

# Skatteministeriet

Finansudvalget  
Aktstykke A – bilag 1  
Fortroligt

**FORTROLIGT**

J.nr. 2017 - 3174  
27. september 2017  
Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
DK 1402 – København K

Telefon +45 33 92 33 92  
Mail [min@skm.dk](mailto:min@skm.dk)

[www.skm.dk](http://www.skm.dk)

Til Finansudvalget - FORTROLIGT

Det er desværre en kendt sag, at skattevæsenet står med en række grundlæggende udfordringer. Vi er i fuld gang med at løse dem, og vi må realistisk erkende, at det er et langt, sejt træk, som kommer til at strække sig over en lang årrække ind i fremtiden.

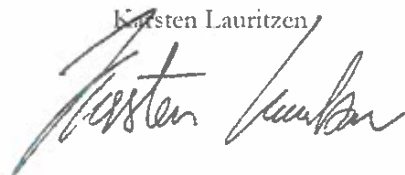
En af de meget store udfordringer er SKAT's såkaldte legacy-systemer. Der er tale om en gruppe af i alt 73 it-systemer, som udgør grundstammen i opkrævningen af person- og erhvervsskatter. Systemerne kaldes *legacy*, fordi de er baserede på forældet teknologi mv. Den daglige drift er i dag fortsat stabil, men systemernes alder er så fremskreden, at det indebærer en risiko for sikker drift og muligheden for løbende at implementere ny lovgivning. Samtidigt har der bl.a. fra Rigsrevisionen været kritik af, at den udliciterede drift mv. af systemerne aldrig har været udbudssat.

Mine embedsmænd har sammen med eksterne tekniske og juridiske eksperter arbejdet målrettet med at afdække udfordringerne og finde mulige løsninger, herunder afklaring af mulighederne for at gå i udbud. De foreløbige resultater viser, at udbud vil være både særdeles risikofyldt og omkostningstungt, uden at det vil løse de grundlæggende udfordringer med de forældede it-systemer. Problemstillingerne har en karakter, hvor regeringen har vurderet, at der er behov for at trække viden og ressourcer fra andre ministerier ind i arbejdet. Der er derfor nu nedsat et udvalg bestående af Skatteministeriet og Finansministeriet, hvortil der desuden tilknyttes eksterne it-eksperter, som skal udarbejde et grundlag for, at vi kan tage stilling til håndtering af legacy-udfordringerne på både kort og lang sigt. Udvalget forventes at afrapportere i starten af 2018. Udvalget vil dog have mulighed for at rapportere undervejs i arbejdet, der allerede er godt i gang.

Indtil der er fundet en samlet løsning, bliver det helt centralt at sikre sikker drift af opkrævningen af skatter og afgifter. SKAT anvender derfor det eksisterende kontraktgrundlag ifm. de løbende drifts-, vedligehold- og udviklingsopgaver mv. frem til, at spørgsmålet om udbud er håndteret.

Jeg havde lejlighed til at vende problemstillingen på et teknisk samråd i Skattendvalget 23. marts 2017. Her oplevede jeg forståelse for, at udfordringerne med SKAT's legacy it-systemer er omfangsrige og komplekse. Der er ingen nemme løsninger. Jeg håber, at det bliver en opgave, vi kan løse sammen med et stort flertal i Folketinget, og jeg ser frem til at orientere Finansudvalget om resultaterne af det igangværende tværministerielle arbejde.

Karsten Lauritzen



/ Kiann Stenkjær Hein



# Skatteministeriet

Finansudvalget  
Aktstykke A – Svar på spm. 1  
Fortroligt

FORTROLIGT

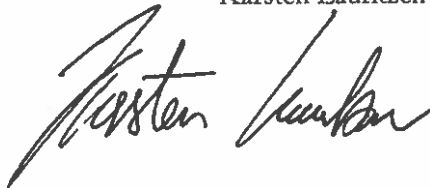
16. oktober 2017  
J.nr. 2017 - 3174

FORTROLIGT

Til Folketinget – Finansudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 1 til fortroligt aktstykke A af 5. oktober 2017.

Karsten Lauritzen



/Kiann Stenkjær Hein



### Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for om et it-system automatisk defineres som et "legacy"-system fordi hele eller dele af det er baseret på ældre programmeringssprog, det kunne eksempelvis være programmeringssproget COBOL, idet det bl.a. i den finansielle sektor er ganske udbredt fortsat at basere løsninger på COBOL, herunder den meget udbredte MobilePay løsning?

### Svar

I aktstykket anvendes en gængs definition af et legacy-system, som også anvendes i Rigsrevisionen beretning om statens udbud af it-drift og -vedligeholdelse, hvor et legacy-system er karakteriseret som et it-system baseret på forældede styresystemer, programmeringssprog og applikationer.

Det er dog ikke nødvendigvis en udfordring i sig selv, at et it-system er bygget i et ældre programmeringssprog. Jf. spørgsmålet anvendes fx programmeringssproget COBOL stadig i bl.a. den finansielle sektor, hvorfor det fortsat er muligt at rekruttere kompetencer mv.

Som det fremgår af aktstykket, viser de foreløbige analyser, at skattevæsenets udfordringer med legacy-systemerne bl.a. handler om, at der samlet set er tale om et meget stort og komplekst it-landskab, udviklet i en række knopskydninger over en lang årrække, og hvor der i dag er stærke tekniske og videnskabsmæssige bindinger til de eksisterende leverandører. Samtidigt er der områder, hvor de eksisterende leverandører udtrykker bekymring over den teknologiske forældelse, bl.a. fordi de har svært ved fortsat at rekruttere de nødvendige kompetencer.



# Skatteministeriet

Finansudvalget  
Aktstykke A – Svar på spm. 2  
Fortroligt

25. oktober 2017  
J.nr. 2017 - 3174

!! FORTROLIGT

Til Folketinget – Finansudvalget (FORTROLIGT)

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 2 til fortroligt aktstykke A af 5. oktober 2017.

Karsten Lauritzen

/Kiann Stenkjær Hein



### Spørgsmål 2

Vil ministeren med henvisning til afsnit 2 på side 2 redegøre for hvad det i praksis betyder, at det åbenbart vil tage flere år at oparbejde viden i Skatteministeriet eller hos en ny leverandør, hvis opgaven skal fjernes fra den nuværende leverandør?

### Svar

Bindingerne til de eksisterende leverandører er en meget væsentlig del af forklaringen på, at drift og vedligehold mv. af it-systemerne ikke har været udbudt siden hhv. salget af Statens Datacentral samt overtagelse af opgaver og systemer fra kommunerne. Som led i det igangsatte udvalgsarbejde gennemføres kortlægninger af it-systemernes tekniske og funktionelle tilstand, kontrakter, organisation, herunder behovet for hjemtagning af viden, styring mv. De indtil nu gennemførte analyser bekræfter, at det vil være særdeles vanskeligt, måske endda umuligt, at gennemføre et udbud, men der foreligger endnu ikke et grundlag for at konkludere endeligt herom.



25. oktober 2017  
J.nr. 2017 - 3174

!! FORTROLIG !!

Til Folketinget – Finansudvalget (FORTROLIGT)

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 3 til fortroligt aktstykke A af 5. oktober 2017.

Karsten Lauritzen



/Kiann Stenkjær Hein

### Spørgsmål 3

Vil ministeren med henvisning til sidste afsnit på side 2 oplyse om der er eksempler på skattelovgivning, som Skatteministeriet ikke har kunnet implementere i de nuværende systemer? I bekræftende fald hvilke?

### Svar

En velfungerende it-understøttelse er helt centralt for SKATs opgavevaretagelse. Derfor tages der højde for mulige udfordringer, allerede når forslag til lovgivning udformes, ligesom der lægges en stor indsats i at implementere ny lovgivning korrekt i it-systemerne. Derfor har jeg ikke i min tid som skatteminister måttet vende tilbage til Folketinget efter et aftalt politisk forlig med besked om, at det desværre ikke kunne implementeres. Udfordringerne viser sig mere ved, at det er meget dyrt og tidskrævende at implementere lovændringer.

På længere sigt er bekymringen naturligvis, at muligheden for at gennemføre ny eller ændret lovgivning i videre omfang begrænses af de utidssvarende it-systemer, at der opstår eksempler på, at vedtaget lovgivning ikke kan implementeres, eller at implementeringen efterfølgende viser sig i væsentlig grad at være fejlbehæftet.