


Skatteministeriet

5. juni 2023
J.nr. 2023 - 1118

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 20 af 10. januar 2023 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Trine Pertou Mach (EL)

Jeppe Bruus

/ Merete Godvin Jensen

Spørgsmål

Hvor mange penge afsætter regeringsgrundlaget i alt til at sænke skatter og afgifter, og hvordan fordeler skattelettelserne sig i kroner og ører på indkomstdeciler og percentiler?

Svar

I regeringsgrundlaget af 14. december 2022 fremgår det, at regeringens skattepolitik tager afsæt i et skattestop, og at regeringen samlet set vil nedbringe de danske skatter og afgifter. Desuden er der angivet en række ændringer af skatter og afgifter, som regeringen ønsker at gennemføre. Dertil har regeringen i tilknytning til regeringsgrundlaget tilkendegivet et ønske om at gennemføre forhøjelse af det maksimale fradrag for fagforeningskontingenter mv., fastholdelse af loft i investorfradrag og nedsættelse af bygningsafskrivningerne m.v. Regeringen har samtidig tilkendegivet et ønske om at indføre en kilometerbaseret vejafgift for lastbiler.

Samlet indebærer de ændringer af skatter og afgifter, som er nævnt i eller i tilknytning til regeringsgrundlaget, og hvor det på nuværende tidspunkt er muligt at kvantificere provenu- og fordelingsvirkningerne, et mindreprovenu for staten på netto knap 4 mia. kr. (2023-niveau) efter tilbageløb og adfærd i 2030, *jf. den øverste del af tabel 1.*

Enkelte af de skatte- og afgiftstiltag, der er nævnt i forbindelse med regeringsgrundlaget, herunder CO₂e-afgift på landbrugssektoren og en ændring af spildevandsafgiften, er på nuværende tidspunkt ikke beskrevet tilstrækkeligt konkret til, at der kan skønnes over de afledte økonomiske konsekvenser. Disse tiltag indgår derfor ikke i opgørelserne i svaret.

En række andre tiltag, der er nævnt i regeringsgrundlaget, og hvor der er taget stilling til den økonomiske ramme, kan i større eller mindre omfang omfatte skatte- eller afgiftsændringer, men uden at der eksplicit er taget stilling til udmøntningen. Det gælder for det første saneringen af erhvervsstøtten med 2 mia. kr., som kan omfatte både skatter og direkte støtte. Det gælder endvidere prioriteringen af 1 mia. kr. til bl.a. et forsknings- og udviklingsfradrag samt prioriteringen af 300 mio. kr. til en iværksætterstrategi, der bl.a. skal gøre det nemmere at investere i iværksættervirksomheder, som også kan omfatte skatteområdet. Disse tre tiltag indebærer samlet set et merprovenu for staten på netto ca. 0,7 mia. kr. (2023-niveau) efter tilbageløb og adfærd i 2030, *jf. den nederste del af tabel 1.*

Derudover er der efter regeringens tiltrædelse fremlagt en række forslag vedrørende implementeringen af EU-forordning om indtægtsloft og solidaritetsbidrag samt elementer fra Aftale om inflationshjælp, Klimaaftale om grøn strøm og varme, Aftale om grøn skattereform, forlængelsen af virkningen på ejendomsskatter af 2020-vurderingen af ejerboliger samt implementeringen af (de resterende dele af) boligskatteforliget fra 2017 og kompensationsaftalen fra 2020. Disse tiltag indgår ikke i opgørelserne, da de ikke er nævnt i eller i forbindelse med regeringsgrundlaget.

Tabel 1. Provenuivirkning i 2030 af ændringer af skatter og afgifter nævnt i SVM-regeringens regeringsgrundlag af 14. december 2022 og i forbindelse med præsentationen af denne

Mio. kr. (2023-niveau)	Umiddelbar virkning	Virkning efter tilbageløb	Virkning efter tilbageløb og adfærd
<i>Skatte- og afgiftsændringer i eller i tilknytning til regeringsgrundlaget:</i>			
Forhøjet beskæftigelsesfradrag	-5.600	-4.300	-4.000
Forhøjet beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere	-400	-300	-300
Nedsættelse af topskatten (ny mellemskat og ny topskat)	-3.100	-2.400	-1.400
"Top-topskat" på 5 pct. af indkomst over 2,5 mio. kr.	1.000	800	700
Nedsættelse af bo- og gaveafgift (15 pct. til 10 pct.) og ny model for værdiansættelse ¹	-1.300	-1.000	-1.000
Annullering af planlagt forhøjelse af lagerbeskatningen af selskabers ejendomsavancer	-1.600	-1.400	-1.200
Ændring af momsreglerne om forfattervirksomhed og kunstnerisk aktivitet ²	300	230	230
Forhøjelse af det maksimale fradrag for fagforeningskontingenter og ændring af fradragsret for private lønforsikringer	-120	-100	-130
Nedsættelse af afskrivningssatsen for bygninger m.v.	640	540	480
Fastholdelse af loft i investorfradraget ³	20	20	20
Aftale om kilometerbaseret vejafgift for lastbiler ⁴	3.100	2.400	1.500
Passagerafgift på flyrejser på gennemsnitligt 100 kr. ⁵	1.350	1.250	1.150
Skatter og afgifter i alt (netto)	-5.700	-4.250	-3.950
<i>Initiativer i regeringsgrundlaget, der kan omfatte skatte- og afgiftsændringer:</i>			
Sanering af erhvervsstøtten ⁶	-	-	2.000
Lempelse af bl.a. F&U-fradraget ⁷	-	-	-1.000
Iværksætterstrategi ⁸	-	-	-300
Øvrige initiativer i alt (netto)	-	-	700

Anm.: De opgjorte provenuivirkninger af ændringerne af personskatterne samt bo- og gaveafgift, lagerbeskatning og aftale om kilometerbaseret vejafgift er afrundet til nærmeste 100 mio. kr. Passagerafgiften på flyrejser er afrundet til nærmeste 50 mio. kr. For øvrige tiltag er afrundet til nærmeste 10 mio. kr. Virkningerne konsolideres.

1) Provenuivirkningen medregner ½ mia. kr., som jf. regeringsgrundlaget afsættes til en ny model for værdiansættelsen ved opgørelse af beskatningsgrundlaget for bo- og gaveafgiften ved generationsskifte af erhvervsvirksomheder, da dette vil medføre en reduktion af skattegrundlaget og dermed beskatningen.

2) Tallet angiver det merprovenu, som indgår som finansiering af Aftale om Kriminalforsorgens økonomi fra december 2021.

3) Tallet angiver provenuivirkningen (og ikke finansieringsbidraget) ved fastholdelse af loftet i investorfradraget, jf. L 4 (2022-23) af 19. december 2022.

4) Omfatter indførelsen af en kilometerbaseret vejafgift for lastbiler samt afskaffelsen af eurovignetten.

5) Der er endnu ikke taget stilling til den konkrete udformning af afgiften. Beregningsteknisk er det forudsat, at der indføres en ensartet afgift på 100 kr. i 2025-priser, samt at afgiftssatsen efterfølgende reguleres med nettoprisudviklingen. Afgrænsningen af hvilke passagerer, der er omfattet af afgiften, forudsættes at svare til den forhenværende danske flypassagerafgift, der blev afskaffet fra 2007.⁸

6) Sanering af erhvervsstøtten forventes både at indeholde ordninger, som udgør skatter eller afgifter, og ordninger som er tilskud.

7) Det er forudsat, at hele det allokerede beløb anvendes til et F&U-fradrag, og derfor til skattelempler.

8) Det er forudsat, at hele det allokerede beløb anvendes til skatte- og afgiftslempler.

Kilde: Skatteministeriet.

Fordelingsvirkningerne på indkomstdecil og -percentiler af de øverst i *tabel 1* angivne ændringer af skatter og afgifter i eller i tilknytning til regeringsgrundlaget, svarende til et umiddelbart mindre provenu på i alt ca. 5,7 mia. kr., fremgår af *tabel 2*.

De i *tabel 2* viste initiativer (hvor man ser bort fra de initiativer, hvor det aktuelt ikke er muligt at kvantificere fordelingsvirkningerne) skønnes som udgangspunkt – i gennemsnit – at indebære en samlet fremgang i den reale disponible indkomst i alle 10 indkomstdecil.

Tabel 2. Gennemsnitlig fordelingsvirkning af ændringer af skatter og afgifter nævnt i SVM-regeringens rege-
ringsgrundlag af 14. december 2022 og i forbindelse med præsentationen af denne

Kr. (2023-niveau)	Indkomstdecil										Hele befolkn.
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	
Forhøjet beskæftigelsesfra- drag	200	500	500	900	1.200	1.400	1.600	1.700	1.800	1.900	1.200
Forhøjet beskæftigelsesfra- drag for enlige forsørgere	0	200	200	200	100	100	100	0	0	0	100
Nedsættelse af topskatten (ny mellemskat og ny topskat)	0	0	0	0	100	200	400	700	1.600	3.500	700
"Top-topskat" på 5 pct. af ind- komst over 2,5 mio. kr.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-2.000	-200
Nedsættelse af bo- og gaveaf- gift (15 pct. til 10 pct.) og ny model for værdiansættelse ¹	100	100	100	100	100	100	200	200	300	600	200
Annullering af planlagt forhø- jelse af lagerbeskatningen ²	100	200	200	200	300	300	400	400	500	700	300
Ændring af momsreglerne om forfattervirksomhed og kunst- nerisk aktivitet	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100
Forhøjelse af det maksimale fradrag for fagforeningskontin- genter og ændring af fra- dragsret for private lønforsik- ringer	0	0	0	0	0	0	100	100	100	0	0
Nedsættelse af afskrivnings- satsen for bygninger m.v. ²	0	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-200	-200	-300	-100
Fastholdelse af loft i investo- rfradraget	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Aftale om kilometerbaseret vejafgift for lastbiler ³	-200	-400	-400	-500	-600	-600	-700	-800	-900	-1.300	-700
Passagerafgift på flyrejser ⁵	0	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-200	-300	-100

Kr.	Indkomstpercentil										10. decil i alt
	91.	92.	93.	94.	95.	96.	97.	98.	99.	100.	
Forhøjet beskæftigelsesfra- drag	1.900	1.900	1.900	1.900	1.900	1.900	1.900	1.800	1.800	1.700	1.900
Forhøjet beskæftigelsesfra- drag for enlige forsørgere	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Nedsættelse af topskatten (ny mellemskat og ny topskat)	2.600	2.500	2.900	3.300	3.600	3.900	4.600	4.800	4.800	2.000	3.500
"Top-topskat" på 5 pct. af ind- komst over 2,5 mio. kr.	0	0	0	0	0	0	0	-400	-500	-19.200	-2.000
Nedsættelse af bo- og gaveaf- gift (15 pct. til 10 pct.) og ny model for værdiansættelse ¹	300	500	400	400	500	500	600	700	800	1.100	600
Annullering af planlagt forhø- jelse af lagerbeskatningen ²	500	500	600	600	600	600	700	700	800	1.200	700
Ændring af momsreglerne om forfattervirksomhed og kunst- nerisk aktivitet ⁴	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-100
Forhøjelse af det maksimale fradrag for fagforeningskontin- genter og ændring af fra- dragsret for private lønforsik- ringer	100	100	100	100	0	0	0	0	0	0	0
Nedsættelse af afskrivnings- satsen for bygninger m.v. ²	-200	-200	-200	-200	-200	-200	-300	-300	-300	-500	-300
Fastholdelse af loft i investo- rfradraget	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-300	0
Aftale om kilometerbaseret vejafgift for lastbiler ³	-1.000	-1.000	-1.100	-1.100	-1.200	-1.200	-1.300	-1.400	-1.500	-2.300	-1.300
Passagerafgift på flyrejser ⁵	-200	-200	-200	-200	-200	-200	-200	-300	-300	-500	-300

Anm.: Virkningen i kr. er beregnet pr. voksen i familien og afrundet til nærmeste 100 kr.

1) Nedsættelse af bo- og gaveafgiften ved generationsskifte af erhvervsvirksomheder tager udgangspunkt i fordelingsvirkningen ved en generel lempelse af afgiften fra 15 til 10 pct. Skønnet tager ikke højde for, at indkomstfordelingen for arvinger af erhvervsvirksomheder kan afvige fra fordelingen for alle arvinger.

2) Det er forudsat, at initiativet nedvæltes i lønningerne.

3) Det er forudsat, at initiativet overvæltes i det generelle prisniveau.

4) Da metoden for beregning af fordelingsvirkninger blandt andet bygger på en spørgeskemabaseret datakilde med relativt få respondenter i bunden af indkomstskalaen samt stor spredning i indkomsten blandt respondenterne i toppen af indkomstskalaen, er den beregningsmæssige usikkerhed særdeles stor for det første og tiende indkomstdecil. Det er derfor ikke muligt at opgøre fordelingsvirkningerne for det tiende indkomstdecil på percentilniveau.

5) Passagerafgiften forudsættes at udgøre 100 kr. i gennemsnit pr. flyrejse. I fordelingsberegningerne er beregningsteknisk forudsat en flad afgift.

Kilde: Skatteministeriet.

Regeringens forslag til en personskattereform vil isoleret set indebære en skattnedsættelse for alle personer i arbejde som følge af forhøjelsen af beskæftigelsesfradraget samt det ekstra beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere. Hertil kommer, at den foreslåede nedsættelse af topskattesatsen fra 15 pct. til 7,5 pct. for indkomster i intervallet fra ca. 618.400-750.000 kr. (før arbejdsmarkedsbidrag) vil indebære omtrent en halvering af topskatten for ca. 250.000 topskatteydere. Forslaget om en ekstra topskat 5 pct. for indkomster over 2,5 mio. kr. (før arbejdsmarkedsbidrag) vil dog isoleret set øge skatten for knap 9.000 personer.