvoter. Kommissionen reducerer, hvor det er relevant, i forslaget til fiskerimuligheder for de teoretiske russiske andele.

Fiskerimuligheder

ICES fremlagde sin rådgivning den 31. maj 2023 for bestandene i Østersøen.

Torsk i vestlig og i østlig Østersø

ICES giver sin rådgivning for torsk for henholdsvis den vestlige og den østlige torskebestand, og ikke for de to forvaltningsområder i Østersøen, idet østtorsk forekommer i et forholdsvis stort omfang i den vestlige Østersø. Det er antagelser om, at der nu muligvis også forekommer vesttorsk i den østlige Østersø. I rådgivningen indgår data fra det rekreative fiskeri efter torsk.

For torsk i den vestlige Østersø (ICES underområde 22-24) foreslår Kommissionen en bifangstkvote for det kommercielle fiskeri på 136 tons med henvisning til uundgåelige bifangster særligt i fladfiskfiskeriet og ønsket om at opnå balance mellem at undgå at stoppe dette fiskeri og at minimere omfanget af bifangster af vestlig torsk. Direkte fiskeri efter torsk i hele vestlig Østersø har ikke været tilladt i 2022 og 2023. Det vil dog fortsat være tilladt at gennemføre videnskabeligt fiskeri i området. Kommissionen henviser til, at der har været en betydelig usikkerhed i ICES rådgivningen for vesttorsk i flere år. Derfor har ICES i år ændret sin rådgivning fra en MSY rådgivning til en rådgivning i henhold til forsigtighedstilgangen og anbefalet en reduktion af samlede fangster med 97 pct. i forhold til sidste års rådgivning.

Lukkeperioden i ICES underområde 22 og 23, hvor der er forbud mod at fiske med alle typer redskaber, er uændret og vil gælde fra den 15. januar til den 31. marts 2024. I lukkeperioden foreslås det som hidtil, at det vil være tilladt for fartøjer under 12 meter at fiske med passive redskaber på dybder indtil 20 meter og med muslingeskrabere i ICES underområde 22 på dybder indtil 20 meter, ligesom det vil være tilladt at gennemføre fiskeri til videnskabelige formål.

I ICES underområde 24 (den østligste del af den vestlige Østersø nærmest Bornholm) vil lukkeperioden gælde fra den 15. maj til den 15. august 2024. Fartøjer under 12 meter må i lukkeperioden fiske med passive redskaber på dybder indtil 20 meter ud til seks sømil målt fra basislinjen. Den tidligere undtagelse til at fiske efter pelagiske bestande til direkte konsum på vanddybder under 40 meter, når der fiskes med redskaber med en maskestørrelse på højst 45 mm, fjernes. Kommissionen begrundet dette med, at det kun vil være muligt at fiske sild til bifangst både i den vestlige og centrale Østersø. Fiskeri til videnskabelige formål kan ligeledes gennemføres i lukkeperioden.

For det rekreative fiskeri efter torsk i den vestlige Østersø (ICES underområde 22-24) foreslår Kommissionen et fuldstændigt forbud hele året (I 2023 er der fastsat en "bag limit" på et styk torsk, som hver rekreativ fisker må bringe i land pr. dag, bortset fra i lukkeperioden 15. januar til 31. marts, hvor der er et total forbud mod rekreativt fiskeri efter torsk. Dog må rekreativt fiskeri efter torsk i ICES underområde 24 i 2023 alene finde sted ud til seks sømil målt fra basislinjen.).

For torsk i den østlige Østersø (ICES underområde 25-32) foreslår Kommissionen en uændret bifangstkvote på 595 tons i mangel på ny information. Direkte fiskeri på denne bestand har ikke været tilladt siden juli 2019. Det vil som hidtil være tilladt at gennemføre videnskabeligt fiskeri i området. Kommissionen bemærker, at de seneste års supplerende tiltag som begrænsning af fiskeriet til udelukkende at være bifangst kombineret med afhjælpende foranstaltninger i form af lukning af gydeområder ikke har resulteret i en forbedret bestandssituation.

Kommissionen foreslår at opretholde lukkeperioden i den østlige Østersø uændret fra 1. maj til 31. august 2023, kombineret med undtagelser for mindre fartøjer under 12 meter, som under visse betingelser må fiske i lukkeperioden. Der vil hele året være mulighed for direkte fiskeri til videnskabelige formål. Den tidligere mulighed for i lukkeperioden at fiske efter pelagiske bestande til direkte konsum, når der fiskes på vanddybder under 50 meter, og der anvendes redskaber med en maskestørrelse på højst 45 mm fjernes, da målrettet fiskeri efter central sild foreslås forbudt. I lighed med 2023 indeholder Kommissionens forslag et forbud mod rekreativt fiskeri efter torsk i ICES underområde 25 og 26 i 2024.

Vestsild og central sild

Kommissionen foreslår en bifangstkvote for sild i den vestlige Østersø (ICES underområde 22-24). Da bifangsterne i andre fiskerier vurderes at være begrænsede, foreslås en reduktion af bifangstknoten på 50 pct. til 394 tons. Kvoten har i 2022 og 2023 alene været til bifangst. Det vil fortsat være tilladt at

gennemføre videnskabeligt fiskeri i området. Kommissionen lægger op til at fjerne en tidligere undtagelse for mindre fartøjer under 12 meter til at kunne fiske direkte på bestanden med passive redskaber. Kommissionen henviser til ICES rådgivningen om, at der ikke umiddelbart er udsigt til, at bestanden vil vokse sig større i de kommende år.

Kommissionen foreslår en bifangstkvote for central sild (ICES underområde 25-27, 28.2, 29 og 32) på 28.550 tons, idet der henvises til uundgåelige bifangster af sild i brislingefiskeriet. Kommissionen henviser til, at bestandssituationen i flere år har været usikker, og ved en analyse ("benchmark") af bestanden, har ICES nu vurderet, at bestanden er i en dårligere stand end hidtil antaget. Kommissionen har som noget nyt alene foreslået en bifangstkvote med henvisning til artikel 4, stk. 6, i den flerårige plan i Østersøen, hvoraf det fremgår, at fiskerimulighederne under alle omstændigheder fastsættes på en sådan måde, at det sikres, at der er mindre end 5 pct. sandsynlighed for, at en bestands gydebiomasse falder til et punkt under grænsereferencepunktet for bestandens gydebiomasse (B_{lim}^3).

Brisling

Kommissionen foreslår en kvote for brisling i Østersøen (ICES underområde 22-32) på 175.815 tons svarende til en reduktion på 23 pct. i forhold til 2023. Kommissionen henviser til samspillet med uundgåelige bifangster af forskellige sildebestande i brislingefiskeriet.

Rødspætte

Kommissionen foreslår en kvote for rødspætte i Østersøen (ICES underområde 22-32) på 11.313 tons (uændret i forhold til 2023). Kvoten er en kombination af MSY rådgivning for bestanden i ICES underområde 21-23 og MSY rådgivning for bestanden i ICES underområde 24-32. Begge bestande har en god bestandssituation. Kommissionen bemærker, at der bør tages hensyn til samspillet mellem fiskearterne og fremhæver specifikt, at torsk er en uundgåelig bifangst i fiskeriet efter rødspætte.

Laks og havørred

Rådgivningen fra ICES om fiskerimuligheder for laks i ICES underområde 22-31 er for 2024 – ligesom for 2023 - nul fangst for både kommercielt og rekreativt fiskeri i hele området, hvor de forskellige bestande blander sig. ICES anfører dog samtidig, at hvis der implementeres områdebaseret forvaltning begrænset til kystfiskeri i Den Botniske Bugt (område 31), vil fangst på maksimalt 60.000 stk. laks kunne være muligt. Kommissionen foreslår for 2024 fiskerimuligheder på 53.967 stk. svarende til en reduktion på 15 pct. i forhold til 2023. Der vil være forbud mod et direkte fiskeri efter laks, dog må der fiskes direkte på bestanden i kystnære områder i Den Botniske Bugt (I 2023 var der også mulighed for direkte kystfiskeri ved Åland, men denne mulighed fjernes som følge af en ændret bestandssituation i en flod). I det rekreative fiskeri må der dagligt som i 2023 tages et stk. fedtfinneklippet laks med i land. Hvis der fanges vildlaks, skal de smides ud med det samme. Efter fangst af den første fedtfinneklippede laks, skal fiskeriet efter laks stoppe.

For fiskeri efter havørred i Østersøen ønsker Kommissionen i 2024 at opretholde forbuddet mod fiskeri efter havørred i hele Østersøen uden for fire sømil målt fra basislinjen.

Landingsforpligtelsen for fiskerier i Østersøen har været fuldt indfaset siden 1. januar 2017.

ICES rådgivningen for 2024 er baseret på principperne i den flerårige forvaltningsplan for torsk, sild og brisling i Østersøen, som blandt andet indeholder bestemmelser om intervaller for værdier for målet for fiskeridødelighed (F_{MSY}) samt om værdier for gydebiomasse (SSB) for de relevante arter, idet der dog

³ B_{lim} : Grænseværdi for en bestands gydebiomasse – en nedre værdi. Inden for den biologiske rådgivning findes der grænseværdier, der betyder, at der skal tages særlige tiltag for at genopbygge bestanden.

ikke er en MSY rådgivning for alle bestande. Værdierne er bestemmende for fastsættelse af fiskerimuligheder. ICES ikke planen for sild i vestlig Østersø, fordi Norge, som har andel i fiskeriet på denne bestand i Skagerrak, ikke har godkendt planen.

Nedenfor er angivet en samlet oversigt over Kommissionens forslag til fiskerimuligheder for 2024 for de vigtigste bestande for Danmark sammenlignet med kvoten for 2023.

Art (Område)	Rådgivning fra ICES for 2024	EU-TAC 2023 i tons (laks i stk.)	Kommissionens forslag 2024 i tons (laks i stk.) samt ændring i forhold til 2023	Dansk andel af EU TAC (pct.)
Sild i den vestlige Østersø (22-24)	Rådgivning: <u>Nul-fangst (samme rådgivning som for 2023).</u> MSY-rådgivning. Anbefaling om nul-fangst sker for sjette år i træk. Rekruttering i 2020-22 er den laveste siden tidsseriens start i 1991. Gydebiomassen i 2023 er under grænseværdien, B_{lim} . Fiskeridødeligheden i 2022 er historisk lav og under F_{MSY} . Beregninger viser, at selv med nul- TAC i 2024 og 2025 vil bestanden ikke kunne bringes over B_{lim} i 2026. Bestanden deles traditionelt mellem Skagerrak/ Kattegat og område 22-24.	788 (kun bifangst)	394 (kun til bifangst) (-50 pct.)	14 pct.
Sild i den centrale Østersø (25-27, 28.2, 29 og 32)	Rådgivning: <u>Fangst mellem 41.706 tons og 52.549 tons inkl. andelen til Rusland (-45 pct i forhold til rådgivning for 2023).</u> Anbefalingen er på baggrund af den flerårige forvaltningsplan og MSY. Gydebiomassen er under grænseværdien, B_{lim} og vurderingen er efter en evaluering ("benchmark") af bestanden i 2023, at den har været dette de meste af de sidste 30 år. Fiskeridødeligheden ligger under F_{MSY} (0,34) i 2022. Ved evalueringen er der kommet ny model og referencepunkter. Den reducerede fangstanbefaling skyldes hovedsagelig brugen af de nye referencepunkter. Ingen information om russiske fangster for 2022 er officielt rapporteret til ICES. Derfor er den russiske fangstmængde for 2022 inkluderet baseret på offentlig tilgængelig information. Der var ikke nogen biologisk information om fangstsammensætningen tilgængelig for ICES.	70.822	28.550 (kun til bifangst) (-60 pct.)	2,2 pct.
Torsk i den østlige Østersø (25-32)	Rådgivning: <u>Nul-fangst på østbestanden til både det kommercielle og det rekreative fiskeri (samme rådgivning som for 2023).</u> Rådgivning i henhold til forsigtighedsprincippet. Anbefalingen er for femte år i træk en nul-fangst. Bestanden er fortsat under grænseværdien for bestanden (B_{lim}). Gydebiomassen er fortsat på et rekord lavt niveau. Den naturlige dødelighed er meget høj og er væsentlig højere end fiskeridødeligheden, som i 2022 blev vurderet til 0,025. Rekrutteringen er fortsat historisk lav, selvom der ses en begrænset stigning, der muligvis hænger sammen med migration fra den vestlige Østersø. ICES vurderer, at et	595 (kun til bifangst)	595 (kun til bifangst) (0 pct.)	22,9 pct.

Art (Område)	Rådgivning fra ICES for 2024	EU-TAC 2023 i tons (laks i stk.)	Kommissionens forslag 2024 i tons (laks i stk.) samt ændring i forhold til 2023	Dansk andel af EU TAC (pct.)
	<p>nulfiskeri ikke kan bringe bestanden over B_{lim} på 108.942 tons i 2025.</p> <p>I de sidste 3 år vurderes det, at Rusland har stået for hovedparten (>80 pct.) af fiskeriet på øst torsken, det medfører en stigende usikkerhed i bestandsvurderingen fordi Rusland ikke længere afleverer data til ICES.</p>			
Torsk i den vestlige Østersø (22-24)	<p>Rådgivning: 24 tons på vestbestanden i henholdsvis 2024 og 2025 til kommercielle og rekreative fangster (-97 pct. i forhold til rådgivning for 2023).</p> <p>Rådgivning i henhold til forsigtighedsprincippet. Tidligere er der rådgivet efter MSY, men ICES har ændret til forsigtighedsprincippet pga. upålidelige estimater af fiskeridødelighed. Bestanden har været under grænseværdien for bestanden (B_{lim}) de meste af de sidste 15 år og var på historisk lavt niveau i 2022. Rekrutteringen vurderes i 2022 at være over gennemsnittet de seneste 10 år. Det er antaget, at fiskeridødeligheden er uændret. Der er dog stor usikkerhed og risici knyttet til bestandsvurderingen, særligt ukendte dødelighedsfaktorer. I 2022 udgør de rekreative fangster, som er inkluderet i bestandsvurderingen 68 pct. af de samlede fangster.</p>	489 (kun som bifangst)	136 (kun til bifangst) (-72 pct.)	43,6 pct.
Rødspætte (22-32)	<p>Rådgivning: Fangst i Østersøen på 17.947 tons (+35 pct. i forhold til rådgivning for 2023).</p> <p>MSY-tilgang for område 21-23 og for område 24-32. Begge bestande er robuste med høj rekruttering. Fiskeridødeligheden i område 21-23 er under F_{MSY} og lavest i en lang tidsserie i område 24-32. Gydebiomassen er i område 21-23 over $MSY B_{trigger}$ og den største siden tidsseriens start i 1999, mens den i område 24-32 er på et stabilt højt niveau.</p>	11.313	11.313 (0 pct.)	71,6 pct.
Laks (22-31) (stk.)	<p>Rådgivning: Nul-fangst for både kommercielt og rekreativt fiskeri, hvor de forskellige bestande blander sig (samme rådgivning som for 2023).</p> <p>MSY-tilgang. Denne rådgivning er uændret i forhold til sidste år. ICES anfører samtidig, at hvis der implementeres områdebaseret forvaltning begrænset til kystfiskeri i Den Botniske Bugt (område 31), vil fangst på maksimalt 60.000 stk. laks kunne være muligt. Rådgivningen skal sikre, at der ikke fanges laks i havet fra floder med dårlig bestandsstatus.</p>	63.811 (kun bifangst og direkte fangst i kystfiskeri i Åland og Den Botniske Bugt)	53.967 (kun bifangst og direkte fangst i kystfiskeri i Den Botniske Bugt) (-15 pct.)	20,7 pct.
Brisling (22-32)	<p>Rådgivning: fangst mellem 191.075 og 247.704 tons inkl. andelen til Rusland (-3,1 i forhold til rådgivningen for 2023).</p> <p>Anbefalingen er på baggrund af den flerårige forvaltningsplan og MSY. En kvote på F_{MSY} niveau vil give en kvote til EU på 217.250 tons. Gydebiomassen ligger over MSY-niveauet. Fi-</p>	224.114	171.815 (-23 pct.)	9,8 pct.

<i>Art (Område)</i>	<i>Rådgivning fra ICES for 2024</i>	<i>EU-TAC 2023 i tons (laks i stk.)</i>	<i>Kommissionens forslag 2024 i tons (laks i stk.) samt ændring i forhold til 2023</i>	<i>Dansk andel af EU TAC (pet.)</i>
	skeridødeligheden ligger over F _{MSE} . Rekrutteringen i 2021 og 2022 er vurderet til at være lav.			

Andre elementer

Forslaget indeholder endvidere regler for "år-til-år fleksibilitet". Det fremgår heraf, at de hidtidige regler om år-til-år fleksibilitet jf. Rådets forordning (EF) 847/96 kun anvendes, når medlemsstaterne ikke anvender den mulighed for år-til-år fleksibilitet, som fremgår af grundforordningen (EU) 1380/2013. Kommissionen lægger op til, at medlemsstaterne bør forpligte sig til ikke at anvende grundforordningens mulighed for år-til-år fleksibilitet i 2024 for torsk i både den vestlige og den østlige del, sild i den vestlige del af Østersøen samt laks i lyset af bestandssituationen. Sidstnævnte forordning indeholder tillige bestemmelser om "artsfleksibilitet", som gør det muligt at afskrive fangster på en målart med op til 9 pct. af kvoten for målarten, når ikke-målarten er inden for sikre biologiske grænser.

For sperling i Nordsøen og Skagerrak er der endnu ikke indsat forslag til TAC. ICES rådgivning offentliggøres den 9. oktober 2023. TAC'en fastsættes for perioden 1. november 2023 til 31. oktober 2024. Bestanden er delt med UK, og hovedparten af sperling fiskes i britiske farvande.

Kullerkvoterne blandt andet i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat er sat lavere end den videnskabelige rådgivning. Hensigten har været at beskytte torsken, der kan være bifangst. Kvoterne for kuller fastsættes årligt af EU, Storbritannien og Norge i en fælles forvaltning af bestanden, da bestanden også omfatter britiske og norske farvande.

Det forventes, at Grønland på grundlag af EU's fiskeripartnerskabsaftale mellem Grønland og EU vil fremlægge tilbud til EU om fiskeri efter lodde i grønlandske farvande, når kyststaterne har fastsat den foreløbige TAC for den kommende sæson 2023-24 startende 15. oktober 2023.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Gældende dansk ret

Ikke relevant.

Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget. Forslaget vurderes ikke have statsfinansielle konsekvenser.

Kommissionen oplyste i sit oprindelige forslag, at den afventede information fra ICES om samspillet mellem visse arter og uundgåelige bifangster for en række bestande, og at de økonomiske konsekvenser af forslaget derfor ikke kunne vurderes, men at der vil være en reduktion i fiskerimulighederne for alle medlemsstater.

For Danmark vil de forventede foreslåede kvotereduktioner for 2024 have negative økonomiske konsekvenser for de berørte fiskere. De økonomiske konsekvenser vil afhænge af kvoteudnyttelsen for de enkelte bestande. Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil også afhænge af blandt andet udviklingen i afsætningspriserne samt omkostninger, herunder brændstof og af fiskerimønstre. Fiskerimulighedernes størrelse har selv sagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien og de øvrige følgeerhverv og lokalsamfundene.

Forslaget skønnes at have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da forslaget tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande.

Høring

Sagen har været i høring i § 5-udvalget (fiskeri) og § 7-udvalget (rekreativt fiskeri, ferskvandsfiskeri og fiskepleje), og repræsentanter fra turådene er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) påpeger, at der ikke er sket betydelige ændringer i Østersøen i forhold til det foregående år, og at forvaltningen af fiskeriet derfor ikke bør ændres markant. DFPO udtrykker bekymring over en bestemmelse i forvaltningsplanen, som Kommissionen nu anvender som grundlag for ikke at fastsætte kvoter. Denne bestemmelse kræver, at der er mindre end fem pct. sandsynlighed for, at en bestands gydebiomasse falder under et grænsereferencepunkt. DFPO påpeger, at denne bestemmelse ikke specificerer tidshorizonten for, hvornår dette skal opnås, og at det derfor er uklart, hvornår det er rimeligt at fastsætte kvoter. DFPO henviser til, at der bør foretages en revision af forvaltningsplanen, så den kan tilpasses den aktuelle situation i Østersøen og forvaltningen heraf, da kortsigtet og omskiftelig forvaltning af fiskeriet er uholdbart. DFPO argumenterer for en økosystembaseret tilgang til forvaltningen, som anerkender den nuværende tilstand i Østersøen og ikke insisterer på at opretholde bestande på niveauer fra 1980'erne. De påpeger også behovet for at adressere andre faktorer som rovdyr, eutrofiering og klimaændringer, som påvirker fiskebestandenes udvikling. Samlet set udtrykker DFPO bekymring over Kommissionens tilgang til fiskeriforvaltning i Østersøen og opfordrer til en mere nuanceret tilgang, der tager hensyn til den aktuelle tilstand og videnskabelig rådgivning. De ønsker også at bevare erhvervets bæredygtighed og adgang til fiskeriressourcerne og understreger behovet for at justere fiskeriforvaltningen for at tage hensyn til ændringer i bestandenes situation. DFPO efterspørger større bevågenhed fra EU's side på, hvordan sæl og skarv negativt påvirker fiskebestandene.

DFPO anbefaler for torsk, at kvoterne for 2024 fastsættes på samme niveau som i 2023 (489 tons i vestlig Østersø og 595 tons i østlig Østersø), og at reglen om, at torsk kun må fanges som bifangst, fjernes. DFPO anfører, at ICES beskriver en fremgang for begge torskebestande, og konstaterer, at selv om bestandene endnu er noget mindre end ønsket, så har fiskeritrykket ikke været så stort, at væksten er forhindret. DFPO opfordrer desuden til, at systemet med lukkede områder og perioder undergår et serviceeftersyn, så fiskerne får mulighed for at fiske i områder og perioder, hvor bifangsten af torsk er lille. Det er vigtigt, at man giver fiskerne så gode muligheder som muligt for at opretholde et fiskeri. For rødspætte ønsker DFPO kvoten sat i overensstemmelse med ICES' vurdering af bestandens størrelse til 17.947 tons. De argumenterer for at ændre restriktionerne vedrørende landingsforpligtelse for små rødspætter. Med hensyn til laks ønsker DFPO en genoptagelse af et kommercielt dansk laksefiskeri i Østersøen. Der henvises til, det ikke er fiskeriet, der har reduceret produktionen af laks – det er ødelæggelsen af deres naturlige gydeområder i elvene. For vestsild anbefaler DFPO en kvote baseret på EU's forvaltningsplan på 27.346 tons. Fordeles denne mængde med 50 pct. til 22-24 og 50 pct. til 3a, vil det give en kvote til Østersøen på 13.673 tons. For central sild foreslås kvoten fastsat efter den seneste rådgivning, selv om DFPO deler den udbredte skepsis i forhold til validiteten af ICES nye model. DFPO finder således, at kvoten således bør derfor sættes til mindst 52.549 tons, og samtidig skal forslaget om kun at

måtte fange mængden som bifangst fjernes. For brisling anbefales kvoten fastsat baseret på den biologiske rådgivning og forvaltningsplanen, idet man bør undlade at begrænse brislingfiskeri af hensyn til sildens situation. Med hensyn til sperling vil DFPO komme med bemærkninger, når den nye rådgivning foreligger.

Med hensyn til laks finder DFPO, at man fra dansk side har historiske rettigheder til fiskeri af laks, men at disse blev tilsidesat, da man på et rådsmøde for et par år siden med henvisning til ICES besluttede at ændre forvaltningen af laksefiskeriet. DFPO ønsker, at man fra dansk side nu stiller sig kritisk over for den ændring af forvaltningen der blev sat i gang for et par år siden.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) støtter bemærkningerne fra DFPO vedrørende Kommissionens nyfortolkning af bestemmelsen i forvaltningsplanen. DPPO påpeger uoverensstemmelser i Kommissionens fortolkning af artikel 4, stk. 6, i den flerårige forvaltningsplan for Østersøen. DPPO mener, at en korrekt forståelse bør have en langsigtet tilgang til forvaltningen og ikke basere sig på enkeltårsniveau, da dette ville underminere MSY-forvaltningen. DPPO udtrykker bekymring for de mulige horisontale konsekvenser af Kommissionens nyfortolkning af artikel 4, stk. 6 vedrørende andre bestande og/eller andre farvande end Østersøen. DPPO udtrykker derudover bekymring for processen i ICES i forbindelse med benchmark undersøgelsen for sildebestanden. DPPO henviser til, at ICES' tilgang om at tage udgangspunkt i B_0 ikke giver mening i forvaltningen af Østersøen. DPPO foreslår en revision af forvaltningsplanen og målsætningerne. DPPO anbefaler en uændret TAC på 788 tons for vestsild i 2024 i forhold til 2023 for at støtte eksisterende flåde. De påpeger behovet for en mere nuanceret forståelse af sildebestande og opfordrer til yderligere forskning for at styrke den videnskabelige rådgivning. DPPO kritiserer den kontroversielle metode, der blev brugt til at fastsætte de nye referencepunkter for central sild. De opfordrer til nedsættelse af en arbejdsgruppe for at genbesøge fastlæggelsen af referencepunkter og anbefaler, at FMSY-rådgivningen følges for kvotefastsættelse. DPPO bemærker, at Kommissionens forslag om at fastsætte brislingekvoten baseret på FMSY lower tager hensyn til sild, der traditionelt fanges sammen med brisling. De anbefaler, at kvoten fastsættes efter FMSY for at undgå overskridelse af sildkvoten.

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation (FSK-PO) anbefaler, at man bør finde inspiration fra Sverige, som har reserveret fiskeriet efter konsumarter til skånsomt fiskeri med skånsomme redskaber. Organisationen påpeger, at det skånsomme fiskeri i den vestlige Østersø er økonomisk betydningsfuldt, selektivt og har minimal påvirkning af bundmiljøet. Dette fiskeri resulterer i højere kilopris og større økonomisk gevinst for lokale samfund i de indre danske farvande. FSK-PO støtter fuldt ud lukkeperioder (med undtagelser for skånsomme kystfiskere under 12 meter) for at beskytte ynglende torsk. FSK-PO foreslår for torsk i vestlig Østersø en uændret bifangstkvote på 489 tons. For rødspætte foreslås en kvote på maksimalt 11.313 tons. Endelig for vestsild anbefales en kvote på 788 tons. FSK-PO henviser derudover til, at andre faktorer, der påvirker bestandene, er dårligt belyst.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) udtrykker bekymring over den alarmerende tilbagegang i flere fiskebestande i Østersøen og anbefaler at fastsætte kvoter ud fra et forsigtighedsprincip, hvor kvoter fastholdes under ICES' grænser for bæredygtig udnyttelse. Foreningen fremhæver vigtigheden af at tage hensyn til samspillet mellem bestande og bifangst.

DN bifalder Kommissionens forslag om at opretholde lukningsperioder under torskens gydeperiode som et skridt i retning af bestandsoprettelse. Dog mener DN, at Kommissionens forslag mangler tiltag for at forhindre ulovligt udsmid og fejlrapportering i industrifiskeriet. DN opfordrer til obligatorisk elektronisk monitorering med kameraer for at dokumentere fiskeriaktiviteter og reducere ulovligt udsmid.

DN ser gerne en reduktion af fiskeriet med bundsløbende redskaber og, at regeringen udpeger trawlfrie områder for at genoprette havbunden. Det er efter DN's mening således beklageligt, at regeringen har sat indførelsen af et trawlfrie område i Bælthavet på pause. Det er DN's anbefaling, at det trawlfrie område bør indføres hurtigst muligt og dække over hele ICES-område 22, da det område er et vigtigt levested for en række vigtige kommercielle fiskebestande.

Samlet set opfordrer DN Danmark til at arbejde aktivt på EU-niveau for at sikre bæredygtig fiskeriforvaltning i Østersøen, herunder beskyttelse af havmiljøet og bestandene samt reduktion af skadelig praksis som bifangst og ulovlig udsmid. Disse skridt er afgørende for at bevare Østersøens økosystem og bevare fiskeressourcerne for fremtidige generationer. Konkret opfordrer DN ift. vestsild til at støtte Kommissionens forslag om at opretholde lukningen af det målrettede fiskeri og om at ophæve undtagelsen for kystfiskeriet og justere kvoten for at minimere bifangsten af vestlig sild. Derudover bør der ifølge DN træffes foranstaltninger for at beskytte vigtige gyde- og opvækstområder for silden i danske farvande. For central sild støtter DN Kommissionens forslag om at lukke det målrettede fiskeri og opfordrer til yderligere tiltag på EU-niveau for at reducere bifangsten af sild i brislingfiskeriet. Hvis der fastsættes en bifangstkvote på centralsild, anbefaler DN, at denne ikke bør fastsættes over Kommissionens forslag og skal betinges med indførelsen af tiltag, der reducerer fejlrapportering.

For torsk i østlig Østersø bifalder DN Kommissionens forslag om at bevare lukkeperioder og fortsat lukning af målrettet fiskeri. Hvis der fastsættes en bifangstkvote, skal den ikke øges fra bifangstknoten i 2023 (595 tons). Der bør dog indføres yderligere foranstaltninger for at reducere bifangsten af torsk og forbedre beskyttelsen af marine habitater i den østlige Østersø. Danmark bør således arbejde for, at tildeling af bifangstkvoter skal betinges af, at fartøjerne bruger de mest selektive redskaber for at reducere bifangsten af den østlige torsk, og accepterer øget kontrol af fangsten, f.eks. i form af indførelse af et elektronisk overvågningssystem med kameramonitorering. For torsk i vestlig Østersø støtter DN Kommissionens forslag om at fastholde lukningen af målrettet kommercielt fiskeri og rekreativt fiskeri. Hvis der fastsættes en bifangstkvote, bør denne ikke overstige de 24 tons, som ICES anbefaler. Der bør dog overvejes længere lukningsperioder og reduktion af bifangsten af torsk i fladfiskeriet. At Danmark arbejder for at tildeling af bifangstkvoter skal betinges af, at fartøjerne bruger de mest selektive redskaber for at reducere bifangsten af den østlige torsk, og accepterer øget kontrol af fangsten, f.eks. i form af indførelse af et elektronisk overvågningssystem med kameramonitorering. For brisling anbefaler DN, at Danmark støtter op om Kommissionens forslag, om at holde kvoten på eller under MSY lower værdien, da en højere brislingekvote ifølge DN vil risikere en højere bifangst af centralsild. I forhold til rødspætte påpeger DN vigtigheden af at tage en økosystembaseret tilgang til forvaltningen af rødspættebestandene for at undgå negative konsekvenser for torsk på grund af bifangst. DN anbefaler en uændret rødspættekvote i 2024 i forhold til 2023. DN foreslår tiltag som elektronisk overvågning, indførelse af trawlfrie zoner og realtidsmonitorering for at reducere bifangsten og ulovlig udsmid.

WWF Verdensnaturfonden støtter DN's bemærkninger om Østersøkvoterne for bestande for 2024.

Marine Ingredients Denmark (MID) påpeger betydningen af Østersøens fiskeri som en central komponent i dansk fiskeri og som en afgørende råvarekilde for fiskeforarbejdningsindustrien, der omfatter både danske og udenlandske fiskere. MID påpeger, at de foreslåede kvotenedskæringer vil medføre negative økonomiske konsekvenser for danske producenter af fiskemel og fiskeolie. MID påpeger, at fisk fra Østersøen i både direkte landinger og afskær fra fisk, som bruges til konsum, udgør ca. 20 pct. af råvaregrundlaget for dansk fiskemel- og fiskeolieproduktion og repræsenterer en årlig eksportværdi på 800 mio. kr. MID udtrykker bekymring over Kommissionens forslag om at begrænse fangst af sild i den centrale del af Østersøen og i den Botniske Bugt til kun at kunne foretages som bifangst. Organisationen mener, at en sådan begrænsning vil have betydelige økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser og anses for en uforholdsmæssig drastisk reduktion af TAC fra år til år. MID understreger, at grundlaget

for fastsættelse af TAC og kvoter altid bør være ICES' videnskabelige rådgivning og ikke Kommissionens antagelser om ikke-dokumenterede fiskeriforhold og økosystemer. MID efterspørger Kommissionens begrundelse og retfærdiggørelse af, hvordan en reduktion af kvoten for botnisk sild med 99 pct. kan påvirke havmiljøet positivt. MID understreger vigtigheden af fiskemel og fiskeolie som nøgleingredienser i opdræt af fisk på grund af deres høje indhold af omega-3 fedtsyrer og sunde proteiner. Det påpeges, at akvakultur er en klimavenlig produktionsform inden for fødevareproduktion, og at en reduktion af kvoterne vil have konsekvenser for andre aktører i værdikæden ud over fiskere og fiskeforarbejdningsvirksomheder. MID fremhæver sit engagement i at producere sikre og pålidelige produkter samtidig med, at de bidrager til at reducere forurening i Østersøen, idet der henvises til udfordringer med dioxin og andre miljøfremmede stoffer. MID anbefaler for sild i Den Botniske Bugt, at TAC fastsættes i overensstemmelse med ICES-rådgivning dvs. mellem 48.824 - 63.049 tons. For sild i den centrale Østersø anbefaler MID, at TAC fastsættes i overensstemmelse med ICES-rådgivning dvs. mellem 41.706 - 52.549 tons. Det fremhæves, at brisling fra Østersøen udgør ca. 15 procent af råvarerne til danske producenter af fiskemel og fiskeolie og anses som en vigtig fiskebestand. MID opfordrer for brisling til at følge ICES' rådgivning, som anbefaler en TAC mellem 191.075 - 247.704 tons.

Danmarks Sportsfiskerforbund anerkender vurderingen af, at torsken er meget presset i Østersøen og støtter forslaget om et stop for hjemtagelse af torsk i hele Østersøen, idet der dog opfordres til at forlænge de regler, der tillader hjemtagelse af torsk uden for gydeperioden i ICES-område 23 (Øresund) med henvisning til torskens bedre stand dér. Foreningen argumenterer for et større mindstemål for torsk på 45 cm i lystfiskeri og påpeger behovet for at tage hensyn til økosystemet og byttedyrene, som torsk og andre rovfisk som laks og havørred er afhængige af. For laks anerkender foreningen behovet for en anderledes tilgang til forvaltningen i Østersøen og ønsker at begrænse fangsten af laks fra sårbare bestande. Foreningen mener dog, at forslaget om at tillade kun én fedtfinneklippet laks pr. fisker pr. dag er for restriktivt og ude af proportioner. Foreningen argumenterer for værdien af trollingfiskeriet for lokale samfund og økonomien og påpeger, at de nye regler har haft betydelige negative økonomiske konsekvenser. Foreningen nævner, at det i 2019 blev estimeret, at de cirka 1000 deltagere i Trollingmaster Bornholm samlet lagde 6,2 mio. kr. på Bornholm. Det år var fiskeriet ifølge foreningen exceptionelt godt, for der blev i alt hjemtaget 1.095 laks i konkurrencen, hvilket giver en værdi pr. laks på 6.118 kr. Foreningen henviser også til, at det tyske sportsfiskerforbund har estimeret, hvor meget trollingfiskeriet i den centrale del af Østersøen påvirker de sårbare bestande i Østersøen. Med de gældende regler er trollingfiskerne fra en lang række lande ifølge foreningen årsag til, at så få som 40 laks fra de sårbare bestande dør. Hvis man ændrede reglerne til, at man måtte hjemtage en laks med eller uden fedtfinne, ville det medføre, at i alt 161 laks fra de sårbare bestande måtte lade livet. Beregningerne er ifølge foreningen baseret på de tal, som ICES anvender, og tyske, uafhængige biologer har ikke fundet anledning til at betvivle dem. Foreningen anbefaler således en mere fair regulering, der tillader hjemtagelse af en laks pr. dag pr. fisker. Foreningen påpeger også risikoen for skarvprædation og opfordrer til at inddrage dette i forvaltningen. Endelig ønskes der en redegørelse for initiativerne i sårbare vandløb og anmoder om Kommissionens ansvar for denne undersøgelse. Danmarks Sportsfiskerforbund støtter i det store hele forslaget, men anmoder om justeringer for at tage hensyn til økonomiske og samfundsmæssige konsekvenser samt en mere fair regulering for laks.

Dansk Lystfiskeri udtrykker bekymring for den pressede situation for torsk og laks i dele af Østersøen og de økonomiske konsekvenser, som de nuværende restriktioner pålægger lystfiskerbranchen. Foreningen understreger, at dens kommentarer afspejler input fra medlemmer og samarbejdspartnere. Dansk Lystfiskeri støtter et fortsat forbud mod målrettet fiskeri efter gydende torsk om vinteren, selvom dette har haft store økonomiske konsekvenser for erhvervet. Foreningen påpeger den betydelige nedgang i turbåde i Øresund og anmoder om kompensationsmuligheder for de erhvervsdrivende, der er hårdt ramt. Der opfordres til en differentieret plan for Øresund, hvor torskebestanden trives, og der anbefales en øget bag limit på tre torsk pr. dag i dette område. Samtidig ønsker foreningen et højere

mindstemål for torsk, f.eks. 50 centimeter. Dansk Lystfiskeri opfordrer til en undersøgelse af ICES-område 23 for at dokumentere torskebestandens sundhedstilstand. Dansk Lystfiskeri anerkender vurderingen af torskebestandenes forringede tilstand i de øvrige områder i Østersøen og bakker derfor op om et fuldt stop for hjemtagelse i Østersøens øvrige ICES-underområder. Dansk Lystfiskeri mener, at Kommissionens nuværende tilgang til laks er for restriktiv og påpeger de desperate økonomiske konsekvenser for branchen, herunder lukkede virksomheder og turisttab. Dansk Lystfiskeri understreger behovet for en bredere genopretning af Østersøens lakseførende vandløb og påpeger udfordringen med skarvprædation, som de mener er en overset faktor. De anmoder om en mere fair regulering for trollingfiskeriet efter laks og ønsker mulighed for at hjemtage to laks pr. fisker pr. dag, med eller uden fedtfinne. Dansk Lystfiskeri opfordrer til en grundigere overvejelse af reguleringen med fokus på branchens økonomiske og samfundsmæssige værdi samt en anerkendelse af de lokale observationsdata og behovet for en bæredygtig forvaltning i Østersøen.

Sammenslutningen af Indregistrerede Lystfiskefartøjer og Turbåde (SIL) giver udtryk for at føle sig overset. SIL påpeger, at tidligere kvoter på én torsk om dagen har haft katastrofale konsekvenser for lystfiskerbranchen, især i Øresund. Der stilles spørgsmålstejn ved vurderingen af lystfiskeriets påvirkning på torskebestanden i Øresund. Antallet af lystfiskerbåde i området er faldet markant. Det oplyses at alle rederier melder om tilbagegang på op til 75 pct., efter at kvoten gik fra fem til en torsk pr. dag. SIL finder det urimeligt at blive sidestillet med fiskerierhvervet, når der tales om kvoter og begrænsninger, men ikke når der er tale om hjælp/kompensation. SIL foreslår en kvote på fem torsk pr. dag pr. person gerne som en årlig kvote med indberetning for at sikre nøjagtige data. SIL påpeger, at turbåde ikke sejler hver dag, især ikke med den nuværende kvote på én torsk pr. person, og at kunderne bliver væk. Sammenslutningen mener, at det er urealistisk at forvente, at man bare kan skifte til at fange andre arter. Der henvises til, at der er sæson for de forskellige fiskearter, og kunderne ikke er sådan lige til at ændre vaner på. Hvis der ikke kan imødekommes en højere kvote, anmoder SIL om støtte til dem, der ønsker at forlade branchen (ophugningsstøtte), og økonomisk hjælp til dem, der ønsker at forblive aktive i perioder uden kunder med nogle beløb, som matcher de faktiske udgifter i de måneder, som der skal ligges stille uden kunder. SIL udtrykker alvorlig bekymring for deres erhverv og anfører, at det lukker, hvis forslagene fra ICES bliver gældende for 2024.

Dansk Sportsdykkerforbund erkender at torskebestanden er presset men anmoder om, at der indføres en mulighed for begrænset rekreativt fiskeri, således at der kan fanges én torsk pr. person pr. dag.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Formandskabet lægger op til politisk enighed på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23.-24. oktober 2023. I det regionale samarbejde mellem medlemsstaterne omkring Østersøen (BALTFISH)⁴ arbejdes der sideløbende med at finde en fælles henstilling om det foreliggende forslag om fiskerimuligheder for 2024.

Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter generelt hensigten om at sikre et bæredygtigt fiskeri. Regeringen ser særligt med bekymring på den fortsatte negative bestandssituation for torsk både i den vestlige og i den østlige Østersø, for sild i den vestlige og centrale Østersø og for laks i den centrale del af Østersøen.

⁴ BALTFISH er et regionalt samarbejdsforum om fiskeriforvaltningen i Østersøen, som dels finder sted i BALTFISH Forum, hvor Det Rådgivende Råd for Østersøen (BSAC), Det Internationale Havundersøgelseråd (ICES) og Kommissionen deltager ud over de berørte medlemsstater. Dels finder samarbejdet sted i BALTFISH High Level Group, hvor fiskeridirektørerne og repræsentanter fra Kommissionen deltager.

Regeringen finder som et generelt princip, at fiskerimulighederne i Østersøen bør fastsættes på grundlag af forvaltningsplaner, den videnskabelige rådgivning og målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til den fælles fiskeripolitik.

Regeringen finder det vigtigt, at der for bestande med bifangstkvoter fastsættes mængder, der tillader fortsat fiskeri på andre bestande.

Regeringen støtter fastsættelse af restriktioner for det rekreative fiskeri for bestande, som er i meget dårlig tilstand. Regeringen kan således også i lyset af den alvorlige situation for torsk i Østersøen støtte, at der ikke kan finde rekreativt fiskeri efter torsk sted i 2024. Regeringen kan også støtte den foreslåede maksimum på en laks pr. dag i det rekreative fiskeri efter laks, idet regeringen dog finder det vigtigt, at der ikke skelnes mellem en fedtfinneklippet laks og en vildlaks.

Regeringen støtter generelt, at supplerende tiltag er målrettede og afbalancerede og tager højde for bestandssituationen.

Derudover finder regeringen det vigtigt, at der fastsættes fiskerimuligheder for sperling i Nordsøen og Skagerrak fra 1. november 2023 under hensyntagen til den biologiske rådgivning.

Endvidere finder regeringen det vigtigt, at fiskerimulighederne for kuller i Skagerrak/Kattegat forhøjes i 2023 og 2024 i forhold til de nuværende fiskerimuligheder i lyset af den videnskabelige rådgivning og med henblik på at sikre tilstrækkelig kullerkvote i Skagerrak/Kattegat for at undgå at lukke andre fiskerier.

Endelig finder regeringen det vigtigt, at der fastsættes fiskerimuligheder for lodde, når et eventuelt tilbud fra Grønland foreligger.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt grundnotat Folketingets Europaudvalg den 4. oktober 2023.

Notatet er ligeledes oversendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.

2. Forberedelse af årsmøde i Den Internationale Kommission for bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT) KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Resumé

EU er medlem af Den Internationale Kommission for bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT), som er ansvarlig for bevaring af tun og tunlignende arter i Atlanterhavet og Middelhavet. Blandt EU's medlemsstater fisker blandt andet en række sydeuropæiske middelhavslande i området. ICCAT afholder sit årlige møde, den 13.-20. november 2023. Sagen er på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri), den 23.-24. oktober 2023, med henblik på udveksling af synspunkter.

Baggrund

Den Internationale Kommission for bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT) afholder sit årlige møde den 13.-20. november 2023.

Sagen er på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri), den 23.-24. oktober 2023 med henblik på udveksling af synspunkter.

Formål og indhold

EU deltager i en række regionale fiskeriforvaltningsorganisationer, der danner ramme for et regionalt samarbejde om bevarelse og forvaltning af tunbestande. ICCAT er ansvarlig for bevaring af tun og tunlignende arter i Atlanterhavet og Middelhavet.

ICCAT blev etableret i 1969 og har i dag 52 kontraherende parter, herunder EU, Frankrig (Frankrig på vegne af deres oversøiske territorier) og Storbritannien. EU har været medlem af ICCAT siden november 1997.

Blandt EU's medlemsstater fisker blandt andet en række sydeuropæiske Middelhavslande i området. Danmark har ingen kvote til fiskeri af almindelig tun og udøver derfor ikke fiskeri efter tun eller andre arter omfattet af ICCAT's reguleringer. Der er fastsat en bifangstkvote (75,65 tons i 2023) for almindelig tun samlet for alle medlemsstater, der ikke har en kvote.

Rådet vedtog i en afgørelse af 14. maj 2019 et mandat til Kommissionen med fastlæggelse af EU's holdning på det årlige møde, herunder særlige møder, i ICCAT. Ifølge principperne i mandateret, skal EU inden for rammerne af ICCAT bl.a. handle i overensstemmelse med mål og principper i den fælles fiskeripolitik, herunder navnlig forsigtighedstilgangen og målene vedrørende bæredygtig udnyttelse. Kommissionen skal derudover sigte mod at skabe lige vilkår for EU's fiskeriflåde inden for ICCAT, baseret på de samme principper og standarder som dem, der gælder efter EU-lovgivningen. Endelig skal EU fremme koordinering og samarbejde med andre regionale fiskeriforvaltningsorganer med ansvar for tun.

EU skal efter retningslinjerne i relevant omfang stræbe efter at støtte vedtagelsen af blandt andet følgende tiltag inden for rammerne af ICCAT:

- Foranstaltninger til bevarelse og forvaltning af fiskeressourcerne baseret på den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning, herunder samlede tilladte fangstmængder (TAC'er)⁵ og kvoter eller fiskeriindsatsregulering for havets levende biologiske ressourcer reguleret af ICCAT. Hvor det er nødvendigt, skal disse foranstaltninger omfatte særlige foranstaltninger for bestande, der lider under overfiskning.
- Foranstaltninger, der skal forebygge, afværge eller standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU).
- Foranstaltninger til at styrke fiskerividenskabelig dataindsamling og at fremme bedre samarbejde med industrien og videnskabskredse.
- Foranstaltninger til overvågning, kontrol og tilsyn i konventionsområdet.
- Foranstaltninger, der skal reducere den negative indvirkning af fiskeriaktiviteter og akvakultur på havets biodiversitet og det marine økosystem mest muligt, herunder foranstaltninger til at reducere havforurening og forbygge udtømmning af plast til havs og mindske indvirkning af plast i havene.
- Foranstaltninger til at forvalte anvendelsen af anordninger til tiltrækning af fisk (FAD).
- Foranstaltninger til at mindske virkningen af efterladte, tabte eller på anden måde kasserede fiskeredskaber.
- Foranstaltninger, der tager sigte på at forbyde fiskeri, der kun har til formål at høste hajfinner, og på at kræve, at alle hajer landes med finnerne på.

⁵ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

Endelig fremgår det af mandatet, at der forud for hvert møde i ICCAT, når der skal vedtages potentielt bindende afgørelser for EU, træffes nødvendige foranstaltninger for, at EU's holdning tager hensyn til de seneste videnskabelige og andre relevante oplysninger i overensstemmelse med forhandlingsmandatets principper og retningslinjer.

Der foregår i regi af DTU AQUA et fortsat forskningsprojekt med mærkning af almindelig tun primært i Skagerrak/Kattegat for at opnå mere viden om tunens udbredelse. Projektet udføres i samarbejde med ICCAT.

ICCAT har i 2018 vedtaget en flerårig forvaltningsplan for almindelig tun i Det østlige Atlanterhav og Middelhavet, der indeholder bestemmelser om forvaltningen af denne bestand, til afløsning for den flerårige genopretningsplan for almindelig tun (forordning 2016/1627).

På det kommende årsmøde i ICCAT forventes det, at man bl.a. drøfter forvaltningen af forskellige ICCAT-arter, herunder fastsættelse af fiskerimuligheder for de(t) kommende år og øvrige beskyttelsesforanstaltninger. For almindelig tun blev fiskerimuligheder på sidste års møde fastsat for en 3-årig periode. Ifølge disse vil EU's kvote for 2024 uændret være 21.503 t. Det forventes, at der i år skal vedtages kriterier for ekstraordinære omstændigheder, som kan give anledning til at fravige resultater af den nye rådgivningsmodel, som blev vedtaget i 2022. Videre forventes også en drøftelse om tunakvakultur. Der forventes ikke ny biologisk rådgivning i år, men den østlige tunbestand vurderes fortsat at være i en god tilstand. For makrelhaj vil de forvaltningsforanstaltninger, som blev vedtaget i 2022, også i 2024 videreføre forbud mod tilbageholdelse af denne art. Endelig vil der blive drøftelse af efterlevelsen af ICCAT's regler og potentielle forbedringer af visse kontrolregler og rapporteringsforpligtelser.

Sagen er på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri), den 23.-24. oktober 2023, med henblik på udveksling af synspunkter.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

Nærhedsprincippet

Sagen er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Konsekvenser

Der foreligger ikke forslag til nye ICCAT-forvaltningsforanstaltninger, der vil kunne have statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Sagen har været i høring i § 5-udvalget (fiskeri).

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) er meget positiv over for, at man fra dansk side deltager aktivt i ICCAT, selvom Danmark ikke har en tunkvote. Der er interesse i at fastholde arbejdet med bæredygtig fiskeri efter tun. Det vil sige arbejde for at få en tunkvote og en regulering af fangster af tun i Skagerrak og Kattegat.

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation (FSK-PO) bemærker, at der afsætningsmæssigt er interesse for at få en eventuel kvote for danskfanget almindelig tun, og at man skal sørge for, at det relevante erhvervsfiskeri er registreret forlods, hvis Danmark får tildelt en kvote.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger endnu ikke informationer om andre medlemsstaters holdninger.

Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter generelt bestræbelserne på at sikre et bæredygtigt fiskeri efter tun og andre bestande inden for ICCAT's forvaltningsområde. Regeringen følger løbende det videnskabelige arbejde med at skabe mere information om tunens udbredelse i Skagerrak/Kattegat.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. **Markedssituationen for landbrugsvarer**

KOM-dokument foreligger ikke

Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 13. juli 2023. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Den russiske invasion af Ukraine påvirker fortsat markedssituationen for landbrugsvarer på en række områder med prisudsving på fødevarer, foder, handelsgødning og energi. FN-aftalen om eksport af korn via Sortehavet ophørte den 17. juli 2023, og det er usikkert i hvilket omfang, de andre handelsruter på nuværende tidspunkt kan udligne tabt eksport via FN-aftalen. Polen og Ungarn har indført nationale importforbud for korn fra Ukraine, efter de særlige EU-regler om forbud mod salg af ukrainsk korn i Polen, Ungarn, Slovakiet, Bulgarien og Rumænien udløb den 15. september 2023.

Baggrund

Den generelle markedssituation for landbrugsvarer drøftes normalt hvert kvartal i Rådet (landbrug og fiskeri).

Sagen er på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23.-24. oktober 2023 med henblik på orientering fra Kommissionen og udveksling af synspunkter.

Formål og indhold

Ifølge FN's Fødevare- og Landbrugsorganisations (FAO) fødevareprisindeks er de globale fødevarepriser i august 2023 faldet med 2,1 pct. fra juli 2023. Dette er 24,0 pct. under det rekordhøje niveau i marts 2022 og 11,8 pct. under august 2022. Indekset er drevet af faldende priser på mejeri (4,0 pct.), madolie (3,1 pct.), kød (3,0 pct.) og korn (0,7 pct.), mens sukker stiger (1,3 pct.).

Markedssituationen for korn og proteinafgrøder

Det Internationale Kornråd (IGC) estimerer i sin seneste rapport fra september 2023 en lille stigning i produktionen for indeværende år 2023/24 på 1,2 pct. sammenlignet med året før. Efterspørgslen på korn forventes at stige med 1,6 pct., primært på grund af stigende efterspørgsel på foder, mens den internationale handel med kornprodukter for tredje år i træk forventes at falde med 4,3 pct. Priserne på kornafgrøder falder fortsat. I september 2023 er de samlede kornpriser faldet med yderligere 1 pct. Sammenlignet med 2022 er priserne faldet med 14 pct., heraf 22 pct. for hvede, 21 pct. for majs og 26 pct. for byg.

I forhold til situationen i Ukraine har Ruslands invasion haft alvorlige konsekvenser for markedsdynamikken, herunder særligt adgang til dyrkningsområder i russisk besatte områder og risici forbundet med

arbejdet og transport af afgrøder. Dette medfører, at der er store usikkerheder forbundet med estimater. Produktionen i Ukraine forventes i indeværende år 2023/24 for de vigtigste afgrøder at ligge under niveauet før krigen i 2020/21. Det betyder fald på 1,7 pct. for hvede, 7,6 pct. for majs og 16,4 pct. for byg. I forhold til det netop afsluttede produktionsår 2022/23 forventes der i Ukraine en mindre produktion på 1,5 pct. for hvede, men en forøgelse af produktionen på 1,1 pct. for majs og 1,5 pct. for byg. Ukrainsk eksport forventes fortsat at falde i forhold til før krigen i 2020/21, herunder 28,8 pct. for hvede, 21,9 pct. for majs og 57 pct. for byg. I forhold til 2022/23 forventes Ukraines eksport at falde med 29,8 pct. for hvede, 38,5 pct. for majs og 33,7 pct. for byg.

Ukraine er storeksportør af foder til EU, hvor særligt sektorerne for fjerkræ og svin bliver ramt af den manglende ukrainske eksport. Mange afrikanske og nogle mellemøstlige lande får en stor andel af deres korn fra Ukraine, hvorfor krigen har konsekvenser for deres adgang til og prisen på fødevarer. Der forventes derfor fortsat internationalt fokus på den ukrainske eksport via EU's alternative fragtruter.

Kommissionen vedtog den 30. juni 2023 et komitéforslag om yderligere krisestøtte til Polen, Ungarn, Rumænien, Slovakiet og Bulgarien på 100 mio. euro og indgik aftale om garanti for transit af ukrainske landbrugsprodukter gennem disse medlemsstater. Denne aftale udløb den 15. september 2023. Polen og Ungarn har efterfølgende indført nationale importforbud for korn og visse andre landbrugsvarer fra Ukraine, hvilket har fået Ukraine til at anlægge sag mod EU ved Verdenshandelsorganisationen (WTO). Slovakiet har også selvstændigt indført et midlertidigt forbud mod import af ukrainsk korn, men har lavet en aftale med Ukraine den 21. september 2023 om at etablere en licensordning for handel med korn med henblik på at ophæve importforbuddet, når ordningen er på plads.

Kommissionen har den 10. juli 2023 vedtaget krisestøtte på 330 mio. euro til de 22 medlemsstater, som ikke tidligere har modtaget krisestøtte i 2023. Støtten målrettedes producenter, som har oplevet usikkerhed på de omfattede medlemsstaters markeder grundet en række specifikke problemer, herunder ugunstige vejrforhold, høje inputpriser, inflation, faldende afsætningspriser og eftervirkninger af covid-19 og Ruslands invasion af Ukraine. Danmarks andel heraf er 6,35 mio. euro svarende til 47,3 mio. kr.

Eksport af korn fra Ukraine

Kommissionen fremlagde i maj 2022 en meddelelse om alternative fragtruter ("solidaritetsbaner", KOM (2022)217). Tiltaget havde til hensigt at udbygge alternative fragtruter for korneksport ud af Ukraine, der omgik den russiske flådeblokade i Sortehavet. Det er med tiltaget lykkedes at øge eksporten af korn fra Ukraine. For at styrke de alternative fragtruter fremlagde Kommissionen, Den Europæiske Investeringssbank, Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling og Verdensbanken samt Ukraine, Tjekkiet, Polen, Rumænien, Slovakiet og Moldova den 11. november 2022 en fælles erklæring, hvor der tilsammen mobiliseres 1 mia. euro i perioden 2022-23. Hensigten med de alternative fragtruter var, at landbrugsprodukter fra Ukraine skulle eksporteres til EU bredt og herfra videre til tredjelande.

Indtil videre har over 48 mio. tons korn, oliefrø og relaterede produkter forladt Ukraine gennem de alternative fragtruter, som hermed har muliggjort eksport af omkring 60 pct. af Ukraines korn siden krigens begyndelse. De resterende 40 pct. er blevet eksporteret via Sortehavsruterne.

Rusland og Ukraine indgik den 22. juli 2022 aftale med FN og Tyrkiet om eksport af korn fra Ukraine via tre ukrainske havne ved Sortehavet. Aftalen var midlertidig og er gentagne gange blevet forlænget, men udløb den 17. juli 2023. Ifølge FN's koordinationscenter (JCC) er der per 5. juli 2023 blevet eksporteret mere end 32 mio. tons korn via Sortehavsruterne, heraf 725.000 tons hvede under FN's

Fødevarerprogram til humanitære nødhjælpsoperationer. Ukraine har trods russiske trusler om militær indgriben oprettet en humanitær korridor i den vestligste del af Sortehavet, primært for at tillade indespærrede skibe at forlade ukrainske havne. Indtil videre har fem skibe forladt Sortehavet via denne korridor. Det er dog usikkert i hvilket omfang, tiltaget kan udligne den tabte eksport via FN-aftalen. Ukraine

har ligeledes øget eksporten via Donaufloden, hvilket dog har fået Rusland til beskyde de ukrainske havne ved Donau og dermed skabt usikkerhed om denne rute.

Markedssituationen for mælk og mejeriprodukter

I perioden januar-juli 2023 er mælkeindvejsningen i EU steget 0,7 pct. i forhold til samme periode i 2022. Markedssituationen for mælk og mejeriprodukter er efter en periode med historisk høje priser på vej ind i en tid med faldende priser. Mælkeprisen lå i december 2022 på 57,4 cent/kg, hvilket historisk er en rekordhøj pris. Den er i august 2023 faldet til 43,6 cent/kg. Trods dette fald på 24 pct. er prisen fortsat 20 pct. højere, end prisen var for to år siden i august 2021. De faldende priser skyldes vigende efterspørgsel fra forbrugerne. Ultimo september 2023 lå prisen på skummetmælkspulver på 228 euro/100 kg. Det er 39 pct. under prisen samme tid i 2022. Smørprisen lå på 441 euro/100 kg, hvilket er 39 pct. under prisen samme tid sidste år.

Markedssituationen for svinekød

I perioden januar-juni 2023 er antallet af slagtninger i EU faldet med 8,9 pct., heraf 19,1 pct. i Danmark. EU's marked for svinekød er præget af høje priser. I løbet af 2023 er priserne steget betydeligt på grund af det faldende udbud og stigende inputpriser. De er dog nu begyndt at falde. Det er dog historisk fortsat en høj pris og 7,9 pct. højere end samme tid sidste år. Den danske notering følger nogenlunde samme tendens. Den danske svinefødssektor er ramt af faldende eksport til Kina. En større del af den danske produktion skal derfor afsættes på EU's indre marked. De danske afregningspriser ligger imidlertid under de øvrige store producentlande i EU. Udbrud af afrikansk svinepest påvirker ligeledes fortsat markedssituationen. Der er mange udbrud blandt tamsvin på Balkan, og den 6. september 2023 blev der konstateret afrikansk svinepest blandt vildsvin i Sverige.

Markedssituationen for oksekød

I perioden januar-juni 2023 faldt EU's produktion af oksekød med 2,8 pct. i forhold til samme periode af 2022. I 2023 har prisniveauet generelt været let faldende og var i uge 37 af 2023 på 483,9 euro/100 kg, hvilket er 1,8 pct. lavere end samme tid året før. Dette er dog fortsat betydeligt over gennemsnittet for de seneste tre år. EU's eksport faldt med 1,8 pct. i perioden januar-juni 2023 sammenlignet med tilsvarende periode af 2022. EU's import faldt med 3,1 pct. i perioden januar-juni 2023 i forhold til samme periode af 2022.

Markedssituationen for fjerkrækød

Markedssituationen i fjerkræsektoren er karakteriseret ved forholdsvis høje priser. I uge 37 af 2023 var prisen på 261,95 euro/100 kg, hvilket er 1,8 pct. under prisen samme tid sidste år. Begge år har været kendetegnet ved høje priser. EU er fortsat nettoeksportør af fjerkrækød målt både i mængde og værdi. Fugleinfluenza er fortsat et problem for fjerkræsektoren, og flere tredjelande har indført importforbud. I perioden januar-juni 2023 steg EU's import af fjerkræ med 12,0 pct. i forhold til samme periode af 2022, mens eksporten i samme periode var uændret.

Eksport generelt

EU's landbrugseksport steg i de første to kvartaler 2023 med 8 pct. i forhold til samme periode 2022. Landbrugsimporten til EU steg med 3 pct. i samme periode, herunder med 48 pct. for korn og næsten en fordobling af importen af sukker. EU's landbrugseksport var på ca. 229,2 mia. euro i 2022 og ca. 171,4 mia. euro i import, hvilket gav EU et handelsoverskud på landbrugsområdet på ca. 57,8 mia. euro (ca. 430,6 mia. kr.) i 2022. EU's tre største eksportmarkeder var fortsat UK, USA og Kina, som i 2022 udviklede sig med øget eksport til UK og USA på henholdsvis 14,1 pct. og 15,4 pct., mens eksporten til Kina i 2022 faldt med 7,9 pct. I 2022 var EU's tre største importmarkeder Brasilien, UK og Ukraine, som steg med henholdsvis 48,9 pct., 28,5 pct. og 90,6 pct. Ukraine har i 2022 overtaget pladsen fra USA.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om sagen.

Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete forslag.

Konsekvenser

Der er ikke redegjort for konsekvenser i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete forslag. Der er således ingen lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser af punktet, ligesom beskyttelsesniveauet ikke påvirkes

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i § 2-udvalget (landbrug).

Landbrug & Fødevarer forventer overordnet set yderligere stigninger i produktionsomkostninger for alle sektorer som følge af den aktuelle situation i Ukraine. Krigen har åbenlyse konsekvenser for eksporten til Rusland og Ukraine, men den medfører også ændringer i fragtruter til øvrige eksportmarkeder og store udfordringer med at sikre forsyningssikkerheden.

På mejeriområdet er indvejen i den første halvdel af 2023 steget 1,1 pct. i forhold til samme periode i 2022. Markedssituationen for mælk og mejeriprodukter er efter en periode med historisk høje priser på vej ind i en tid med faldende priser. Mælkeprisen lå i december 2022 på 61,3 cent/kg, hvilket historisk er en rekordhøj pris. Den faldt i juli 2023 til 41,6 cent/kg, som også er prisen i august og september 2023. De faldende priser i det første halvår af 2023 skyldes vigende efterspørgsel fra forbrugerne. I starten af september 2023 lå priserne på skummetmælkspulver 214 euro/100 kg. Det er 40 pct. under prisen samme tid i 2022, og smørprisen lå på 432 euro/100 kg, hvilket også er 40 pct. under prisen samme tid sidste år. Tendensen i første kvartal 2023 viser faldende råvare- og afregningspriser. Dette skyldes både, at indvejen er begyndt at stige i EU, men ikke mindst at der er sket et fald i forbruget af mejeriprodukter, da den stigende inflation har medført, at befolkningens leveomkostninger er steget. Råvarepriserne har ligget forholdsvis stabilt de sidste par måneder.

Den danske notering for slagtesvin har siden maj 2023 ligget stabilt på 13,80 kr./kg. Den er de seneste uger faldet til 12,50 kr./kg, hvilket isoleret set er en høj notering, men sammenlignet med de øvrige griseproducerende lande i EU er det godt stykke under. Lige nu er forskellen mellem den danske og tyske pris stadigvæk stor, men er de seneste uger indsnævret lidt.

For smågrisepriserne er situationen en anden. Her er økonomien blevet væsentligt forbedret det seneste halvår, bl.a. grundet markant stigende efterspørgsel fra Tyskland og Polen. Den danske tælling for april 2023 viser en nedgang i slagtesvinene på knap 25 pct. i forhold til april 2022 og en mere beskedne nedgang af drægtige søer på 6,6 pct. Billedet med et begyndende stigende antal drægtige søer må også forventes at gøre sig gældende i de fleste øvrige medlemsstater. I Tyskland var der allerede en tendens i den retning ved den seneste tyske svinetælling fra maj 2023. Her lå antallet af drægtige søer fortsat langt under samme tælling året før (-6,7 pct.), men i forhold til seneste tælling fra november var der sket en stabilisering af antallet af drægtige søer (-0,1 pct.). De netop offentliggjorte, nye svinetællinger fra maj/juni 2023 for de øvrige store, svineproducerende medlemsstater viser et samlet fald på 3,0 pct.

Dermed er tendensen mod fald i EU-slagtninger blevet yderligere forstærket. I første halvår 2022 lå slagtningerne 3,4 pct. lavere end året før, mens der i 2. halvår 2022 var et fald i slagtningerne på 6,6 pct., og nu altså en nedgang på hele 8,9 pct. for perioden januar-maj 2023. Størst nedgang ses i Danmark

med -18 pct. for perioden januar-maj 2023, men også andre store, svineproducerende medlemsstater som Spanien, Tyskland, Holland og Belgien har oplevet kraftig nedgang i slagtingerne med fald på mellem 9-13 pct.

I USA og Kina er markedssituationen for grisekød her i 2023 helt modsat situationen på EU-markedet. Begge markeder har oplevet en stigning i produktionen af grisekød i år. I Kina er produktionen steget med 3 pct., mens produktionsstigningen i USA begrænser sig til 1 pct. På begge markeder har den hjemlige efterspørgsel i store dele af 2023 haft mere end svært ved at matche udbuddet af grisekød. Dette har indtil nu i 2023 betydet relativt lave svinepriser og medfølgende store underskud for svineproducenterne i de to lande.

Konkurrencen inden for kvægsektoren i EU er stadig hård, hvorfor det er væsentligt at være ekstra opmærksom på de ordrer, der leveres fra de danske producenter. Dansk eksport af okse- og kalvekød er i maj 2023 faldet med ca. 4,5 pct. (målt i tons) sammenlignet med maj 2022. Tallene fra januar-juli 2023 viser, at der i alt blev eksporteret 64.133 danske kvæg, hvilket udgør en stigning op 22,8 pct. i den samlede eksport sammenlignet med januar-juli 2022. Dansk import af okse- og kalvekød samt oksekødsprodukter er faldet med 8,7 pct. i maj 2023 (målt i mio. kr.) sammenlignet med maj 2022, hvilket svarer til en stigning målt i tons på 10,6 pct.

På fjerkræområdet opleves der større grad af protektionisme, hvor både covid-19 og udbrud af fugleinfluenza bruges på en række eksportdestinationer til at lukke for eksport fra Danmark og EU generelt med det formål at øge den nationale selvforsyningsgrad.

EU's fjerkræsektor er bekymret over den stigende import af fjerkrækød og æg fra Ukraine, der siden den fulde told- og kvoteliberalisering den 4. juni 2022 har medført en stigning i importen. Ukraines eksport til EU udgøres alene af fersk og frosset brystkød både til detail og food service og er i direkte konkurrence med EU's produktion af brystkød, som er den værdiskabende udskæring, men afregnes til lavere priser, der forstyrrer markedet og sætter EU's fjerkræproduktion under pres. Dette skyldes bl.a., at den ukrainske fjerkræsektor er fuldt integreret og kan source foder og energi til priser, der ikke afspejler de reelle verdensmarkedspriser. I perioden januar-august 2023 er importen steget med 74 pct. til 166.900 tons sammenlignet med samme periode i 2022. Ses der på effekten af den fulde importliberalisering, fremgår det, at importen fra juni 2022 til maj 2023 er steget med 111 pct. til 221.900 tons sammenlignet med samme periode fra 2021-22. Set i forhold til den oprindelige importkvote på 90.000 tons årligt er der med den nuværende estimerede årlige import på ca. 225.000 tons brystkød uden importtold tale om en væsentlig udfordring for EU's fjerkræsektor. Til sammenligning er der tale om en import svarende til den samlede produktion af brystkød i Danmark, Sverige, Finland og de baltiske lande. Den markante importstigning presser EU's marked for fjerkrækød, idet det ukrainske kød afsættes til væsentligt lavere priser, end der kan produceres til i EU, ligesom den ukrainske fjerkræproduktion ikke er underlagt samme krav til dyrevelfærd, mens det på SPS-området ikke er transparent, hvordan produktionen foregår i øvrigt. Det skal bemærkes, at importen fra andre tredjelande og især Brasilien er steget med ca. 24 pct. Den europæiske fjerkræorganisation AVEC og Polen har anmodet Kommissionen om at undersøge importen fra Ukraine med henblik på at sikre en balanceret import, der ikke skader EU's produktion af fjerkrækød.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række medlemsstater har fortsat stor fokus på udfordringerne som følge af den russiske invasion af Ukraine.

Regeringens generelle holdning

Regeringen arbejder for at underbygge en markedsorienteret og konkurrencedygtig landbrugssektor og et velfungerende indre marked med lige konkurrencevilkår og begrænset og målrettet ekstraordinær støtte. Regeringen arbejder samtidigt for velfungerende international handel, der også kan betyde større robusthed i de globale fødevarerforsyningskæder. Det er vigtigt, at Kommissionen overvåger markedssituationen for landbrugsvarer som følge af Ruslands invasion af Ukraine. Regeringen støtter, at EU understøtter eksport af korn fra Ukraine.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg skriftligt den 13. juli 2023 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 25. juli 2023, jf. samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 13. juli 2023.

Grundnotat om Kommissionens forslag til gennemførelsesforordning om ekstraordinær støtte til sektorer for korn og oliefrø i Bulgarien, Polen og Rumænien oversendt til Folketingets Europaudvalg den 22. marts 2023.

Grundnotat om Kommissionens forslag til gennemførelsesforordning om yderligere ekstraordinær støtte til sektorer for korn og oliefrø i Bulgarien, Ungarn, Polen, Rumænien og Slovakiet oversendt til Folketingets Europaudvalg den 3. maj 2023.

Grundnotat om Kommissionens forslag til gennemførelsesforordning om ekstraordinær støtte til landbrugssektorer berørte af særlige problemer, der påvirker landbrugsproducenternes økonomiske levedygtighed, oversendt til Folketingets Europaudvalg den 30. juni 2023.

Notaterne er ligeledes oversendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.

4. Kommissionens forslag til Rådets forordning om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer i perioden 2024-2025 KOM (2023) 496

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om åbning og forvaltning af visse EU-toldkontingenter for fiskevarer for perioden 2024-2025 for at sikre passende forsyningsvilkår for EU's fiskeforarbejdningsindustri. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23.-24. oktober 2023, men forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2023) 496 af 30. august 2023 fremsendt forslag til Rådets forordning om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2024-2025. Forslaget er oversendt til Rådet i en dansk sprogudgave den 13. september 2023.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 31 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23.-24. oktober 2023, men forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Formål og indhold

Ifølge Kommissionen har EU de seneste årtier måttet importere flere fiskevarer for at dække dets hjemlige forbrug. EU's fangst og produktion dækker kun 39 pct. af EU's forbrug af fiskevarer og akvakulturprodukter. Hovedformålet med toldkontingenter for fiskevarer og akvakulturprodukter er at gøre det muligt for fiskeforarbejdningsindustrien i EU at importere tredjelandes råvarer til videre forarbejdning med reduceret told eller toldfrit. For at sikre lige konkurrencevilkår mellem importerede fiskevarer og EU-fiskevarer på EU's indre marked bør der ifølge Kommissionen også tages hensyn til foranstaltningernes virkning på EU's fiskeproducenters konkurrenceevne.

Kommissionens forslag afløser den nuværende forordning 2020/1706 om toldkontingenter for fiskevarer, som udløber den 31. december 2023.

Kommissionen er som led i den europæiske grønne pagt i færd med at udvikle nye politikker for bæredygtige fødevarer. Kommissionen har tidligere varslet et forslag om en lovgivningsmæssig ramme for bæredygtige fødevarer. Det er uklart, hvorvidt forslaget vil blive fremsat. Det vil i så fald skabe retsgrundlaget for fastsættelse af bæredygtighedskriterier for importerede fødevarer, herunder for fisk, skaldyr og fiskevarer. EU's autonome præferencer for fiskevarer skal også vurderes i lyset af den udvikling, der sker på andre områder af handelspolitikken. Derfor dækker forslaget over en to-årig periode, da Kommissionen vurderer, at det giver den nødvendige tid til at fastsætte nye bæredygtighedskriterier for fisk, skaldyr og fiskevarer, der importeres til EU. Normalt er perioden tre-årig.

Der tages i forbindelse med forslaget hensyn til Rådets forordning (EU) 2022/2583, som indeholder bestemmelser om autonome toldsuspensioner (erga omnes-instrumenter), og Rådets forordning (EU) 2022/2563 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter. Rusland og Belarus har i henhold til sidstnævnte forordning ikke længere ret til at være omfattet af fordelene ved disse toldsuspensioner. Derfor forslår Kommissionen, at de lande ligeledes udelukkes fra at deltage i autonome toldkontingenter.

Alle mængderne for kontingenterne er årlige og gælder for hele perioden. Alle kontingenter er fastsat til kontingentsats 0 pct., det vil sige toldfri, bortset fra – som hidtil – ørred og spansk makrel. Visse kontingenter er fjernet, herunder alle kontingenter vedr. sild. Der er ikke tilføjet nye kontingenter i forhold til den nuværende forordning. Forslaget fra Kommissionen fastholder alle toldkontingenter på samme niveau som den nuværende forordning. Det skyldes, at Kommissionen vil vente med at ændre i kontingenterne, indtil bæredygtighedskriterierne er på plads.

Kommissionens forslag indeholder blandt andet følgende arter:

- Rogn (vasket): 1.200 tons.
- Torsk: 110.000 tons.
- Torsk (frossen): 50.000 tons.
- Torsk (saltet): 2.000 tons.
- Kulmule (frossen): 10.000 tons.
- Stillehavskulmule (frossen): 40.000
- Alaskasej: 340.000 tons.
- Fladfisk (filet og andet): 10.000 tons.
- Fladfisk (hele): 7.500 tons
- Kuller: 3.500 tons.
- Kogte pillede rejer (*Pandalus borealis*, *Pandalus montagui*): 4.500 tons.

- Skalrejer (*Pandalus borealis* og *Pandalus montagui*): 2.000 tons.
- Jordani rejer, kogte og pillede: 2.000 tons.
- *Penaeus* rejer (vannamei og monodon): 48.000 tons.
- *Pleoticus muelleri* rejer: 8.000 tons.

Følgende nuværende kontingenter fjernes med forslaget:

- Sild (tilberedt): 17.500 tons
- Sild (frossen): 11.670 tons
- Sild (lapper og filet): 29.170 tons
- Sild (høj vægt): 10.000 tons
- Sild (tilberedt, tønder af 70+ kg.): 5.000 tons
- Rødfisk (filet): 1.520 tons
- Kontingent 09.2512 inkl. bl.a. frossen fisk til forarbejdning, chilensk hestemakrel, andre fisk, rokker og guldbarsen: 3.850 tons.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at todsatserne i den fælles toldtarif falder under EU's enekompetence, hvorfor nærhedsprincippet ikke finder anvendelse. Idet der er tale om et led i gennemførelse af toldunionens bestemmelser, er regeringen enig heri.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller administrative konsekvenser, men vil have statsfinansielle konsekvenser fsva. indvirkninger af en manglende indtægt fra told på EU-budgettet, som i stedet afløses af toldpræferencer og konkurrencedygtige råvarer for EU's fiskeforarbejdningsindustri. Forordningen om autonome toldkontingenter støtter desuden væksten og opretholder beskæftigelsen i sektoren samtidig med, at den giver forbrugerne en stabil forsyning til en rimelig pris og skaber en værditilvækst for industrien.

Forslaget indeholder ikke en konsekvensanalyse, da Kommissionen finder, at der ikke er behov for en sådan med henvisning til, at forslaget erstatter den gældende forordning, der udløber med udgangen af 2023. Det kan oplyses, at toldkontingenter for fiskevarer og akvakulturprodukter udgør et indtægtstab for EU-budgettet. Indtægtstab for den foreslåede forordning anslås til 272,04 mio. euro (ca. 2,029 mia. kr.) for det første år i den toårige periode. Beløbet er beregnet på grundlag af todsatser, fuldstændig udnyttelse af kontingenterne, gennemsnitsprisen, og at 80 pct. af tolden er opført i EU-budgettet. Det repræsenterer derfor det maksimale indtægtstab.

Forslaget indeholder væsentlige kontingenter for Danmark, som skal sikre råvareforsyningen til den danske fiskeforarbejdningssektor. Den danske import af fiskevarer var i 2022 på ca. 21,3 mia. kr., heraf 16,9 mia. kr. fra tredjelande og 4,4 mia. kr. fra andre medlemsstater i EU. Den samlede eksport var på ca. 26 mia. kr. i 2022.

Forslaget indeholder blandt andet toldkontingenter for nordatlantiske koldvandsrejer (*pandalus borealis* og *pandalus montagui*), stillehavskoldvandsrejer (*pandalus jordani*) samt en række andre rejearter (sydamerikanske og asiatiske). På dybvandsrejen (*pandalus borealis*) er der i Rigsfællesskabet både danske og grønlandske interesser i rejefiskeri, rejeproduktion og handelen med rejer. *Pandalus borealis* kommer fra blandt andet Grønland, som har adgang til toldfri eksport af rejer til EU. De øvrige rejearter

må dels betragtes som en anden type rejer størrelses-, smags- og kvalitetsmæssigt dels som substituitionsprodukter, der kan, men ikke nødvendigvis vil, konkurrere med dybvandsrejerne hos forbrugere og i virksomhedernes produktion.

Høring

Sagen har været i høring i § 5-udvalget (fiskeri).

Danish Seafood Association (DSA) anfører, at fjernelsen af kontingenter for sild er yderst problematisk, særligt kontingenteret for lagesild. Uden kontingenter vil der ifølge DSA være 25 pct. told. DSA anfører, at dette ikke er rentabelt. DSA bemærker, at fastfrysningen af alle andre kontingenter ligeledes er problematisk, da der slet ikke er taget hensyn til forarbejdningsindustriens behov. Forslaget begrænser således forarbejdningsindustriens udviklingsmuligheder og jobs. DSA anfører, at 67 pct. af råvarerne til forarbejdningsindustrien dækkes af importerede råvarer. Forslaget vil gøre det mere fordelagtigt for tredjelande at eksportere færdigvarer til EU, som vil kunne komme ind toldfrit via frihandelsaftaler. Dvs. at man ifølge DSA kan forvente, at produktion i videre udstrækning flytter uden for EU. DSA noterer, at Rusland og Belarus står til udelukkelse fra ordningen. DSA deler de hensyn og overvejelser, der ligger bag at ekskludere disse lande fra denne og andre toldordninger. Det er hovedsageligt alaskasej og torsk, der importeres til EU's forarbejdningsindustri fra Rusland, og forsyninger af disse arter fra andre leverandørlande kan ikke erstatte de mængder, der tilføres fra Rusland. DSA appellerer til, at de samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser af denne del af forslaget bliver nøje undersøgt og kortlagt med henblik på at overveje mulige kompenserende foranstaltninger. DSA har en række ønsker til forhøjelser af specifikke kontingenter, herunder jordani rejer og bemærker, at DSA's grønlandske kontakter ikke har indvendinger imod dette.

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) støtter DSA's bemærkninger i forhold til frihandelsaftaler. I forhold til frihandelsaftalerne er det nødvendigt med større fokus på social og miljømæssig bæredygtighed på flere områder. DFPO har ingen interesse i, at europæisk fisk udkonkurreres.

Marine Ingredients Denmark (MID) støtter DSA's og DFPO's bemærkninger vedrørende konkurrencevilkår. Det er vigtigt, at der stilles krav til importerede varer.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt er medlemsstaterne positive over for forslaget om at sikre EU's fiskeforarbejdningssektoren tilstrækkelige forsyninger, idet mange medlemsstater dog også ser behov for varetagelse af særlige interesser i den primære fiskerisektor.

Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter generelt liberaliseringer af told- og markedsadgang for fiskevarer fra tredjelande. Formålet er at sikre stabile forsyninger af råvarer til den danske fiskeforarbejdningssektor under hensyntagen til bæredygtige vilkår – økonomisk, socialt og miljømæssigt.

Regeringen finder derfor også, at visse kontingenter kan øges, og nye kontingenter inkluderes. Regeringen anerkender imidlertid samtidig, at der i den aktuelle situation er behov for en balanceret tilgang, herunder at forslaget ses i sammenhæng med forhandlingerne med tredjelande om fiskerimuligheder for 2024. I den sammenhæng finder regeringen, at forslaget bør inkludere en revisionsklausul, således at forordningen kan revideres i lyset af resultatet af forhandlingerne.

Regeringen finder det væsentligt, at der opnås et acceptabelt kompromis, der tilgodeser hele Rigsfællesskabet, særligt for så vidt angår de foreslåede rejekontingenter, især for dybvandsrejer (pandalus borealis). Regeringen støtter rejekontingenter for at kunne dække forsyningsbehovet for rejer til den danske

rejesektor. Med henblik på en balanceret løsning arbejder regeringen for, at kontingenter for dybvandsrejer (pandalus borealis) fastholdes uændret i forhold til de nuværende kontingenter.

Regeringen støtter, at Rusland og Belarus udelukkes fra at deltage i de autonome EU-toldkontingenter på visse fiskevarer for 2024-2025.

Regeringen finder det endelig vigtigt, at forordningen træder i kraft den 1. januar 2024.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

5. Kommissionens forslag om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af bevarings-, forvaltnings- og kontrolforanstaltninger, der gælder i området omfattet af konventionen om fremtidigt multilateralt samarbejde i det nordøstlige Atlanterhavsfiskeri, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1241, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 1899/85 og forordning (EU) nr. 1236/2010
KOM (2023) 362

Nyt notat.

Resumé

I forslaget implementeres en række bevarings-, forvaltnings- og kontrolforanstaltninger for fiskeri i det Nordøstlige Atlanterhav, der er vedtaget i den regionale fiskeriforvaltningskommission (NEAFC). Ændringerne vedrører blandt andet beskyttelse af sårbare marine økosystemer, forbud mod udsmid, kontrol af omladning til havs, kontrolforanstaltninger for kommercielle forskningsfartøjer og indførelse af et nyt elektronisk rapporteringssystem. Med forslaget implementeres kontrolforanstaltninger for fire pelagiske arter, som kyststaterne er blevet enige om. Disse vedrører blandt andet undtagelse fra forbud om at have automatisk sorteringsanlæg om bord, når fartøjet anvender elektroniske fjernovervågningssystemer (kamera). Forslaget har desuden til formål at samle al lovgivning vedrørende NEAFC i én forordning og indeholder bemyndigelse til Kommissionen til at implementere ændringer af teknisk karakter. Forslaget skønnes at have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da forslaget implementerer bevarings-, forvaltnings- og kontrolforanstaltninger for de berørte bestande. Forslaget forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2023) 362 af den 30. juni 2023 fremsendt forslag om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af bevarings-, forvaltnings- og kontrolforanstaltninger, der gælder i området omfattet af konventionen om fremtidigt multilateralt samarbejde i det nordøstlige Atlanterhavsfiskeri, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1241 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 1899/85 og forordning (EU) nr. 1236/2010. Forslaget er oversendt til Rådet den 24. august 2023 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23.-24. oktober 2023, men forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Formål og indhold

Forslaget omfatter foranstaltninger til bevarelse, forvaltning og kontrol vedtaget i den regionale fiskeriforvaltningsorganisation Fiskerikommissionen for det Nordøstlige Atlanterhav, NEAFC. EU er medlem af NEAFC og har forpligtet sig til at implementere de vedtagne foranstaltninger i EU-lovgivningen. Foranstaltningerne vedrører blandt andet følgende anbefalinger vedtaget i NEAFC:

- henstilling om områdeforvaltningsforanstaltninger til beskyttelse af sårbare marine økosystemer i NEAFC-området,
- henstilling om ændring af liste over marine regulerede ressourcer omfattet af NEAFC's kontrolsystem,
- henstilling om forbud mod udsmid i NEAFC-området,
- henstilling om kontrol af omladning til havs, og
- anbefaling om kontrolforanstaltninger for kommercielle forskningsfartøjer.

Foranstaltningerne vedrører endvidere blandt andet:

- beskyttelse af sårbare marine økosystemer ved at udpege havområder, der er lukket for fiskeri med anvendelse af bundtrawlende redskaber, udpegning af områder med eksisterende bundfiskeri og krav til forsøgsfiskeri,
- lukkeområder for rød fisk i Irmingerhavet og Rockall kuller, og
- en række kontrolforanstaltninger, herunder krav til mærkning af frossen fisk og krav om forudgående meddelelse, før havnestaten kan give tilladelse til landing, omladning eller brug af havnefaciliteter.

Forslaget har også til formål at samle alle NEAFC-foranstaltninger i én forordning, idet visse foranstaltninger for nuværende fremgår af tre andre forordninger.

Forslaget har desuden til formål at implementere visse foranstaltninger, der stammer fra EU's internationale forpligtelser i relation til kontrol af fire pelagiske fiskerier i det Nordøstlige Atlanterhav: Makrel, hestemakrel, blåhvilling og sild. Kyststaterne EU, Færøerne, Grønland, Island, Norge og UK blev i 2022 enige om yderligere foranstaltninger for de pågældende pelagiske fiskerier. Disse foranstaltninger vedrører monitorering af udsmid, inspektionsprocedurer for landinger og krav til vejning og vejesystemer. Flere af disse tiltag kan implementeres i en ændring af den delegerede retsakt om gennemførelsesbestemmelser for fiskerikontrol. Andre tiltag kræver en ændring af eksisterende bestemmelser i forordningen om fiskerikontrol vedrørende restriktioner for brug af automatisk sorteringsudstyr om bord og udsmid. Med forslaget gives der mulighed for den nødvendige tilpasning af monitoreringsredskaber som alternativer til forsegling af et fiskefartøjs udsmidsområde og tilpasning af anvendelse af automatisk sorteringsudstyr om bord, hvis fartøjet er udstyret med et elektronisk overvågningssystem (kamera). Forslaget implementerer også kravet om elektronisk overvågning af vejning ved landings- og forarbejdningssteder, hvor der vejes mere end 3.000 tons per år af de pågældende arter.

Forslaget indeholder en bemyndigelse til Kommissionen til at ændre NEAFC-bestemmelser af teknisk karakter og tilsvarende tekniske bestemmelser, der er opnået enighed om i konsultationer om foranstaltninger for visse pelagiske fiskerier i det Nordøstlige Atlanterhav. Bemyndigelsen giver mulighed for en hurtig implementering af tekniske ændringer.

Endelig implementerer forslaget et nyt NEAFC-system for kontrol og håndhævelse. EU har således forpligtet sig til som den første kontraherende stat i NEAFC at introducere et elektronisk rapporteringssystem (ERS), der er baseret på den nye FLUX UN/CEFACT standard for bæredygtig forvaltning af fiskeriet. De øvrige kontraherende stater har derefter to år til at implementere systemet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke. Forslaget behandles i Europa-Parlamentets Fiskeriudvalg, der er ledende udvalg.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vil ikke have væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser, men forslaget vil have økonomiske konsekvenser for de landings- og forarbejdningssteder, hvor der vejes mere end 3.000 tons pr. år af de pågældende arter i det omfang, der ikke allerede er etableret elektroniske overvågningssystemer, eller hvor der er behov for tilpasninger af eksisterende systemer.

Forslaget skønnes at have positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark, idet forvaltningen af fiskeriet, herunder kontrol og monitorering af fiskeriet, forbedres.

Høring

Sagen har været i høring § 5-udvalget (fiskeri).

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) støtter generelt forslaget, da det blandt andet indeholder elementer, der længe har været efterspurgt til implementering af elektronisk monitorering i fiskeriet.

Marine Ingredients Denmark (MID) er generelt positive over for forslaget og opfordrer til at sikre lige rammevilkår blandt kyststaterne. MID henviser til at eventuelle udgifter ved implementeringen vil tilfalde erhvervet.

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) understreger, at de økonomiske konsekvenser for havnene gives videre til fiskerne.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger ikke oplysninger om andre medlemsstaters holdninger.

Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at man fra EU's side arbejder for, at fiskeriressourcerne i det Nordøstlige Atlanterhav forvaltes i overensstemmelse med målsætningerne i EU's fælles fiskeripolitik, herunder en bæredygtig udnyttelse af havets biologiske ressourcer, nødvendige tiltag til beskyttelse af marine økosystemer og etablering af de rette betingelser for et økonomisk leve- og konkurrencedygtigt fiskerierhverv i både fangst- og forarbejdningsleddet og landbaserede fiskerirelaterede aktiviteter.

Regeringen finder således, at den fælles fiskeripolitik har potentiale til langsigtet bæredygtig forvaltning af fiskeriet og marine ressourcer med det formål at opnå miljømæssige, økonomiske, sociale og beskæftigelsesfordele.

Regeringen støtter, at man i EU-lovgivningen implementerer proportionale kontrolforanstaltninger, som der er enighed om blandt kyststater i det Nordøstlige Atlanterhav, herunder anvendelsen af elektroniske overvågningssystemer med henblik på en effektiv kontrol, forenkling af regler og øget viden om fiskeriet.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.