



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg  
1240 København K

Den 12. oktober 2023

Til Finansudvalgets orientering oplyses hermed om opdaterede oplysninger vedrørende skøn over udgifter til fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder for permanent nedlukning som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink (herefter nedlukningserstatning). Ligeledes oplyses om Fødevareministeriets udmøntning af nye ordninger som følge af politisk aftale af 17. maj 2023 om hurtigere udbetaling af erstatning mv. til minkavlere med egenproduktion af mink i 2020. Orienteringen er også fremsendt til Miljø- og Fødevareudvalget.

*Opdaterede oplysninger vedrørende skøn over udgifter til nedlukningserstatning mv. til minkvirksomheder*

I besvarelsen af spørgsmål nr. 206 (Alm. del) fra Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg oplyste Fødevareministeriet den 27. marts 2023 om skøn for udgifter til erstatning mv. til minkavlere og følgeerhverv. Det fremgik af svaret, at der med betydelig usikkerhed er skønnet udgifter på 8,9 mia. kr. til nedlukningserstatning til minkvirksomheder. Skønnet på 8,9 mia. kr. er foreløbigt afspejlet i hensættelsen til udgifter til nedlukningserstatning på § 24.32.14. Erstatning ved nedslagning af dyr og andre udgifter ved bekæmpelsesforanstaltninger mm. De endelige udgifter til minkerstatninger udmåles efter kriterier i bl.a. bekendtgørelse nr. 2463 om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink af den 11. december 2021 ("nedlukningsbekendtgørelsen"), og der er med de 8,9 mia. kr. dermed ikke tale om en samlet ramme til udgifter til nedlukningserstatning

Skønnet på 8,9 mia. kr. blev foretaget i forbindelse med *Aftale om erstatning mv. til minkavlerne og følgeerhverv berørt af COVID-19* af 25. januar 2021. Udgifterne til nedlukningserstatning blev skønnet ud fra en række antagelser, herunder antagelser om den samlede skindproduktion og minkavlernes produktionsomkostninger. Efterfølgende blev det bl.a. besluttet, at minkavlerne og følgeerhverv ligeledes skulle kompenseres for passiv bevarelse af erstatningsberettigede aktiver indtil udbetaling af erstatning og for sagkyndig bistand til sagsbehandlingen. Der blev oprindeligt estimeret udgifter på 428 mio. kr. til kompensation for passiv bevarelse og sagkyndig bistand. Samlet set udgør det oprindelige skøn således ca. 9,3 mia. kr., *jf. vedlagte aktstykker*. Det bemærkes, at nedlukningserstatning mv. til minkvirksomheder udgør en delmængde af de samlede udgifter til erstatning og kompensation mv. til minkavlere og følgeerhverv samt til myndighedsopgaver forbundet hermed.

Det er Fødevareministeriets forventning, at de samlede udgifter til nedlukningserstatning til minkvirksomheder alt andet lige vil blive højere end det oprindelige skøn fra 2021. Skønnet over de

samlede udgifter til nedlukningserstatning mv. til minkvirksomheder konsolideres frem mod regnskabsaflæggelse i 2023 med henblik på at foretage en justering af hensættelsen.

Baggrunden for forventningen er tre forhold. For det første har det vist sig, at minkavlernes produktionsomkostninger har været lavere end oprindeligt antaget. For det andet indgår flere elementer i erstatningsordningen end oprindeligt antaget. For det tredje viser de første afgørelser om nedlukningserstatning et gennemsnitligt højere erstatningsniveau pr. produceret minkskind end estimeret i 2021.

Minkavlernes samlede produktionsomkostninger har været lavere end antaget i det oprindelige estimat fra 2021. Lavere produktionsomkostninger vil udmønte sig i et højere erstatningsniveau, fordi omkostningerne skal fratrækkes i opgørelsen af avlernes tabte indtjening. Lavere omkostninger kan forklares af flere forhold. For det første har Fødevarerministeriet konstateret, at der er en beklagelig fejl i forhold til opgørelsen af omkostninger til ejerløn i det oprindelige skøn i 2021, hvor løn til ejeren af minkvirksomheden indgår to gange. For det andet er der som led i udmøntningen af den politiske aftale fastsat en minimumsløn i nedlukningsbekendtgørelsen, som det nu forventes i praksis vil blive anvendt oftere end oprindeligt antaget. Det betyder, at niveauet for lønomkostninger i langt de fleste sager vil blive lavere end det, der blev anvendt i det oprindelige skøn i 2021. Hvis der isoleret tages højde for disse forhold, kan udgiftsskønnet med usikkerhed alt andet lige blive ca. 2 mia. kr. højere, end hvad der oprindeligt var estimeret i 2021. Det bemærkes, at der er flere faktorer, som vil have betydning for det samlede erstatningsniveau, og således også for et nyt skøn over de samlede udgifter til nedlukningserstatning mv.

Endvidere er de erstatningsmodeller, der fremgik af aftalen i januar 2021, blevet tilpasset og udvidet efterfølgende af hensyn til at sikre, at der udmåles fuldstændig erstatning og kompensation. Tilpasningerne omfatter erstatning for minkrelateret accessorisk virksomhed, erstatning for avlsdyr som en del af kapitalapparatet, forrentning af erstatningen mv. og kompensation for ikke-minkrelateret virksomhed, som ikke kan videreføres. Tilpasningerne blev udmøntet i nedlukningsbekendtgørelsen.

Endelig har erstatnings- og taksationskommissionerne (opgjort den 6. oktober 2023) truffet afgørelse i 38 sager om endelig nedlukningserstatning til minkavlere, som enten er eller vil blive påklaget til overerstatnings- og taksationskommissionerne (2. instans). De første afgørelser om endelig nedlukningserstatning til minkavlere viser et højere gennemsnitligt erstatningsniveau pr. produceret minkskind end skønnet i 2021. Idet der er tale om et begrænset antal sager, som i øvrigt er eller vil blive påklaget, er det for tidligt at konkludere noget generelt om de resterende afgørelser og dermed om det samlede gennemsnitlige erstatningsniveau. Der vil således skulle afgøres flere sager, herunder principielle klagesager, inden der kan gives et pålideligt estimat for de samlede udgifter til nedlukningserstatninger til minkvirksomheder.

Som nævnt vil skønnet over de samlede udgifter til nedlukningserstatning mv. til minkvirksomheder konsolideres frem mod regnskabsaflæggelse i 2023 med henblik på at foretage en justering af hensættelsen. Finansudvalget vil blive orienteret herom.

*Udmøntning af nye ordninger som følge af tillægsaftale om hurtigere udbetaling af erstatning mv.*

Det blev med *tillægsaftale om hurtigere udbetaling af erstatning mv. af 17. maj 2023* besluttet at etablere en forenklet erstatningsmodel til opgørelse af nedlukningserstatning til minkavlere med egenproduktion af mink i 2020 samt at forhøje acontobetalingen af nedlukningserstatning til avlere med egenproduktion af mink i 2020. Fødevareministeriet har etableret disse ordninger på baggrund af bevillingsmæssig hjemmel til at yde nedlukningserstatning fra *akt. nr. 137 af 16. december 2021 om fuldstændig erstatning til nedlukkede minkavlere og fuldstændig kompensation til nedlukkede følgerhverv mm.*, som også er afspejlet på § 24.32.14.20. Erstatninger mv. vedr. mink på Finansloven for 2023.

Med bekendtgørelse nr. 655 af 1. juni 2023 er der etableret mulighed for, at minkavlere med egenproduktion af mink i 2020 kan søge om at få en forhøjelse af acontobetalingen. Acontobetalingen opgøres med et beløb pr. skind, som justeres i forhold til den enkelte avlers pelsindeks, dog maksimalt pelsindeks 105. Det skønnes, at op til ca. 2,8 mia. kr. vil udbetales som forhøjet aconto, og en større andel af den samlede nedlukningserstatning til minkavlere med egenproduktion af mink i 2020 vil således udbetales som aconto.

Den 6. oktober 2023 er der udbetalt samlet ca. 4,9 mia. kr. som acontobetaling for nedlukningserstatning, heraf er ca. 1,8 mia. kr. udbetalt i forhøjet acontobetaling og 3,1 mia. kr. udbetalt i den eksisterende acontomodel. Der er i alt udbetalt ca. 8,9 mia. kr. i erstatninger mv. til minkavlere og følgerhverv.

Den forenkledede erstatningsmodel er et valgfrit alternativ til de eksisterende erstatningsmodeller for minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020, der administreres af erstatnings- og taksationskommissioner. Formålet med den forenkledede erstatningsmodel er på den ene side at sikre den korrekte erstatning og kompensation til minkavlere i henhold til *Aftale om erstatning mv. til minkavlere og følgerhverv berørt af COVID-19 af 25. januar 2021*, og på den anden side at sikre, at flere sager afsluttes hurtigere. Modellen udmøntes på baggrund af bekendtgørelse nr. 1195 om forenklet model for fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020 ved permanent nedlukning af minkvirksomhedens drift af den 27. september 2023.

I den forenkledede erstatningsmodel opgøres erstatningen som udgangspunkt efter samme principper som den såkaldte "skemalagte model" i nedlukningsbekendtgørelsen, der administreres af erstatnings- og taksationskommissioner, men erstatningen fastsættes i vid udstrækning på baggrund af standardsatser. Herunder standardsatser i relation til opgørelsen af løn-, pelsning- og salgsomkostninger, kompensation for passiv bevarelse og sagkyndig bistand mv. samt standardsatser for minkspecifikke aktiver.

Det blev ved tillægsaftalen i maj 2023 også besluttet, at der skal etableres en model, som indebærer at nedlukningserstatningen til avlere med egenproduktion af mink i 2020 værdisikres for at afbøde konsekvenserne af, at udbetalingen af erstatninger har taget længere tid end forventet. Der blev på

aftaletidspunktet med usikkerhed estimeret samlede udgifter på 640 mio. kr. til ordningen på baggrund af det oprindelige skøn for udgifter til nedlukningserstatning fra 2021. Udgifterne til værdisikring er afhængig af størrelsen af de udmålte erstatninger, udviklingen i inflationen og tidspunktet for afgørelserne. Der er således stor usikkerhed om udgifterne. Fødevareministeriet forventer dog alt andet lige, at udgifterne til værdisikring vil blive højere end antaget på grund af at udgifter til nedlukningserstatning forventes at blive højere end det oprindelige skøn fra 2021. Der vil ske en konsolidering af skøn for udgifterne til værdisikring i forbindelse med Fødevareministeriets konsolidering af skønnet til de samlede udgifter til nedlukningserstatning mv. til minkvirksomheder, *jf. ovenfor*. Finansudvalget vil som nævnt blive orienteret herom. Finansudvalget vil forelægges særskilt aktstykke med henblik på at tilvejebringe bevillingsmæssig hjemmel til udmøntning af værdisikring i 2023.

Det bemærkes, at der pågår en proces vedrørende statsstøttegodkendelse af ordningerne om forenklet erstatningsmodel og værdisikring, som er en forudsætning for, at udbetalingerne kan påbegyndes.

Jacob Jensen

/

Signe Skibstrup Blach