



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg
1240 København K

J.nr. 2023 - 5918
Den 30. januar 2024

Til Finansudvalgets orientering oplyses hermed om, at Fødevareministeriet i forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2023 har opjusteret skønnet over udgifter til erstatninger mv. til minkavlere. Opjusteringen af skønnet er indarbejdet på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2023 (TB23). Der er med justeringen af skønnet ikke tale om tiltag eller tilpasninger, som udvider erstatningsgrundlaget.

Fødevareministeriet orienterede den 12. oktober 2023 Finansudvalget om, at udgifter til erstatning mv. til minkavlere forventedes at blive højere end det, der oprindeligt blev lagt til grund. Baggrunden for forventningen var tre forhold. For det første har det vist sig, at minkavlernes produktionsomkostninger har været lavere end oprindeligt antaget. For det andet indgår flere elementer i erstatningsordningen end oprindeligt antaget. For det tredje viste de første afgørelser om nedlukningserstatning et gennemsnitligt højere erstatningsniveau pr. produceret minkskind end estimeret i 2021. Fødevareministeriet orienterede ligeledes om, at skønnet over de samlede udgifter til nedlukningserstatning mv. til minkavlere ville blive konsolideret frem mod regnskabsaflæggelsen for 2023 med henblik på at foretage en justering af hensættelsen til udgifter til erstatninger mv. til minkavlerne på § 24.32.14. Erstatning ved nedslagning af dyr og andre udgifter ved bekæmpelsesforanstaltninger mm.

Det oprindelige skøn over samlede udgifter til erstatning og compensation mv. til minkavlere ogfølgeerhverv samt til myndighedsopgaver blev med usikkerhed estimeret til et spænd mellem 16,9-20,1 mia. kr., *jf. Aftale om aflivning og midlertidigt forbud mod hold af mink* af 16. november 2020 og *Aftale om fuldstændig erstatning mv. til minkavlerne ogfølgeerhverv berørt af COVID-19* af 25. januar 2021.

Efterfølgende blev det som tidligere oplyst besluttet, at minkavlerne ogfølgeerhverv ligeledes skulle kompenseres for passiv bevarelse af erstatningsberettigede aktiver, for sagkyndig bistand til sagsbehandlingen, for minkrelateret accessorisk virksomhed, for avlsdyr som en del af kapitalapparatet, forrentning af erstatningen mv. og for ikke-minkrelateret virksomhed, som ikke kan videreføres. Tilpasningerne blev foretaget af hensyn til at sikre, at der bliver udmålt fuldstændig erstatning. I 2023 blev det endvidere med *Aftale om hurtigere udbetaling af erstatning mv.* af 17. maj 2023 aftalt at etablere en værdisikringsordning, så minkavlernes erstatning ikke bliver forringet som følge af inflation.

Nyt skøn over forventede udgifter til erstatning mv.

Skønnet over udgifter til erstatninger mv. til minkavlere er nu opjusteret med 6,3 mia. kr. navnlig på baggrund af erstatningsniveauet i de første 51 afgørelser om nedlukningserstatning fra erstatnings- og

taksationskommissionerne. Opjusteringen af skønnet er som tidligere beskrevet indarbejdet på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2023 (TB23). Der er med justeringen af skønnet ikke tale om tiltag eller tilpasninger, som udvider erstatningsgrundlaget.

Det nye skøn er fortsat behæftet med stor usikkerhed, idet der skal afgøres flere sager om nedlukningserstatning, herunder principielle klagesager, inden der kan gives et mere pålideligt estimat for de samlede udgifter til erstatning mv. til minkvirksomheder.

Erstatning mv. til minkavlere udgør en delmængde af de samlede udgifter til erstatning og kompensation mv. til minkavlere og følgeerhverv samt til myndighedsopgaver forbundet hermed. Skøn over udgifterne til myndighedsopgaver, herunder nedrivning af minkavlernes produktionsanlæg og administration i forbindelse med erstatningssager, er tidligere opjusteret. Med opjusteringen af skøn over udgifter til erstatning mv. udgør det samlede skøn over udgifter til erstatning og kompensation mv. til minkavlere og følgeerhverv samt til myndighedsopgaver forbundet hermed med stor usikkerhed ca. 29,5 mia. kr.

Udvalget vil blive orienteret i tilfælde af væsentlige ændringer i øvrige skøn over udgifter til erstatninger og kompensation mv. til minkavlere og følgeerhverv samt til myndighedsopgaver forbundet hermed.

Baggrund for nyt skøn

Skønnet er revurderet i forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2023, fordi hovedparten af udgifterne til erstatnings- og kompensationsordningerne til minkavlerne og de minkafhængige følgeerhverv er regnskabsført som hensatte forpligtelser i statsregnskabet. Fødevarestyrelsen skal foretage en regulering i regnskabet, hvis der fremkommer faktiske oplysninger, der afviger væsentligt fra det, der er lagt til grund ved beregningen af den hensatte forpligtelse, *jf. Vejledning om den regnskabsmæssige håndtering af hensatte forpligtelser*, hvilket blandt andet er tilfældet med de første afgørelser om nedlukningserstatning. Revurderingen skal foretages, selvom der fortsat er stor usikkerhed forbundet med det nye skøn.

Af opjusteringen på de 6,3 mia. kr. kan 5,8 mia. kr. henføres til en opjustering af udgifter til nedlukningserstatning, mens de resterende 0,5 mia. kr. skyldes øvrige justeringer.

Skønnet over udgifter til nedlukningserstatning er opjusteret på baggrund af erstatningsniveauet i de første 51 afgørelser fra erstatnings- og taksationskommissioner. Bl.a. er følgende konstateret i de første afgørelser:

- a) Den samlede skindproduktion er opjusteret med ca. 7 pct.
- b) Avlernes omkostninger fastsættes lavere end oprindelig antaget. Lavere omkostninger vil udmønte sig i et højere erstatningsniveau, fordi omkostningerne skal fratrækkes i opgørelsen af avlernes tabte indtjening.
- c) Det gennemsnitlige pelsindeks fastsættes højere end oprindelig antaget. Højere pelsindeks medfører højere erstatning.
- d) Restværdien af kapitalapparatet fastsættes højere end oprindelig antaget.

- e) Derudover ydes erstatning for en række elementer, f.eks. minkrelateret accessorisk virksomhed, som ikke indgik i de oprindelige beregninger, idet grundlaget for erstatningerne siden aftalen i januar 2021 blev udvidet af hensyn til at sikre, at der udmåles fuldstændig erstatning.

Skønnet over udgifter til øvrige kompensationsordninger er opjusteret med ca. 0,5 mia. kr. som følge af:

- a) Udgifter til sagkyndig bistand forventes 95 mio. kr. højere end oprindeligt lagt til grund. Der blev oprindeligt estimeret udgifter på 20 mio. kr. til sagkyndig bistand. Der er fortsat usikkerhed om skønnet, da udgifterne beror på opgørelser i de konkrete sager, og der er pt. kun opgjort 51 sager.
- b) Dvalekompensation til avlere, som har ønsket at genoptage minkvirksomhed, skønnes 10 mio. kr. lavere end hidtidig lagt til grund, bl.a. fordi færre avlere har ansøgt ordningen. Der blev oprindeligt estimeret udgifter på 120 mio. kr. til ordningen. Skønnet er tidligere nedjusteret til 13 mio. kr. og udgør således nu ca. 3 mio. kr.
- c) Udgifter til værdisikring af erstatningen til minkavlere, *jf. tillægsaftale om hurtigere udbetaling af erstatning mv. af den 17. maj 2023*, opjusteres med 460 mio. kr. som følge af forøgelsen i hensættelsen for nedlukningserstatning til minkavlere med mink i 2020. Oprindeligt blev der skønnet udgifter på 640 mio. kr. Der er fortsat usikkerhed om skønnet, da udgifterne beror på størrelsen af de udmålte erstatninger, tidspunktet for afgørelserne og den faktiske udvikling i inflation.
- d) Udgifter til en række øvrige erstatnings- og kompensationsordninger vedr. aflivningen af mink i 2020 nedjusteres med samlet ca. 1 mio. kr. som primært følge af et mindreforbrug af hensatte forpligtelser til skind- og driftstabserstatning mv.

Det bemærkes som tidligere fremhævet, at erstatning mv. til minkavlere udgør en delmængde af de samlede udgifter til erstatning og kompensation mv. til minkavlere og følgeerhverv samt til myndighedsopgaver forbundet hermed. Der er på nuværende tidspunkt alene grundlag for at foretage justeringer for så vidt angår nedlukningserstatning, sagkyndig bistand samt til dvalekompensation mv. til minkavlerne og de afledte konsekvenser for værdisikringsordningen. Eksempelvis vurderes der ikke på nuværende tidspunkt at være grundlag for justering af hensættelsen til nedlukningskompensation til følgeerhvervet til minkavlere, idet der fortsat ikke er nogen afgørelser for disse virksomheder.

På forslag om lov om tillægsbevilling for finansåret 2023 fremgår opjusteringen på 5,8 mia. kr. svarende til de justeringer, som har udgiftsvirkning i 2023 som følge af justeringen af de hensatte forpligtelser. Udgifterne til sagkyndig bistand og værdisikring fremgår ikke som hensatte forpligtelser på statsregnskabet. Derfor regnskabsføres udgifterne i takt med, at der træffes afgørelser. Finansudvalget vil blive orienteret om væsentlige ændringer i skøn over udgifter i takt med, at skønnet løbende konsolideres.

Jacob Jensen

/

Signe Skibstrup Blach