



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Peter Kofod (DF)
Peter.Kofod@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2024-290
22. marts 2024

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 15. december 2023 stillet følgende spørgsmål nr. 94 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet af ikke-medlem Peter Kofod (MFU).

Spørgsmål nr. 94:

”Vil ministeren sende en oversigt over, hvilke velfærdsydelser, herunder sociale ydelser, som vandrende EU-arbejdstagere, både individuelt og med familie i hjemlandet, kan opnå ret til, når de henholdsvis flytter til Danmark eller arbejder i Danmark?”

Svar:

EU-arbejdstagere har ifølge EU-retten samme ret til danske velfærdsydelser som danske statsborgere. For visse ydelser kan der efter EU-retten stilles krav om bopæl, og det er f.eks. en betingelse for kontanthjælp, at man har bopæl i Danmark.

I det følgende er der udarbejdet to oversigter over EU-arbejdstageres ret til sociale ydelser, herunder deres familiers ret til sociale ydelser, hvis EU-arbejdstageren *bor* i Danmark, samt hvis EU-arbejdstageren *arbejder* i Danmark, men ikke bor i Danmark.

Med sociale ydelser tages udgangspunkt i afgrænsningen i *Rapport om Optjeningsprincipper i forhold til danske velfærdsydelser* (marts 2011), som Udvalg om udlændinges ret til velfærdsydelser udarbejdede, *jf. vedlagte rapport i bilag 1*. Det indebærer, at sociale ydelser afgrænses ud fra følgende kriterier:

- Midlertidigt indkomsterstøttende overførselsindkomster som SU, kontanthjælp o.l.,
- Permanente indkomsterstøttende overførselsindkomster som bl.a. efterløn og førtidspension
- Tillæggydelser inden for det sociale område som børne- og ungeydelsen, bolig-sikring mv.
- Sundhedsrelaterede tillæggydelser som eksempelvis tolkebistand i forbindelse med behandling.

Der er indhentet bidrag til besvarelsen fra de ministerier, som har ressortansvar for en eller flere sociale ydelser, der fremgår af *Rapport om Optjeningsprincipper i*

forhold til danske velfærdsydelser. Der oplyses desuden om evt. nye ydelser, der er tilkommet efterfølgende.

Præmissen for svaret er, at det omhandler personer med status som vandrende EU-arbejdstager efter EU-retten, og at EU-arbejdstageren har mulighed for at modtage ydelsen, hvis den pågældende bor eller arbejder i Danmark og derudover opfylder de gældende betingelser for at modtage den pågældende ydelse.

Nedenfor vises i tabel 1 udbetalingen af ydelser vedr. vandrende EU-arbejdstagere som bor i Danmark. I tabel 2 vises udbetalingen af ydelser vedr. vandrende EU-arbejdstagere, som arbejder i Danmark men bor i et andet EU-land.

I begge tabeller forstås ved ”familie i hjemlandet”, at den vandrende EU-arbejdstager har en ægtefælle, som vedkommende har ét eller flere børn med, og at hjemlandet er et andet EU-land.

Oversigten i tabel 1 og 2 indeholder følgende kategorier:

- **Individuel ydelse:** EU-arbejdstageren har selv ret til den pågældende sociale ydelse, dvs. den pågældende sociale ydelse er ikke afhængig af, om vedkommende har familie i hjemlandet.
- **Ydelse til familie i hjemlandet:** Der udbetales ydelser direkte til EU-arbejdstagerens familie i hjemlandet.
- **Ydelse, forhøjet ydelse eller særligt tillæg til forsørgere med familie i hjemlandet:** EU-arbejdstageren modtager en social ydelse, en forhøjet social ydelse eller særligt tillæg til den sociale ydelse som følge af, at vedkommende har familie med børn i hjemlandet.

I bilag 2 fremgår anmærkninger og forudsætninger knyttet til de enkelte angivelser om rettigheder og vilkår, som fremgår af tabel 1 og 2, samt kilder til tabellerne.

Tabel 1 Social ydelse, som vandrende EU-arbejdstagere, som bor i Danmark, kan have ret til ¹⁷			
Ydelse	Individuel ret	Direkte udbetaling til familie i hjemland	Ydelse, forhøjet ydelse eller særligt tillæg for forsørgere med familie i hjemlandet
Sygedagpenge	X		
Barselsdagpenge	X		
Uddannelses- og kontanthjælp ¹	X		X ¹
Enkeltydelser (LAS kap. 10)	X		
Efterlevelseshjælp ²	X	X ²	
Ressourceforløbsydelse under jobafklaring ³	X		X
Ressourceforløbsydelse under ressourceforløb ³	X		X
Ledighedsydelse ⁴	X		X

Fleksløntilskud	X		
Tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende med nedsat arbejdsevne	X		
Førtidspension	X		5
Seniorpension	X		5
Tidlig pension	X		
Folkepension	X		5
Supplerende pensionsydelse (ældrecheck)	X		5
Varmetillæg	X		6
Helbredstillæg	X		5
Personligt tillæg	X		5
Arbejdsløshedsdagpenge ⁷	X		
Efterløn	X		
Børnetilskud ⁸			
Fleksydelse	X		
Revalidering ⁹	X		X ¹⁰
Boligstøtte ¹¹	X		
Statens Uddannelsesstøtte (SU)	X		
Statens Voksenuddannelsesstøtte (SVU)	X		
Specialpædagogisk støtte (SPS) til videregående uddannelse	X		
Befordringsrabat til videregående uddannelse	X		
Betaling for videregående uddannelse	X		
Flytte- og etableringstilskud i almenboligloven ¹²	X		
Godtgørelse for tab af indtægt ved deltagelse i VEU (VoksenEfter-Uddannelse) og tilskud til befordring ¹³	X		
Børne- og ungeydelse			X ¹⁴
Begravelseshjælp	X ¹⁵	X ¹⁵	
Tilskud til ernæringspræparater	X		
Tilskud til cannabisslutprodukter	X		
Tolkebistand	X		
Befordringsgodtgørelse	X ¹⁶		

Tabel 2

Social ydelse, som vandrende EU-arbejdstagere, som arbejder, men ikke bor, i Danmark, kan have ret til¹⁷

Ydelse	Individuel ret	Direkte udbetaling til familie i hjemland	Ydelse, forhøjet ydelse eller særligt tillæg for forsørgere med familie i hjemlandet
Sygedagpenge	X		
Barselsdagpenge	X		
Uddannelses- og kontanthjælp ¹			
Enkelttydelser (LAS kap. 10) ¹			
Efterlevelseshjælp ²		X	
Ressourceforløbsydelse under jobafklaring ³	X		
Ressourceforløbsydelse under ressourceforløb			
Ledighedsydelse			

Fleksløntilskud ³	X		
Tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende med nedsat arbejdsevne			
Førtidspension	X		4
Seniorpension	X		4
Tidlig pension	X		
Folkepension	X		4
Supplerende pensionsydelse (ældrecheck)	X		4
Varmetillæg	X		5
Helbredstillæg			
Personligt tillæg	X		4
Arbejdsløshedsdagpenge ⁶	X		
Efterløn	X		
Børnetilskud ⁷			
Fleksydelse	X		
Revalidering ¹			
Boligstøtte ⁸			
Statens Uddannelsesstøtte (SU)	X ⁹		10
Statens Voksenuddannelsesstøtte (SVU)	X		
Specialpædagogisk støtte (SPS) til videregående uddannelse	X		
Befordringsrabat til videregående uddannelse	X		
Betaling for videregående uddannelse	X		
Flytte- og etableringstilskud i almenboligloven			
Godtgørelse for tab af indtægt ved deltagelse i VEU (VoksenEfter-Uddannelse) og tilskud til befordring ¹¹	X		
Børne- og ungeydelse			X ¹²
Begravelseshjælp ¹³	X ¹⁴	X ¹⁴	
Tilskud til ernæringspræparater ¹⁵	X		
Tilskud til cannabislutprodukter ¹⁵	X		
Tolkebestand ¹⁵	X		
Befordringsgodtgørelse ¹⁵	X ¹⁶		

Venlig hilsen

Ane Halsboe-Jørgensen
Beskæftigelsesminister

NOTAT

Anmærkninger og kilder til tabel 1 og 2 i svar på BEU alm. del spørgsmål nr. 94

26. februar 2024

J.nr. 2024 - 290

Anmærkninger og kilder til tabel 1

Anm.:

1. En grundlæggende betingelse for ydelser efter lov om aktiv socialpolitik (LAS), herunder kontanthjælp m.m. og revalideringsydelse, er, at personen opholder sig i Danmark, jf. LAS § 5. Opholds- og beskæftigelseskravet, som betingelse for uddannelses- og kontanthjælp, gælder ikke for EU-EØS-borgere med arbejdstagerstatus. Kontanthjælp m.m. med forsørgersats forudsætter som udgangspunkt, at barnet opholder sig i Danmark, men efter EU-retten kan personen være berettiget til hjælpen, selvom barnet opholder sig i et andet EU-land. Ægtefælles indtægtgrundlag i hjemlandet kan nedsætte ydelsen. Afkrydsningen gælder også STU elever, som modtager ydelser i kontanthjælpssystemet.
2. Efterlevelseshjælp kan udbetales til person med bopæl i et andet EU/EØS-land, hvis afdøde og samlever har haft fælles bopæl i de seneste 3 år inden for EU-/EØS-området.
3. Forsørgersats for ressourceforløbsydelsesmodtagere forudsætter som udgangspunkt, at barnet opholder sig i DK, men efter EU-retten kan personen være berettiget til hjælpen, selvom barnet opholder sig i et andet EU-land.
4. Der stilles krav om, at ledighedsydelsesmodtagere opholder sig i Danmark. Dog kan personen modtage ledighedsydelse i 3 måneder under jobsøgning i EU/EØS, hvis det andet land har en tilsvarende ordning, jf. Forordning 883/04. Der er ikke kendskab til andre lande med en tilsvarende ordning. Indtil d. 1. januar 2013 kunne en ledig fleksjobber modtage særlige ydelser.
5. Ægtefælles eller samlevers indtægtgrundlag kan nedsætte ydelsen.
6. Ægtefæller, samlevende, børn eller logerende kan påvirke ydelsen negativt.
7. Dimittenddagpenge med forsørgersats forudsætter som udgangspunkt, at barnet opholder sig i Danmark, men efter EU-retten vil personen være berettiget til hjælpen, hvis barnet opholder sig i et andet EU-land.
8. Børnetilskud udbetales som udgangspunkt til enlige forsørgere. Med de angivne præmisser om, at familie i hjemlandet består af en ægtefælle og et eller flere børn, vil de derfor ikke være berettiget til ydelsen. Det bemærkes, at en vandrende EU-arbejdstager med bopæl i Danmark som udgangspunkt har ret til børnetilskud, hvis personen er enlig forsørger og det forsørgede barn har bopæl i Danmark. Der gælder dog undtagelser for krav om barnets bopæl i Danmark for visse pensionister med tidsbegrænsede udlandsophold.
9. Revaliderer kan deltage i uddannelse i udlandet, når aktiviteten er af kortere varighed og et led i en revalidering, herunder i forrevalidering. Det er en betingelse, at den pågældende er bosat her i landet på det tidspunkt, hvor uddannelsen iværksættes, og at kommunen kan følge uddannelsesforløbet under udlandsopholdet, herunder reglerne om opfølgning.
10. Gælder kun hvis de har børn i udlandet og ikke ved andre familiemedlemmer.
11. Boligstøtte (boligsikring og boligydelse) er betinget af, at ansøgeren har fast bopæl i Danmark. Ved midlertidigt ophold i udlandet (normalt ikke over 6 måneder) er formodningen, at der stadig vil være tale om fast bopæl.

Beregningen af boligstøtte sker på grundlag af husstandsindkomsten. Som medlemmer af husstanden medregnes ansøgeren, dennes ægtefælle, hjemmeværende børn og andre, der har fast ophold i lejligheden uden at være logerende. Boligstøtte ydes således til husstanden, der udbetales til ansøgeren eller boligselskabet. Der gives derfor ikke boligstøtte til flere ansøgere i samme husstand.

12. Kommunalbestyrelsen fastsætter vilkår for tilskuddet, herunder den berettigede personkreds.
13. Elever på erhvervsuddannelse (eud) med en uddannelsesaftale anses for arbejdstagere og er således definatorisk omfattet af reglerne om VEU-godtgørelse, men undtaget herfra fordi de qua uddannelsesaftalen får løn under uddannelse. Det samme gælder elever på Forberende Grunduddannelse (fgu), som har en uddannelsesaftale. Eud-elever, der ikke har en uddannelsesaftale er ikke arbejdstagere, men elever og derfor ikke omfattet. De ydelser, disse elever kan få, som fx skoleoplæringsydelse efter erhvervsuddannelsesloven og mobilitetsfremmende ydelser efter lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag som fx rejsehjælp til søgning eller overtagelse af en læreplads, er derfor heller ikke medtaget i oversigten. Elever på fgu uden en uddannelsesaftale er ikke arbejdstagere. Den skoleydelse, de kan få, evt. suppleret med forsørgertillæg, til dækning af leveomkostninger, er derfor heller ikke medtaget i oversigten.
14. Børne- og ungedyden udbetales til EU-borgere, der opnår ret til ydelsen ved beskæftigelse eller bopæl i Danmark eller modtagelse af pension fra Danmark. Ydelsen kan udbetales til den anden forælder i hjemlandet, hvis den person, til hvem børne- og ungedyden skal udbetales, ikke anvender pengene til familiemedlemmernes underhold. Ændring af udbetalingen skal ske ved en anmodning fra og gennem den kompetente institution eller organ i den medlemsstat, hvor familiemedlemmerne har bopæl.
15. Hjælpen udbetales til den, der betaler for begravelsen. Dette kan både være efterladt familie, en anden person eller til afdødes bo, såfremt der ikke er efterladte, der står for begravelsen.
16. Ledsagere til en patient kan også have ret til befordringsgodtgørelse, men dette anses som en særskilt rettighed for ledsageren og er derfor ikke anført i kolonne 2 som en rettighed, der tilkommer familie i hjemlandet. Anvendelsen af befordringsreglerne på sidstnævnte gruppe vil i øvrigt bero på befordringsreglernes interaktion med reglerne om social sikring.
17. Tjenestemandspension indgik i rapport om optjeningsprincipper i forhold til danske velfærdsydelser som en social ydelse. Finansministeriet oplyser, at de i højere grad betragter tjenestemandspensioner i kategori med arbejdsmarkedspensioner end som en social ydelse. Tjenestemandspensioner er derfor ikke medtaget i tabellen.

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, Udlændinge- og Integrationsministeriet, Finansministeriet, Uddannelses- og Forskningsministeriet, Social-, Bolig- og Ældreministeriet, Børne- og Undervisningsministeriet, Skatteministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Anmærkninger og kilder til tabel 2

Anm.:

1. En grundlæggende betingelse for ydelser efter lov om aktiv socialpolitik (LAS), herunder kontanthjælp m.m. og revalideringsydelse, er, at personen opholder sig i Danmark, jf. LAS § 5. Opholds- og beskæftigelseskravet, som betingelse for uddannelses- og kontanthjælp, gælder ikke for EU-EØS-borgere med

arbejdstagerstatus. Afkrydsningen gælder også STU elever, som modtager ydelser i kontanthjælpssystemet.

2. Efterlevelseshjælp kan udbetales til person med bopæl i et andet EU/EØS-land, hvis afdøde og samlever har haft fælles bopæl i de seneste 3 år inden for EU-/EØS-området.
3. Kun i det omfang de er ansat hos en dansk arbejdsgiver og er grænsegængere.
4. Ægtefælles eller samlevers indtægtsgrundlag kan nedsætte ydelsen.
5. Ægtefæller, samlevende, børn eller logerende kan påvirke ydelsen negativt
6. Der kan udbetales a-dagpenge under delvis og periodevis ledighed for EU-EØS borgere omfattet af forordning 883/04.
7. Den der skal have børnetilskuddet udbetalt, skal have fast bopæl i Danmark. Det særlige børnetilskud til personer, der har ret til at modtage pension i udlandet efter lov om social pension, forudsætter dog ikke bopæl i Danmark.
8. Boligstøtte (boligsikring og boligydelse) er betinget af, at ansøgeren har fast bopæl i Danmark.
9. I forhold til SU til uddannelse i udlandet, som EU-arbejdstagere, der arbejder i Danmark, kan have ret til, bemærkes, at foruden status som arbejdstager i Danmark efter EU-retten skal den uddannelsessøgende opfylde yderligere krav om tilknytning til Danmark, ligesom uddannelsen i udlandet skal være godkendt som SU-berettigende.
10. Der findes i SU-systemet ikke en særlig ydelse, forhøjet ydelse eller særligt tillæg for forsørgere med familie i hjemlandet, der gives som følge af, at EU-arbejdstageren har familie i hjemlandet. Det skal dog bemærkes, at en uddannelsessøgende, der er arbejdstager i Danmark efter EU-retten, kan have ret til et SU-forsørgertillæg til enlige, hvis vedkommende har ret til og modtager ekstra børnetilskud efter lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, eller hvis den uddannelsessøgende alene pga. udenlandsk statsborgerskab ikke kan modtage ekstra børnetilskud, når der foreligger dokumentation fra Udbetaling Danmark, hvoraf det fremgår, at vedkommende opfylder alle øvrige betingelser for at modtage ekstra børnetilskud. En uddannelsessøgende, der læser på en uddannelse i Danmark og bor i udlandet, har ret til SU-forsørgertillægget til enlige, hvis vedkommende dokumenterer at være enlig forsørger. Dokumentationen skal være udstedt af en offentlig myndighed i bopælslandet og bekræfte, at barnet (under 18 år) bor hos vedkommende, og at vedkommende er enlig og ikke lever i et ægteskabslignende forhold. Yderligere bemærkes, at en uddannelsessøgende, der er biologisk forælder eller adoptivforælder til et barn under 18 år, der har folkeregisteradresse hos den uddannelsessøgende, kan optage et supplerende SU-lån for forsørgere.
11. Elever på erhvervsuddannelse (eud) med en uddannelsesaftale anses for arbejdstagere og er således definatorisk omfattet af reglerne om VEU-godtgørelse, men undtaget herfra fordi de qua uddannelsesaftalen får løn under uddannelse. Det samme gælder elever på Forberende Grunduddannelse (fgu), som har en uddannelsesaftale. Eud-elever, der ikke har en uddannelsesaftale er ikke arbejdstagere, men elever og derfor ikke omfattet. De ydelser, disse elever kan få, som fx skoleoplæringsydelse efter erhvervsuddannelsesloven og mobilitetsfremmende ydelser efter lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag som fx rejsehjælp til søgning eller overtagelse af en læreplads, er derfor heller ikke medtaget i oversigten. Elever på fgu uden en uddannelsesaftale er ikke arbejdstagere. Den skoleydelse, de kan få, evt. suppleret med forsørgertillæg, til dækning af leveomkostninger, er derfor heller ikke medtaget i oversigten.
12. Børne- og ungeydelsen udbetales til EU-borgere, der opnår ret til ydelsen ved beskæftigelse eller bopæl i Danmark eller modtagelse af pension fra Danmark. Ydelsen kan udbetales til den anden forælder i hjemlandet, hvis den person, til hvem børne- og ungeydelsen skal udbetales, ikke anvender pengene til familiemedlemmernes underhold. Ændring af udbetalingen skal ske ved en

- anmodning fra og gennem den kompetente institution eller organ i den medlemsstat, hvor familiemedlemmerne har bopæl.
13. Hvis arbejdstagerens arbejde i Danmark medfører, at Danmark er det kompetente land iht. forordning 883/2004, gælder de danske regler for begravelseshjælp, også selv om dødsfaldet sker i et andet medlemsland, eller sikrede nu bor i en anden medlemsstat, jf. forordning 883/2004, art. 42.
 14. Hjælpen udbetales til den der betaler for begravelsen. Dette kan både være efterladt familie, en anden tredjemand eller til afdødes bo såfremt der ikke er efterladte der står for begravelsen.
 15. Arbejdstagerens arbejde i Danmark kan medføre, at Danmark er det kompetente land iht. forordning 883/2004. I visse tilfælde vil en person, som er omfattet af et andet lands lovgivning i henhold til lovvalgsreglerne i forordning 883/2004, alligevel have adgang til sundhedsydelser i Danmark og krav på at blive stillet som en gruppe 1-sikret (f.x. forordning 883/2004, art. 17 og 19). I disse tilfælde ydes der dog refusion fra den kompetente stat, medmindre Danmark har givet afkald herpå.
 16. Ledsagere til en patient kan også have ret til befordringsgodtgørelse, men dette anses som en særskilt rettighed for ledsageren og er derfor ikke anført i kolonne 2 som en rettighed der tilkommer familie i hjemlandet. Anvendelsen af befordringsreglerne på sidstnævnte gruppe vil i øvrigt bero på befordringsreglernes interaktion med reglerne om social sikring.
 17. Tjenestemandspension indgik i rapport om optjeningsprincipper i forhold til danske velfærdsydelser som en social ydelse. Finansministeriet oplyser, at de i højere grad betragter tjenestemandspensioner i kategori med arbejdsmarkedspensioner end som en social ydelse. Tjenestemandspensioner er derfor ikke medtaget i tabellen.

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, Udlændinge- og Integrationsministeriet, Finansministeriet, Uddannelses- og Forskningsministeriet, Social-, Bolig- og Ældreministeriet, Børne- og Undervisningsministeriet, Skatteministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet.



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Peter Kofod (DF)
Peter.Kofod@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2024-290
22. marts 2024

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 15. december 2023 stillet følgende spørgsmål nr. 95 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet af ikke-medlem Peter Kofod (MFU).

Spørgsmål nr. 95:

”Vil ministeren redegøre for, hvor mange af de EU-borgere, der arbejder i Danmark, som modtager sociale ydelser?”

Svar:

Der er udarbejdet en opgørelse over, hvor stor en andel af EU-borgere med beskæftigelse i Danmark i 2022, som modtager sociale ydelser. Opgørelsen er udarbejdet med udgangspunkt i samme sociale ydelser, som indgår i svaret på BEU alm. del spørgsmål nr. 94 (samling 2023-24).

Beskæftigelsesministeriet har ikke adgang til at trække data vedr. alle sociale ydelser på øvrige ressortministeriers områder. Der er derfor indhentet bidrag fra andre ministerområder, men det har ikke været muligt at foretage helt identiske opgørelser på tværs af ministerområder.

I tabel 1 fremgår det, at i 2022 havde 276.300 EU-borgere lønmodtagerbeskæftigelse i Danmark i kortere eller længere tid. Populationen omfatter således både EU-borgere med op til fuldtidsbeskæftigelse i alle årets tolv måneder og EU-borgere med få timers beskæftigelse i en enkelt måned i 2022. Det bemærkes, at populationen både omfatter personer, der har boet og arbejdet i Danmark i mange år og personer, der har fået udstedt et CPR-nummer i løbet af 2022.

Det fremgår af tabel 1, hvor stor en andel af de beskæftigede EU-borgere i 2022, som i samme år har modtaget én eller flere sociale ydelser. Personer, der har modtaget flere ydelser i 2022, vil indgå under hver af disse ydelser i opgørelsen, hvorfor man ikke kan lægge antallet af modtagere af de forskellige ydelser sammen. I alt har 55.700 unikke personer, svarende til 20 pct. af de 276.300 EU-borgere med lønmodtagerbeskæftigelse i 2022, i samme år modtaget en eller flere af de sociale ydelser, der fremgår af tabel 1.

Det fremgår af tabel 2, at det for en række ydelser ikke har været muligt at foretage en opgørelse af, hvor mange EU-borgere med beskæftigelse, som modtager den konkrete ydelse. For andre ydelser er der foretaget særskilte opgørelser. Der er for

VEU-godtgørelse foretaget en opgørelse af antallet og andelen på baggrund af en anden metode end den anvendte af STAR. Denne opgørelse er derfor ikke direkte sammenlignelig med de øvrige opgørelser af sociale ydelser under Beskæftigelsesministeriet som opgjort af STAR.

Tabel 1

Antal og andel EU-borgere med lønmodtagerbeskæftigelse i Danmark i 2022, som i samme år har modtaget en social ydelse

Ydelse	Antal	Andel
Sygedagpenge	33.662	12,2 pct.
Arbejdsløshedsdagpenge	16.161	5,8 pct.
Barselsdagpenge	9.984	3,6 pct.
Kontanthjælp	1.185	0,4 pct.
Fleksløntilskud (Fleksjob)	1.153	0,4 pct.
Folkepension	877	0,3 pct.
Ressourceforløbsydelse under jobafklaring	748	0,3 pct.
Uddannelseshjælp	284	0,1 pct.
Ledighedsydelse	282	0,1 pct.
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse (SHO-ydelse) ²	183	0,1 pct.
Førtidspension	159	0,1 pct.
Efterløn	78	0,0 pct.
Ressourceforløbsydelse under ressourceforløb	69	0,0 pct.
Seniorpension	48	0,0 pct.
Revalidering	19	0,0 pct.
Fleksydelse	3	0,0 pct.
Tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende med nedsat arbejdsevne	3	0,0 pct.
Tidlig pension	.3	.3
Forrevalidering	.3	.3
Supplerende pensionsydelse (ældrecheck)	141	0,1 pct.
Varmetillæg	26	0,0 pct.
Helbredstillæg	.3	.3
Personligt tillæg	.3	.3
Beskæftigede EU-borgere i alt i 2022	276.331	
Beskæftigede EU-borgere, der i 2022 har modtaget én eller flere ydelser	55.700	20,2 pct.

Ann.: Statsborgerskab er opgjort ultimo 2022. Lønmodtagerbeskæftigelse er baseret på indberetninger til indkomstregisteret vedr. a-indkomst, hvoraf der er betalt arbejdsmarkedsbidrag uanset omfang i måneden/året. Opgørelsen over beskæftigede EU-borgere omfatter endvidere personer registreret i Registeret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT). Personer i RUT er aflønnet af den udenlandske tjenesteyder, og der foreligger ikke et CPR-nummer for disse personer. Det er derfor ikke muligt at opgøre eventuel ydelsesmodtagelse for denne gruppe. ²Selvforsørgelse- og hjemrejseydelser eller overgangsydelse er medtaget, da EU-borgere med beskæftigelse i Danmark ikke nødvendigvis er undtaget opholds- og beskæftigelseskrav, som det er tilfældet med alle vandrende EU-arbejdstagere efter EU-retten, jf. BEU alm del spørgsmål nr. 94. ³Observationer mellem 0-2 er markeret med '.'

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings Jobindsats.dk, UDKPE og egne beregninger.

Af de beskæftigede EU-borgere i 2022 var der flest, der i samme år modtog henholdsvis sygedagpenge (12,2 pct.), a-dagpenge (5,8 pct.) og barselsdagpenge (3,6 pct.).

Andelen af beskæftigede EU-borgere, der modtog sygedagpenge i 2022, skal bl.a. ses på baggrund af, at der som følge af COVID-19 var mulighed for, at arbejdsgivere i visse situationer kunne modtage sygedagpengerefusion fra medarbejderes første sygedag. Derfor ses der generelt et markant højere niveau for antallet af sygedagpengemodtagere i januar og februar 2022 på tværs af befolkningen. Det bemærkes herudover, at beskæftigelse eller dagpengeledighed er en forudsætning for at kunne modtage sygedagpenge. En række øvrige ydelser kan ligeledes være påvirket af COVID-19, eksempelvis dagpenge, hvor der ligeledes blev indført midlertidige lempelser under COVID-19.

For en række ydelser har det enten ikke været muligt at foretage en opgørelse af, hvor mange EU-borgere med beskæftigelse, som modtager den konkrete ydelse, eller også er opgørelsen opgjort efter en anden metode end i tabel 1. Dette fremgår af tabel 2. I tabel 3-5 oplyses om antal modtagere, for de ydelser hvor dette kan opgøres.

Tabel 2

Opgørelse efter andre metoder eller opgørelse har ikke været mulig		
Ydelse	Antal	Andele
Boligstøtte	-1	-1
Børnetilskud	Se opgørelse nedenfor	
Enkeltydelse (LAB kap. 10)	-2	-2
Statens Uddannelsesstøtte (SU)	Se opgørelse nedenfor	
Statens Voksenuddannelsesstøtte (SVU)	Se opgørelse nedenfor	
Befordringsrabat til videregående uddannelse	-3	-3
Betaling for videregående uddannelse	Se opgørelse nedenfor	
Flytte- og etableringstilskud i almenboligloven	-4	-4
Godtgørelse for tab af indtægt ved deltagelse i VEU (VoksenEfterUddannelse) og tilskud til befordring	4.920 ⁵	2,7 pct. ⁵
Børne- og ungeydelse	Se opgørelse nedenfor	
Begravelseshjælp	-6	-6
Tilskud til ernæringspræperater	-7	-7
Tilskud til cannabislutprodukter	-7	-7

Tolkebistand	-8	-8
Befordringsgodtgørelse	-8	-8

Anm.: ¹Udbetaling Danmark oplyser, at oplysninger om statsborgerskab ikke er tilgængelige i deres fagsystem for boligstøtte, da boligstøtte ikke er styrende for ydelsen. De har derfor ikke mulighed for at opgøre antallet af EU-statsborgere, der modtager ydelsen. ²STAR oplyser, at det ikke har været muligt at opgøre omfanget af enkelt-ydelser inden for svarfristen. ³Uddannelses- og Forskningsministeriet oplyser, at det ikke har været muligt at opgøre omfanget af ydelserne inden for svarfristen. ⁴Social-, Bolig og Ældreministeriet oplyser, at der ikke findes statistik om flytte- og etableringstilskud, da det ikke bliver indberettet af kommunerne. ⁵Data fra BUVMs databasen er anvendt til at finde personkredsen af kursister, der udbetales VEU-godtgørelse for. DREAM-databasen er anvendt til at finde beskæftigede EU-borgere, Lifelines fra Danmarks Statistik er anvendt til at finde alle EU-borgere i befolkningen i løbet af 2022. Andelen af modtagere af VEU-godtgørelse beregnes ud fra en befolkning af modtagere og ikke-modtagere af VEU-godtgørelse. Deltagere i VEU (VoksenEfterUddannelse) kan efter de samme regler som for godtgørelse og tilskud få tilskud til kost og logi, men BUVM og AUB (Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag) har ikke tal på individniveau for kost og logi. ⁶Udbetaling Danmark, der er ansvarlig for udbetaling af begravelseshjælp, er ikke i besiddelse af tal til brug for opgørelsen. ⁷ En opgørelse vil kræve indhentelse af tal fra regioner og kommuner, hvilket ikke har været muligt inden for fristen for besvarelsen af spørgsmålet. ⁸ En opgørelse vil kræve indhentelse af tal fra regioner og kommuner, hvilket ikke har været muligt inden for fristen for besvarelsen af spørgsmålet. Det er desuden usikkert, om en opgørelse vil kunne udarbejdes efter samme metode som STAR.

Kilde: For Godtgørelse for tab af indtægt ved deltagelse i VEU (VoksenEfterUddannelse) og tilskud til befordring:BUVM/STIL's egne beregninger på baggrund af registre fra AUB, DST og STAR.

Nedenfor følger særskilte bidrag fra andre ministerier og Udbetaling Danmark om antal modtagere af sociale ydelser.

Uddannelses- og Forskningsministeren oplyser:

Statens Uddannelsesstøtte (SU)

"I 2022 modtog 12.336 EU-/EØS-borgere SU som vandrende arbejdstagere, jf. nedenstående beskrivelse af krav for at modtage SU som vandrende arbejdstagere. Som udgangspunkt har studerende, der modtager SU som vandrende arbejdstagere, adgang til gratis videregående uddannelse i Danmark.

Tabel 3	
EU-/EØS-borgere, der modtager SU som vandrende arbejdstagere	
	2022*
EU-/EØS-borgere, der modtager SU som vandrende arbejdstagere og udløser aktivitetsbestemte tilskud mv. til videregående uddannelse under Uddannelses- og Forskningsministeriet	12.336

Anm.: Opgørelsen er pr. april 2023. Antallet af stipendiemodtagere opgøres, som alle studerende, som har modtaget mindst én måned SU i løbet af et kalenderår. *Opgørelsen af antal stipendiemodtagere som arbejdstagere i Danmark efter EU-retten for 2022 vil forventeligt blive nedjusteret som følge af, at Uddannelses- og Forskningsstyrelsen gennemfører en kontrolindsats mod arbejdstagere, der modtager SU.

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet.

Om SU til vandrende arbejdstagere:

- Studerende skal som udgangspunkt være danske statsborgere for at kunne modtage SU. Uddannelsessøgende med udenlandsk statsborgerskab kan dog i særlige tilfælde blive ligestillet med danske statsborgere i relation til

retten til SU efter en række danske regler eller efter EU-retten. Reglerne findes i kapitel 1 i SU-bekendtgørelsen.¹

- En uddannelsessøgende, der er EU-/EØS-statsborger, kan blive ligestillet ved at opnå status som arbejdstager i Danmark efter EU-retten. Det vil efter EU-Domstolens praksis kræve, at den uddannelsessøgende som udgangspunkt arbejder minimum 10-12 timer om ugen i en sammenhængende periode på 10 uger. For at bevare retten til SU skal den uddannelsessøgende som udgangspunkt fortsætte med at arbejde i samme omfang i hele perioden med SU.
- UFM bemærker, at opgørelsen for 2022 er foreløbig, idet opgørelsen af antallet af stipendiemodtagere til vandrende arbejdstagere forventeligt vil blive nedjusteret som følge af, at Uddannelses- og Forskningsstyrelsen løbende kontrollerer beskæftigelsen for uddannelsessøgende, der modtager SU som arbejdstagere i Danmark efter EU-retten. Uddannelsessøgende, der har mistet arbejdstagerstatus, får stoppet udbetalingen af SU og modtager et krav om tilbagebetaling af for meget modtaget SU.
- Det bemærkes, at opgørelsen i tabel 3 omfatter EU-/EØS-statsborgere, der modtager SU pba. deres status som vandrende arbejdstagere, hvor der er krav om løbende beskæftigelse. Opgørelsen i BEU alm. del spørgsmål nr. 97 er alle EU-/EØS-statsborgere, der modtager SU uafhængigt af ligestillingsårsag, og opgørelsen omfatter dermed også EU-/EØS-statsborgere, der modtager SU på andet grundlag end status som vandrende arbejdstager.”

Statens voksenuddannelsesstøtte (SVU)

Statens voksenuddannelsesstøtte kan gives til uddannelsessøgende, der er i beskæftigelse på en arbejdsplads i Danmark og opfylder de øvrige grundlæggende betingelser for at modtage SVU. En uddannelsessøgende, der ikke er dansk statsborger, kan modtage SVU, hvis vedkommende kan ligestilles med danske statsborgere.

Opgørelsen i tabel 2 viser antallet af EU-/EØS-borgere, der modtog SVU i 2022.

Tabel 4	
EU-/EØS-borgere, der modtager SVU, antal, 2022	
	2022*
EU-/EØS-borgere, der modtager SVU	1.063

Anm.: Opgørelsen er pr. februar 2024*

Kilde: Uddannelses- og forskningsministeriet.

Udbetaling Danmark, der administrerer familieydelse, oplyser:

¹ Bekendtgørelse nr. 97 af 29. januar 2024.

”Udbetaling Danmark har ikke et datagrundlag, der åbner for at sammenholde statsborgerskab med beskæftigelsesstatus for modtagere af ydelserne.

Efter aftale med Beskæftigelsesministeriet har Udbetaling Danmark derfor lavet et dataudtræk, der viser antallet af samtlige EU-statsborgere, der modtager henholdsvis børnetilskud og børne- og ungeydelsen *uanset* beskæftigelsesstatus. I alt blev der udbetalt børnetilskud til 5.033 EU-statsborgere i 2022, mens 66.776 EU-statsborgere modtog børne- og ungeydelse i 2022.

Tabel 5

Ydelse	Antal ydelsesmodtagere
Børnetilskud	5.033
Børne- og ungeydelse	66.776

Anm.: Opgørelse af EU-borgere, der i 2022 modtog dansk børnetilskud eller børne- og ungeydelse. Ydelsesmodtagere er forælderen/forældrene, der modtager ydelsen. Børnetilskud omfatter følgende: ordinært børnetilskud til enlige forsørgere, ordinært børnetilskud til pensionister, ekstra børnetilskud til enlige forsørgere, særligt børnetilskud ved ingen forældre, særligt børnetilskud når faderskab ikke er fastslået, særligt børnetilskud ved verserende faderskabssag, særligt børnetilskud ved assisteret reproduktion, særligt børnetilskud ved kun én forælder, særligt børnetilskud til eneadoptanter, særligt børnetilskud til pensionister med tillæg, særligt børnetilskud til pensionister uden tillæg, særligt børnetilskud til bidragsbetalende pensionister, særligt børnetilskud ifbm. bidragsresolution, flerbørnstilskud, adoptionstilskud, særligt børnetilskud til uddannelsessøgende forældre, supplerende børnetilskud i visse praktik- og skoleperioder, midlertidigt børnetilskud til enlige*, midlertidigt børnetilskud til særligt nedsatte ydelsesmodtagere*, midlertidigt børnetilskud til gifte og samlevende*, midlertidigt børnetilskud – enligtillæg* De midlertidige børnetilskud markeret med ”*” udbetaltes frem til primo 2023 og indgår derfor i det opgjorte tal for modtagere af børnetilskud for 2022. Ydelsen er ikke længere aktiv.

Kilde: Udbetaling Danmark

For de opgjorte modtagere af begge ydelser gælder, at de kan modtage ydelse for flere børn. Der er betydeligt overlap mellem de to grupper, hvor flertallet af modtagerne af børnetilskud også modtager børne- og ungeydelsen.

For modtagere af børne- og ungeydelsen i opgørelsen gælder, at de falder i fire overordnede grupper:

- EU-borgere hvor en familie med to forældre, der er EU-borgere, har permanent ophold i Danmark
- EU-borgere hvor den ene forælder og barnet/børnene har permanent ophold i Danmark og forælderen, der er EU-borger enten er alene eller deler forældremyndigheden og dermed ydelsen med en dansk statsborger
- EU-borgere, der arbejder og evt. bor i Danmark, men har børn og evt. anden forælder i hjemlandet eller andet EU/EØS-land. (jf. også opgørelsen i BEU 96 hvor gruppen indgår)
- EU-borgere hvor begge forældre bor i et (typisk) naboland, men hvor begge har arbejde i Danmark.

En familie med to forældre, der er EU-borgere, vil som udgangspunkt fremgå som to ydelsesmodtagere i opgørelsen for børne- og ungeydelsen, uanset antallet af børn, på grund af den lignede børne- og ungeydelse.”

Venlig hilsen

Ane Halsboe-Jørgensen
Beskæftigelsesminister

Ministeren



Beskæftigelsesudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

I brev af 15. december 2023 har udvalget efter ønske fra Peter Kofod (DF) stillet mig følgende spørgsmål:

Alm. del spørgsmål 97

Vil ministeren oplyse antallet af udenlandske EU-borgere, der modtager dansk su, og hvad omkostningerne er for dette?

Svar

Man skal som udgangspunkt være dansk statsborger for at kunne modtage SU. Uddannelsessøgende med udenlandsk statsborgerskab kan dog i særlige tilfælde blive ligestillet med danske statsborgere i relation til retten til SU efter en række danske regler eller efter EU-retten. Reglerne findes i kapitel 1 i SU-bekendtgørelsen.¹

En af de danske regler er, at den uddannelsessøgende har taget fast ophold i Danmark med forældrene inden det fyldte 20. år, og at den uddannelsessøgende stadig bor i Danmark.

En uddannelsessøgende, der er EU-/EØS-statsborger, kan også blive ligestillet ved at opnå status som arbejdstager i Danmark efter EU-retten. Det vil efter EU-Domstolens praksis kræve, at den uddannelsessøgende som udgangspunkt arbejder minimum 10-12 timer om ugen i en sammenhængende periode på 10 uger. For at bevare retten til SU skal den uddannelsessøgende som udgangspunkt fortsætte med at arbejde i samme omfang i hele perioden med SU.

I 2022 modtog 22.561 udenlandske EU-/EØS-borgere SU-stipendium svarende til en udgift på 1.183 mio. kr. (2024-pl), *jf. tabel 1*. Det skal i den forbindelse bemærkes, at EU-/EØS-borgere kan være født og opvokset i Danmark.

9. februar 2024

**Uddannelses- og
Forskningsministeriet**

Børsgade 4
Postboks 2135
1015 København K
Tel. 3392 9700

www.ufm.dk

CVR-nr. 1680 5408

Ref.-nr.
459114

¹ Bekendtgørelse nr. 97 af 29. januar 2024.

Tabel 1

EU-/EØS-borgere, der modtager SU-stipendium, antal og mio. kr. (2024-pl), 2021-2022

	2021	2022*
Antal stipendiemodtagere	22.808	22.561
SU-stipendium, mio. kr. (2024-pl)	1.141	1.183
<i>Andel af alle SU-stipendiemodtagere (pct.)</i>	<i>4,9</i>	<i>5,1</i>
<i>Andel af samlet udbetalt SU-stipendium (pct.)</i>	<i>5,0</i>	<i>5,5</i>

Anm.: Opgørelsen er pr. februar 2023.

*Opgørelsen af antal stipendiemodtagere og tildelte SU-stipendier til arbejdstagere i Danmark efter EU-retten for særligt 2022 vil forventeligt blive nedjusteret som følge af, at Uddannelses- og Forskningsstyrelsen gennemfører en kontrolindsats mod arbejdstagere, der modtager SU.

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet.

Det skal bemærkes, at opgørelsen for 2022 er foreløbig, idet opgørelsen af antallet af stipendiemodtagere og udbetalte SU-stipendier til vandrende arbejdstagere forventeligt vil blive nedjusteret som følge af, at Uddannelses- og Forskningsstyrelsen løbende kontrollerer beskæftigelsen for uddannelsessøgende, der modtager SU som vandrende arbejdstagere efter EU-retten. Uddannelsessøgende, der har mistet arbejdstagerstatus, får stoppet udbetalingen af SU og modtager et krav om tilbagebetaling af for meget modtaget SU.

Med venlig hilsen

Christina Egelund