



Skatteministeriet

3. maj 2023
J.nr. 2023 - 1948

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 84 af 16. februar 2023 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Ole Birk Olesen (LA).

Jeppe Bruus

/ Jacob Vastrup

Spørgsmål

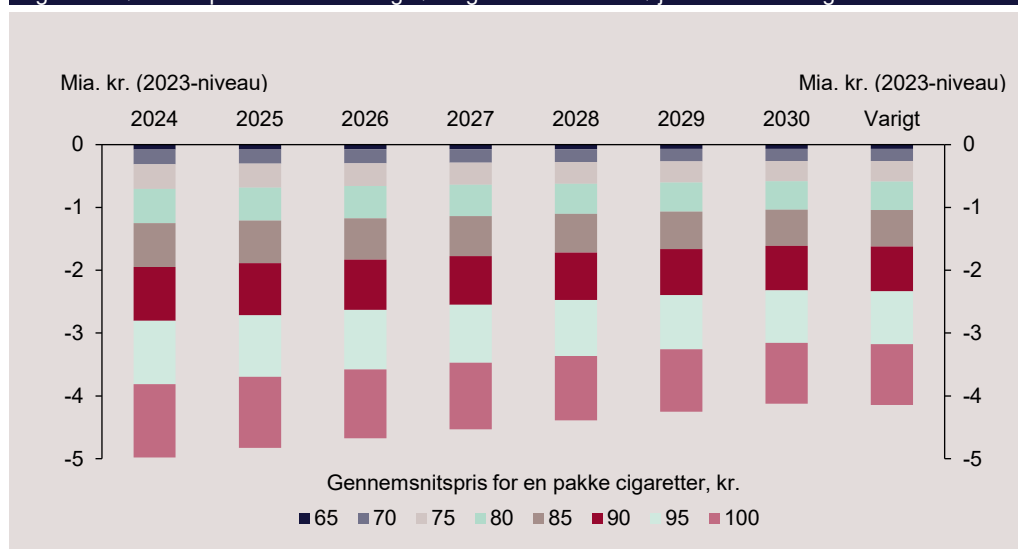
Vil ministeren i tabelform og grafisk anskueliggøre den årlige provenueffekt og den akkumulerede varige provenueffekt frem til 2030 fra tobaksafgiften, forudsat at gennemsnitsprisen på 20 cigaretter fra 1. januar 2024 politisk besluttes til henholdsvis 65-100 kr., anskueliggjort med 5 kroners intervaller? Det er en opdatering af svaret på SAU alm. del – spørgsmål 684 (folketingsåret 2020-21).

Svar

Der er i svaret taget udgangspunkt i, at en forhøjelse af tobaksafgift på cigaretter træder i kraft 1. januar 2024, og at afgifterne på røgtobak forhøjes tilsvarende.

Provenuskønnene ved forskellige afgiftsforhøjelser fra et udgangspunkt med en gennemsnitspris på 60 kr. per pakke cigaretter fremgår af *tabel 1 nedenfor* og *figur 1*, hvor afgiftsforhøjelserne er svarende til gennemsnitspriser per pakke på 65-100 kr. med 5 kroners intervaller. Den varige virkning svarer til, at der er opgjort en gennemsnitlig årlig provenuevirkning fra og med 2024. Skønnene er behæftet med betydelig usikkerhed, jf. nedenfor.

Figur 1. Skøn over provenu efter tilbageløb og adfærd ved forhøjelse af tobaksafgifter



Anm.: Tobaksafgiften er forudsat forhøjet pr. 1. januar 2024, og afgifterne på røgtobak forudsættes tilsvarende forhøjet. Ved de seneste forhøjelser af tobaksafgifterne som følge af Aftale om Finanslov for 2020 blev afgifterne på cigarer, cerutter og cigarillos også forhøjet. Disse indgår ikke i beregningen, men provenuerne herfra udgør en ganske lille andel af det samlede provenu fra tobaksafgifter. Der er skønnet over afgiftsforhøjelser på 5 til 40 kr. per pakke (inklusive moms), som med udgangspunkt i en gennemsnitlig pakkepris før afgiftsforhøjelsen på 60 kr. per pakke svarer til gennemsnitlige pakkepriser på 65 til 100 kr. Varig virkning er beregnet som virkning fra og med 2024, og beregningsteknisk forudsættes afgiftsprovenu at vokse med nominelt BNP efter 2030, hvilket indebærer en fortsat indeksering af afgiften samt realvækst i afgiftsgrundlaget. Skønnet er beregnet på baggrund af beregningsforudsætninger i forbindelse med grænsehandelskapitlet i *Skatteøkonomisk Redegørelse 2021*.

Kilde: Skatteministeriet.

En forhøjelse af tobaksafgifterne skønnes at mindske forbruget af tobak og medføre en stigning i grænsehandlen, hvilket reducerer det indenlandske salg af tobak. I medfør af højt afgiftsindhold i tobakspriserne er der forholdsmæssigt store afledte provenuevirkninger forbundet med sådanne adfærdseffekter. Adfærdseffekterne betyder, at afgiftsforhøjelsen skønnes at medføre et mindre provenu efter tilbageløb og adfærd.

De afledte provenuvirkninger af ændrede tobaksafgifter bygger på modelbaserede skøn, som er forbundet med stor usikkerhed. Det gælder særligt i forbindelse med meget store afgiftsændringer, hvor der blandt andet kan opstå uforudsete ændringer i forbruget eller grænsehandlen, herunder den illegale handel. Modelberegningerne er derfor mest velegnede til konsekvensberegninger af mere begrænsede afgiftsændringer. Endvidere bemærkes, at de skønnede provenuvirkninger i *tabel 1* og *figur 1* er strukturelle virkninger, der tager udgangspunkt i et skønnet strukturelt udgangspunkt, og der er i øjeblikket en særlig usikkerhed forbundet hermed.

Usikkerheden om udgangspunktet for provenuberegningen skal ses i lyset af coronapandemiens indvirken på blandt andet grænsehandlen samt de nylige afgiftsforhøjelser pr. 1. april 2020 og 1. januar 2022, hvor der ikke foreligger data for et nyt ”normal-år” på bagkanten heraf. Det skønnede strukturelle udgangspunkt er således baseret på 2019 korrigeret for skønnede virkninger af afgiftsforhøjelserne i 2020 og 2022, inklusive grænsehandelsvirkninger. Det bemærkes derfor, at en fremtidig opdatering af de anvendte beregningsforudsætninger om fx prisfølsomheder i grænsehandlen med baggrund i nyere data om grænsehandlen potentielt vil kunne have forholdsvis stor indflydelse på provenuberegningerne. Grundet det høje afgiftsindhold i tobakspriserne er størrelsen af de afledte provenuvirkninger således forholdsvis følsom i forhold til de konkrete beregningsforudsætninger om størrelsen af prisfølsomheder.

Tabel 1. Provenuskøn ved forhøjelse af tobaksafgifter fra udgangspunkt med pakkepris på 60 kr.

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Varigt
<i>Pakkepris, kr.</i>	<i>Umiddelbart provenu, mio. kr. (2023-niveau)</i>							
65	750	725	700	700	675	650	625	625
70	1.525	1.475	1.425	1.375	1.325	1.300	1.250	1.250
75	2.275	2.200	2.125	2.075	2.000	1.950	1.875	1.900
80	3.025	2.925	2.850	2.750	2.675	2.600	2.500	2.525
85	3.800	3.675	3.550	3.450	3.350	3.225	3.125	3.150
90	4.550	4.400	4.275	4.125	4.000	3.875	3.775	3.775
95	5.300	5.150	4.975	4.825	4.675	4.525	4.400	4.425
100	6.050	5.875	5.700	5.525	5.350	5.175	5.025	5.050
	<i>Provenu efter tilbageløb og adfærd, mio. kr. (2023-niveau)</i>							
65	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75
70	-325	-300	-300	-275	-275	-275	-250	-250
75	-700	-675	-650	-650	-625	-600	-575	-575
80	-1.250	-1.200	-1.175	-1.125	-1.100	-1.075	-1.025	-1.050
85	-1.950	-1.900	-1.825	-1.775	-1.725	-1.675	-1.625	-1.625
90	-2.800	-2.725	-2.625	-2.550	-2.475	-2.400	-2.325	-2.325
95	-3.825	-3.700	-3.575	-3.475	-3.375	-3.250	-3.150	-3.175
100	-4.975	-4.825	-4.675	-4.525	-4.400	-4.250	-4.125	-4.150

Anm.: Se anmærkning til figur 1. Der er afrundet til nærmeste 25 mio. kr.

Kilde: Skatteministeriet.