



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

Sendt digitalt

Side 1/2  
3. april 2023

Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Forvaltningsret og Datasikkerhed  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk) Web  
[www.uim.dk](http://www.uim.dk)

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler  
Christoffer Bruus

Tel. 61 98 40 00  
Mail [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk)

Sags nr. 2023 - 3256  
Akt-id 2243528

1. Ved e-mail af 20. februar 2023 har du anmodet Udlændinge- og Integrationsministeriet om aktindsigt på følgende måde:

"Jeg anmoder hermed om aktindsigt i mødereferater fra møder i indfødsretsaftalekredsen de seneste to år."

Ved e-mail af 1., 10. og 21. marts 2023 har Udlændinge- og Integrationsministeriet underrettet dig om sagens behandling.

2. Udlændinge- og Integrationsministeriet har nu færdigbehandlet din anmodning om aktindsigt. Ministeriet har i den forbindelse identificeret og gennemgået en række dokumenter, som må anses for omfattet af din anmodning om aktindsigt. Det drejer sig om dokumenter, der indgår i sagen med j.nr. 2021-3004.

Du meddeles hermed delvis aktindsigt i en række dokumenter i sagen i overensstemmelse med offentlighedslovens § 7. Ministeriet vedlægger en kopi af de dokumenter, der efter ministeriets vurdering bør udleveres til dig. Desuden vedlægges aktlisten for sagen.

Nedenfor følger en begrundelse for det delvise afslag på aktindsigt.

Udlændinge- og Integrationsministeriet bemærker, at en række dokumenter er omfattet af offentlighedslovens § 23, stk. 1, nr. 1, om interne dokumenter. Det drejer sig om interne dokumenter, der ikke er afgivet til udenforstående. Det drejer sig nærmere om intern e-mailkorrespondance i sagen.

Udlændinge- og Integrationsministeriet bemærker imidlertid, at retten til aktindsigt i dokumenter omfattet af offentlighedslovens § 23, stk. 1, nr. 1, uanset denne bestemmelse, omfatter oplysninger om en sags faktiske grundlag, i det omfang oplysningerne er relevante for sagen, jf. § 28, stk. 1, i offentlighedsloven.

Udlændinge- og  
Integrationsministeriet  
udleverer en række  
oplysninger fra sådanne  
dokumenter i et særskilt

dokument (ekstraheringsark) med henvisning til offentlighedslovens § 28, stk. 1.

Side 2/2

Udlændinge- og Integrationsministeriet har overvejet, om de undtagne oplysninger burde udleveres til dig efter princippet om meroffentlighed, jf. offentlighedslovens § 14, stk. 1. Ministeriet har i den forbindelse foretaget en afvejning af på den ene side de hensyn, der ligger bag den ovennævnte undtagelsesbestemmelse i offentlighedsloven, og på den anden side den berettigede interesse, du som journalist må antages at have i, at anmodningen om aktindsigt imødekommes. Ministeriet har på den baggrund ikke fundet grundlag for at udlevere oplysninger til dig efter meroffentlighedsprincippet.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal beklage det sene svar i denne sag.

Med venlig hilsen



Christoffer Bruus



**Udlændinge- og  
Integrationsministeriet**

# Aktoversigt

3. april 2023

Udlændinge- og

Integrationsministeriet

## Sagstitel: Processtyring af indfødsretsforhandlingerne 2021

Slotsholmsgade 10

1216 København K

## Sagsnummer: 2021 - 3004

Tel. 61 98 40 00  
Mail. uim@uim.dk  
Web. www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Akt nr.	Dato	Titel	Akt ID	#	Parter	Til	Kommentar
	04-06-2021 15:09:00	Aftalt proces på mødet med aftaleparterne bag indfødsretsaftalen om undtagelsen til beskæftigelseskravet den 4. juni 2021	2234931	1		Louise Gertrud Michaëlis; UIM MS (ms@uim.dk)	Dok. 1: § 23, stk. 1, nr. 1 + § 28, stk. 1
	28-05-2021 09:20:00	Aftalt proces aftalt på mødet med aftaleparterne bag INF-aftalen vedr. beskæftigelseskravet den 28. maj 2021	2234932	1		Louise Gertrud Michaëlis	Dok. 1: § 23, stk. 1, nr. 1 + § 28, stk. 1
	09-04-2021 12:42:00	8. møde i indfødsretsforhandlingerne den 9. april 2021	2234933	1		Louise Gertrud Michaëlis; Laleh Molodi-Safa; Pelle Dam Nielsen	Dok. 1: § 23, stk. 1, nr. 1 + § 28, stk. 1
	08-04-2021 10:52:00	7. møde i indfødsretsforhandlingerne den 7. april 2021	2234934	2		Louise Gertrud Michaëlis; Laleh Molodi-Safa; Pelle Dam Nielsen	Dok. 1: § 23, stk. 1, nr. 1 + § 28, stk. 1 Dok. 2: Ej omfattet
	26-03-2021 12:19:00	6. møde i indfødsretsforhandlingerne den 25. marts 2021	2234935	1		Louise Gertrud Michaëlis; Laleh Molodi-Safa; Pelle Dam Nielsen	Dok. 1: § 23, stk. 1, nr. 1 + § 28, stk. 1
	12-03-2021 08:53:00	5. møde i indfødsretsforhandlingerne den 11. marts 2021	2234936	1		UIM MS (ms@uim.dk); Louise Gertrud Michaëlis	Dok. 1: § 23, stk. 1, nr. 1 + § 28, stk. 1
	04-03-2021 09:33:00	Referat af 4. møde i indfødsretsforhandlingerne den 3. marts 2021	2234937	1		Louise Gertrud Michaëlis; Laleh Molodi-Safa	Dok. 1: § 23, stk. 1, nr. 1 + § 28, stk. 1

# = antal relaterede dokumenter.

Oplysninger som offentliggøres i medfør af offentlighedsloven

---

**Sagsnummer: 2021-3004**

---

**Akt id: 2234931, dokument 1:**

”[...]

På mødet i dag blev undtagelsen til beskæftigelseskravet drøftet endnu en gang.

Ministeren foreslog, at sagerne i en forsøgsperiode kunne blive forelagt IFU. [...]

Det blev aftalt, at ministeriet forsøger at lave et estimat på, hvor stor en gruppe dette drejer sig om. Det blev dog oplyst, at det ikke vil være muligt at sige, hvor mange i gruppen, der ville opfylde beskæftigelseskravet, da det ikke tidligere har været et krav og derfor ikke noget gruppen har indsendt dokumentation for.

Herefter indkaldes til et nyt møde ultimo næste uge.

[...]”

**Akt id: 2234932, dokument 1:**

”[...]

Hermed kort oprids af, hvad der blev aftalt på mødet med aftalepartierne bag INF-aftalen vedr. beskæftigelseskravet.

Det blev aftalt at parterner mødes igen ultimo næste uge. INF udarbejder nyt notat.

Det aftales endvidere, at mødet om midlertidighed, som forventes at blive i uge 25 først indkaldes, når denne problemstilling er løst.

INF har fået et udvalgs spørgsmål fra RV om, hvad der lægger i det nye beskæftigelseskrav. Det aftales, at dette ikke kan besvares, førend denne problemstilling er løst.

1. Undtagelser fra beskæftigelseskravet

K har allerede i medlemsbreve mv. fortalt, at den nye indfødsretsaf tale indebærer, at det nye beskæftigelseskrav gælder for alle.

2. Indfasning af beskæftigelseskravet

V kan godt bakke op om forslag om justering af indfasningen. Det kan LA også.

**Akt id: 2234933, dokument 1:**

”[...]

Nedenfor er opsummeret, hvad M loves på 8. møde om indfødsretsforhandlingerne [...]

Kriminalitet:

Frakendelse:

NB ønsker at se eksempler på, hvem der med et nyt lovforslag vil kunne få frakendt deres statsborgerskab. Ministeren oplyser, at han hvis det er muligt, vil der blive udarbejdet eksempler.

Ministeren lover – som det også står i aftaleteksten – at aftaleparterne bliver indkaldt vedr. lovforslagets udformning.

Indfødsretsprøven:

Opholdskravet:

Ministeren lover, at der sendes et bud på en tekst til dette afsnit i morgen.

Samtaler:

Der var ingen bemærkninger til aftalens øvrige punkter.

[...]”

**Akt id: 2234934, dokument 1:**

”[...]

Hermed referat fra 7. møde i indfødsretsforhandlingerne, hvor bilag 9b (forelæggelsesmodel med personlige samtaler, individuelle afstemninger og et loft over antallet af årlige statsborgerskaber), jf. vedhæftede, blev drøftet. [...]

spurgte ministeren de øvrige, hvordan de ser en model med individuelle samtaler praktiseret i virkeligheden.

M svarer hertil, at det ikke er regeringens holdning, at rettigheder/pligter i et samfundet skal være styret af, hvilken religion man har.

Fsva. gebyr for ansøgning om statsborgerskab oplyser M, at dette ikke må være så højt, at det reelt må anses som en hindring. Dette følger af statsborgerretskonventionen.

V påpegede, at der tidligere har været et notat fra evt. en lokal politibetjent, [...]

... NB støtter altså loft, opdeling på LF, samtaler og individuel behandling.

Fsva. samtaler oplyser M igen, at det skal kunne fungere indenfor den danske grundlovsmodel,

oplyser M, at der også sidst blev udarbejdet et ændringsspørgsmål efter ønske om at pille nogle fra en række lande ud.

Afrunding:

Næste møde er fredag den 9. april 2021 og mødet er både fysisk i ministeriet og virtuelt. Her vil M præsentere et bud på en aftaletekst.

**Akt id: 2234935, dokument 1:**

”[...]

Hermed referat af 6. møde i indfødsretsforhandlingerne.

[...]

---

M læser udkast til indfødsrets aftalen op

Præambelen:

K, DF og NB synes at de vigtige elementer (loft, individuel samtale mv) mangler i aftalen.

[Det aftales efter mødet, at præambelen udbygges med elementer om, at det er vigtigt at lære dansk og ikke have begået kriminalitet for at få dansk indfødsret]

Kriminalitet:

Fsva. kriminalitet i hjemlandet, oplyser M, at det i praksis vil være svært, da det ikke er alle myndigheder, der har sådanne oplysninger.

[Det aftales efter mødet, at en afslagsregel, hvor ansøgeren i stedet bliver vejledt om, at kunne søge på ny og få et medlem til at forelægge for IFU, afvises. Det aftales, at lade den nuværende tekst stå og så forklare, at det andet vil give nogle meget mærkelige, skøre sager.

Det aftales, at Venstre skal imødekommes på følgende: 1) medtage bøde givet efter udlændingeloven og socialt bedrageri, 2. hvornår karenen begynder, 3. deadline på KR-løsningen. Det bemærkes dog, at der pt. ikke er penge til den løsning der muligvis kan lade sig gøre. Der skal stå en linje om finansieringen i dokumentet.] Frakendelse:

M oplyser, at pga. statsretskonventionen vil det, hvis man skriver loyalitetsbestemmelsen ind, alene være svig i forhold til loyalitet. (altså en indsnævring af begrebet)

M oplyser, at mulighederne for at frakende ved "almindelig alvorlig kriminalitet" ikke er tilstede indenfor konventionerne. Det skal være til fare for Danmarks vitale interesser.

M oplyser, at regeringen ikke ser det som en mulighed at træde ud og ind af konventionerne. De lande, der har forbehold tog disse, inden de trådte ind i konventionerne. Henviser til tidligere skriv. (Svarnotits 7b)

DF efterspørger resumé af de sager, hvor RA ikke har fundet at bevisbyrden ikke kunne løftes, hvilket M lover.

[Efter mødet aftales det, at der i sidste afsnit af teksten skal stå, at "der som udgangspunkt skal der ske frakendelse, medmindre det er i strid med internationale konventioner"]

Indfødsretsprøven

[Det aftales efter mødet, at der i aftaleteksten skal stå, at der dermed går fra 5 til 10 uforberdte spørgsmål]

Opholdskravet

[Det aftales efter mødet, at opdatere bilag 7a med Ks model (Et års permanent ophold + model 2)]

Beskæftigelse

Førtidspension vil her tælle som beskæftigelse, det er et krav efter handicapkonventionen.

Gæld (bilag 5a)

P-bøder er slettet, men bøder til Arriva mv. bliver anset som gæld til det offentlige.

[Det aftales efter mødet, at der skal sættes en bagatelgrænse på 3.000kr. for kontrolafgifter til trafikskaber]

Der er tidligere indgået aftale om grundlovsceremonier, hvorfor dette ikke berøres. Sydslesvigere

Enighed.

Nordiske statsborgere

Enighed

Midlertidighed

Bilag 8 a – syriske flygtninge

[det aftales efter mødet, at der kan lægges op til, at regeringen forpligter sig til inden sommerferien, at indkalde partierne, da alle er meget optagede af midlertidighed og ønsker at flygtninge skal vende hjem, når der er sikkerhed i hjemlandet. På den baggrund forpligter regeringen sig til at indkalde aftalepartierne til forhandlinger for at undgå at syrerne de facto får permanent ophold]

Bevissager:

[Det aftales efter mødet, at der kan lægges op til, at aftalekredsen diskuterer det i 4.kvartal]

Næste møde:

Der indkaldes til et nyt møde, hvor det alene omhandler samtaler og loft, umiddelbart efter påske, bilag 9b..”

#### **Akt id: 2234936, dokument 1:**

”[...]

Hermed referat fra gårdagens møde i indfødsretsforhandlingerne.

##### 1. Kriminalitet:

Der er lagt 3 forslag på bordet;

- a. Ansøgere der har været dømt en betinget eller ubetinget frihedsstraf, skal efter at have udstået karensperioden, fremover forelægges IFU, mhp. deres stillingtagen til, om de kan optages på et lovforslag.
- b. Dømmes man for social kontrol, skal det give 18 års karens.
- c. Bøder over 3000kr. skal ikke længere forelægges IFU.

oplyste ministeren at der på BMs område ikke meddeles administrative bøder, men at folk der begår socialt bedrageri bliver meddelt en tilbagebetalingspligt, og at kommunerne har pligt til at politianmelde tilbagebetalingspligt på over 21.000kr. til politiet. Disse sager bliver rejst ved domstolene, hvor langt de fleste idømmes frihedsstraf. Det aftales, at UIM udsender Justitsministeriets svar på REU 1791 af 1. december 2020 vedr. statistik for, hvor mange og hvorledes der straffes for socialt bedrageri.

V

Der er enighed om forslag a og b.

## 2. Sydslesvigere

Der er lagt 3 forslag på bordet;

- a. Børn af dansksindede sydslesvigere skal fremover kunne blive danske statsborgere som bipersoner
- b. Den geografiske opdeling af Kiel ophæves, at hele Kiel kommune er at anse som Sydslesvig.
- c. Dokumentationskravet for tilknytning til danske forhold udvides fra 3 mdr. efter endt skolegang til 5 år efter endt skolegang.

NB er enige i de tre forslag.

Det aftales, at der er tilslutning til de tre forslag, og at forslag a skal ledsages af en betingelse om dokumentation for dansk skole eller børnehave, såfremt barnet ikke er blevet hjemmepasset.

## 3. Nordiske statsborgere:

- a. Det foreslås at afskaffe erklæringsadgangen for nordiske statsborgere mellem 18 og 23 år, som er meddelt nordiske statsborgerskab ved naturalisation.

K kan tilslutte sig forslaget.

DF er enige i afskaffelsen, men mener også, at man snart bør se på erklæringsadgangen for nordiske statsborgere, der er meddelt nordisk statsborgerskab ved fødslen, da befolkningssammensætningen i de nordiske lande har ændret sig de seneste 30 år.

NB er enige.

Ministeren oplyser, at den erklæringsadgang der er for de nordiske statsborgere, der er født med statsborgerskabet, er bundet er en nordisk konvention. Sidste år brugte 239 denne ordning. Hvis svenskere ikke benytter erklæringsadgangen, skal de opfylde de almindelige betingelser, med undtagelse af opholdskravet, der for nordiske statsborgere er lempeligere. Det aftales, at UIM beskriver den nordiske konvention samt hvad en udtrædelse heraf vil kræve.

Der er enighed om forslag a.

## 4. Frakendelse

Der er lagt 2 forslag på bordet

- a. Det skal fremgå af aftalen, at regeringen forpligter sig til, at i forbindelse med udarbejde af et kommende lovforslag om frakendelse for visse former for kriminalitet, at undersøge, hvorvidt der er rum for at udvide muligheden for at frakende statsborgerskab for andre former for kriminalitet.
- b. Det skal undersøges, om der er mulighed for at stramme reglerne i indfødsretsloven §§ 8 a og 8 b fra "kan"- til "skal"-bestemmelser.

M oplyser hertil, at det ikke er EMRK der er til hinder, men statsborgerretskonventionen, hvoraf fremgår, at man "ikke kan fratage et statsborgerskab, medmindre den pågældende har udvist en handlemåde til skade for statens vitale interesser."



M oplyser, at UIM har været i dialog med Rigsadvokaten, men at de sager der tidligere har været ønsket prøvet, har været sager, hvor folk inden tildeling af statsborgerskab har begået kriminalitet og ikke har oplyst om det. Disse sager har RA ikke fundet grundlag for at rejse. Det er ikke blevet forsøgt ved sager, hvor der efter tildelingen er begået kriminalitet. Forsættet skal være der på tidspunktet for underskrivelsen på erklæringen. Det er meget vanskeligt at bevise.

Det aftales, at UIM udsender et notat fra 2018 om samme emne

Der er tilslutning til forslag a og b. regeringen vil gerne imødekomme Vs ønske om, en mere forpligtende tekst fsva. forslag a.

Til næste møde skal drøftes følgende:

Danske værdier, beskæftigelseskrav, opholdskrav og den nye model for screening.

For K er det helt afgørende for at kunne indgå aftalen, at aftalen indeholder loft, individuel behandling og samtaler.

Efter mødet:

Det blev aftalt, at INF arbejder på en model, hvor bøder efter udlændingeloven og for socialt bedrageri over et vis beløb skal give en længere karens og at bagatelgrænsen (3000kr.) beholdes.

INF kigger endvidere nærmere på en model for karenstidens løbeperiode.

INF udarbejder et notat om de konventionsmæssige rammer for nordiske statsborgeres erklæringsadgang.

Derudover udsendes REU 1791 af 1. december 2020 og notat fra 2018 om svig. [...]"

#### **Akt id: 2234937, dokument 1:**

"[...]

Hermed referat af 4. møde i indfødsretsforhandlingerne den 3. marts 2021

#### 6. Kriminalitet:

Alle bakker op om regeringens to forslag.

UIM har oplyst, at det vil koste penge at tjekke folks kriminalhistorik i hjemlandet,

#### 7. Fratagelse:

M oplyser, at betinget statsborgerskab ikke er muligt,

Regeringen vil gerne indgå en tillægsaftale, som handler om andet end cirkulæret.

Regeringen arbejder netop nu for at ændre reglerne, så der skal kunne ske fratagelse ved andre typer af kriminalitet. M inviterer til, at partierne kan forpligte hinanden på, hvad der skal stå i de her lovforslag. Der er enighed om, at der skal arbejdes videre med dette. M vil komme med udkast til, hvordan partierne kan forpligte hinanden på sådan et lovforslag.

I forhold til den nuværende bestemmelse om, at en statsborgerskab kan fratages ved kriminalitet der er "til skade for statens vitale interesser", er der enighed om at undersøge/arbejde på, at ændre bestemmelsen fra en kanbestemmelse til en skal-bestemmelse.

UIM har tidligere løftet sager til Rigsadvokaten mhp. at få vurderet om sådanne sager kunne føres. Det har Rigsadvokaten vurderet ikke var muligt. Vender tilbage med oplysninger om, hvornår og hvordan sagen så ud.

8. Syrerne:

9. Øvrige:

Næste møde: torsdag den 11. marts 2021. Vil have konkrete forslag til aftaletekst.

Efter mødet aftales det, at de næste to møder inddeles således:

1.møde (torsdag den 11/3)

- Kriminalitetskravet
- Sydslesvig
- Nordiske statsbogere
- Fratagelser

2. møde:

- Selvforsøgelse og gæld
- Opholdskravet - Danske værdier

indfødsretsprøven

- Loft?

[...]"