



Til Folketingets partier
Christiansborg

4. juli 2023

Skriftlig forelæggelse af dagsordenen for ECOFIN den 14. juli 2023

Denne skriftlige forelæggelse vedrører sagerne på ECOFIN 14. juli 2023, der alle forelægges til orientering.

Forelæggelsen giver et prioriteret uddrag af de centrale aspekter af sagerne. Der henvises generelt til samlenotatet, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg 4. juli 2023.

Forslag til nye indtægtskilder til EU's budget

ECOFIN ventes at drøfte Kommissionens ændrede forslag af 20. juni 2023 til Kommissionens forslag af 22. december 2021 om introduktion af nye indtægtskilder til EU's budget.

Kommissionens oprindelige forslag af december 2021 indebærer, at der etableres nye indtægtskilder baseret på EU's CO₂-kvotehandelsystem (ETS), CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM) samt spor 1 i OECD-aftalen om international selskabsbeskatning. Kommissionens ændrede forslag af juni 2023 justerer Kommissionens oprindelige forslag, således at der lægges op til et højere bidrag fra den ETS-baserede indtægtskilde samt en ny indtægtskilde baseret på statistikdata om selskabsoverskud i EU-lande. Kommissionens anslår, at det ændrede forslag som helhed kan indebære indtægter for 36 mia. euro (2018-priser) årligt i perioden 2028-2030. Heri indgår ikke indtægter fra et bidrag baseret på spor 1 i OECD-aftalen om international beskatning.

Forslaget ventes at få betydelige statsfinansielle konsekvenser. Regeringen finder det centralt, at den indgåede aftale om EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027 overholdes. Som udgangspunkt forholder regeringen sig konstruktivt til forslag til nye EU-indtægtskilder, såfremt der er tale om en statsfinansiell fordel for Danmark, idet man afventer yderligere teknisk afklaring.

Regeringen vil tage drøftelsen på ECOFIN til efterretning. Regeringen vil holde Udvalget løbende orienteret om sagen og forelægge et forhandlingsoplæg i god tid inden realitetsforhandlinger.

Forslag om en facilitet til finansiel assistance til Ukraine 2024-27

ECOFIN skal drøfte et forslag om en Ukraine-facilitet, som er fremsat 20. juni 2023 som led i midtvejsevalueringen af EU's flerårige finansielle ramme (MFF).

Faciliteten skal yde finansiel assistance til Ukraine i 2024-27 og støtte Ukraine i processen frem mod deltagelse i EU-samarbejdet gennem en reform- og investeringsplan (Ukraine-planen). Det foreslås at afsætte op til 50 mia. euro til faciliteten, indikativt fordelt på 33 mia. euro i lån og 17 mia. euro i anden finansiel støtte (fx tilskud og hensættelser til garantier). Lån finansieres ved, at Kommissionen optager lån på de finansielle markeder med sikkerhed i EU-budgettet, mens anden finansiel støtte finansieres af EU-budgettet. Forslaget fastlægger ikke en endelig fordeling mellem lån og anden finansiel støtte, men lægger op til, at fordelingen, såvel som det samlede årlige beløb, skal fastsættes af Rådet og Europa-Parlamentet i den årlige EU-budgetprocedure.

Lån og anden finansiel støtte vil blive tildelt under tre overordnede formål (søjler): Under Søjle I ydes finansiel assistance mhp. at understøtte holdbarheden af Ukraines offentlige finanser betinget af krav fra "Ukraine-planen". Under Søjle II etableres en investeringsramme, som skal skabe private og offentlige investeringer i Ukraine, bl.a. via en ny garantikapacitet, "Ukraine-garantien" på ca. 8,9 mia. euro. Under Søjle III ydes teknisk bistand og andre støtteforanstaltninger, som sigter mod gradvis tilpasning til EU-regler, standarder mv.

Ukraine skal årligt rapportere til Kommissionen om gennemførelse af Ukraine-planen samt to gange om året offentliggøre data om personer og enheder, der modtager finansiering på over 500.000 euro.

Forslaget vil have betydelige statsfinansielle konsekvenser for Danmark gennem EU's budget, hvor der lægges op til, at forslaget finansieres uden for EU's udgiftslofter. Danmarks marginale finansiering udgør ca. 2,3 pct.

Der ventes blandt EU-landene bred opbakning til en Ukraine-facilitet samt til at sende et positivt signal til Ukraine om langsigtet økonomisk støtte.

Regeringen støtter en særskilt EU-facilitet for Ukraine givet det betydelige finansieringsbehov og den forventede længevarende karakter af assistancen. Kommissionens forslag til en Ukraine-facilitet ses som et fornuftigt udgangspunkt, hvor den finansielle assistance knyttes til reformer og tiltag, der understøtter Ukraines genopbygning, modernisering, konvergens og et fremtidigt medlemskab af EU.

Regeringen finder, at forslaget i størst muligt omfang bør understøtte et tæt samarbejde med ukrainske og internationale partnere. I lyset af finansieringsbehovets størrelse de kommende år er det nødvendigt, at alle potentielle aktører bringes i spil.

Regeringen finder, at forhandlingerne om Ukraine-faciliteten ikke bør foregribe forhandlingerne om revision af den flerårige finansielle ramme (MFF). Regeringen stiller sig umiddelbart positiv over for en fortsat betydelig finansiel assistance til Ukraine i 2024-27. Regeringen er umiddelbart åben for, at den finansielle assistance tager højde for Ukraines situation og specifikke behov og kan tage form af en blanding af lån og anden finansiel støtte. Regeringen støtter især lån på meget favorable betingelser, da midler herved kan stilles til rådighed uden at genåbne MFF'en, hvilket

Danmark er skeptisk overfor, og idet lån vil være på linje med hidtidig makrofinansiel assistance. Lån såvel som anden finansiel støtte bør konstrueres uden at genåbne MFF'en.

EU's finanspolitiske regler ("Economic governance review")

ECOFIN skal drøfte reform af EU's finanspolitiske regler på grundlag af forslagene af 26. april 2023.

På tidspunktet for denne redegørelse har det kommende spanske EU-formandskab ikke fremlagt planer for drøftelsen, men der ventes ikke lagt op til, at ECOFIN skal træffe konkrete beslutninger om de finanspolitiske regler på mødet, og formandskabet ventes først senere i 2023 at præsentere et kompromisforslag.

Udvalget er løbende blevet forelagt sagen om en reform af de finanspolitiske regler, senest ifm. forhandlingsoplægget til dansk holdning til reformen forud for ECOFIN 16. juni, hvor Rådet havde en generel drøftelse af forslagene. Regeringen vil løbende vende tilbage til sagen i Udvalget.

Toldreform

ECOFIN skal drøfte forslag til en toldreform på baggrund af Kommissionens meddelelse af 17. maj 2023.

Forslaget indebærer oprettelse af en fælles EU-toldmyndighed, der blandt andet vil skulle udvikle og håndtere fælles it-løsninger, herunder særligt et EU-tolddatacenter, øget indsats i forhold til fælles risikoanalyser, håndtering af e-handel via både anvendelse af told-datacenteret og afskaffelse af 150 euro bundgrænsen for told.

Der pågår netop nu analyse af forslagene og deres konsekvenser, som vil indgå i det videre arbejde, herunder i de kommende grund- og nærhedsnotater mv.

Regeringen finder det væsentligt, at de it-investeringer, der i disse år gøres på toldområdet for at implementere det nuværende EU-toldkodeks får tid til at virke og give afkast. Regeringen finder det ligeledes vigtigt, at EU-landene gives tid til at gennemføre en gennemgående konsekvensanalyse af hver af pakkens enkelte elementer, som kan belyse de forventede afledte konsekvenser i tilstrækkeligt omfang, inden der træffes beslutninger.

Formandskabets arbejdsprogram

Det spanske formandskab skal præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter på ECOFIN-området. Formandskabet ventes at prioritere reform af de finanspolitiske regler, de økonomiske konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine, implementering af genopretningsfaciliteten og REPowerEU, en række igangværende finansielle og økonomiske sager samt skatte- og afgiftssager.

Fra dansk side venter man at kunne tilslutte sig en generel støtte til det spanske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter i ECOFIN. Regeringen vil løbende forelægge de danske holdninger til sagerne i Europaudvalget.

Rådskonklusioner om makroøkonomiske ubalancer

ECOFIN ventes at godkende rådskonklusioner vedr. makroøkonomiske ubalancer i EU-landene. Konklusionerne vedtages i lyset af Kommissionens analyser, der undersøgte 17 lande med risiko for ubalancer og konkluderede, at 11 lande (Cypern, Frankrig, Grækenland, Italien, Nederlandene, Portugal, Rumænien, Spanien, Sverige, Tyskland og Ungarn) har makroøkonomiske ubalancer. Ubalancerne vedrører bl.a. inflationsudviklingen, betalingsbalancerne, konkurrenceevnen, høje niveauer af gæld og boligmarkedet.

Rådskonklusionerne støtter overordnet Kommissionens konklusioner, og opfordrer til politiske tiltag mhp. at nedbringe de identificerede makroøkonomiske ubalancer.

Regeringen støtter rådskonklusionerne. Regeringen støtter generelt en effektiv implementering af samarbejdet om makroøkonomiske ubalancer, der kan bidrage til at sikre robuste europæiske økonomier og mindske risikoen for økonomiske kriser.

Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)

ECOFIN ventes at godkende Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger vedr. opdaterede genopretningsplaner for hhv. Frankrig, Slovakiet, Malta og Irland. Frankrig, Slovakiet og Malta har i deres reviderede genopretningsplaner inkluderet et REPowerEU-kapitel med tiltag, der bidrager til REPowerEU-målsætningerne om uafhængighed af russiske fossile brændstoffer, mens Irland alene har revideret enkelte tiltag i sin oprindelige plan.

Kommissionen har for alle fire lande fremlagt en samlet positiv vurdering af de opdaterede genopretningsplaner, herunder ift. at planerne lever op til genopretningsforordningens kriterier, bl.a. vedr. prioriteringen af grønne og digitale tiltag.

Regeringen støtter Rådets forventede vedtagelse af reviderede rådsbeslutninger om disse landes opdaterede genopretningsplaner inkl. eventuelle REPowerEU-kapitler. Regeringen støtter rådsbeslutningerne på basis af det generelle mandat givet af Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 16. maj 2023 om alle EU-landes genopretningsplaner, der baserer sig på en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen tildeler en samlet positiv vurdering af de pågældende landes reviderede genopretningsplaner.

Forberedelse af G20- og IMF-møder i oktober 2023

ECOFIN ventes at drøfte en overordnet fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 10.-11. oktober og EU's fælles skriftlige erklæring til møderne i IMF's ministerkomité, IMFC, 14.-15. oktober. ECOFIN ventes på basis af drøftelsen at give Rådets Økonomiske og Finansielle Udvalg (EFC) mandat til at færdiggøre EU's positioner til møderne.

EU's positioner ventes at ligge i forlængelse af positionerne til de seneste G20- og IMFC-møder og handler blandt andet om, at finanspolitiske tiltag i lyset af den høje

inflation bør være begrænsede og målrettede, og at finanspolitikken fortsat skal understøtte den grønne omstilling, at EU støtter det internationale arbejde med at forbedre fødevarsikkerheden, at EU fortsat vil støtte Ukraine, og at EU støtter drøftelser om klimapolitik i G20, herunder vedr. CO2-prisfastsættelse.

Regeringen ventes generelt at kunne støtte fælles EU-positioner i forlængelse af tidligere prioriteter.

Med venlig hilsen

Stephanie Lose
Fungerende økonomiminister