



## Folketingets Indenrigs- og Boligudvalg

Stormgade 2-6  
1470 København K  
Telefon 72 28 24 00  
im@im.dk

Sagsnr.  
2021 - 2919

### Resultat af afdækning og undersøgelse vedrørende B 219

Doknr.  
440432

#### Indledning

Dato  
01-10-2021

I beretningen over B 219 (oprettelse af én digital løsning til foreningers arrangements-ansøgninger) har et flertal i BOU (S, V, DF, SF, RV, EL og LA) pålagt regeringen - på baggrund af erfaringerne fra kommunernes it-fællesskab KOMBIT og den kommunale it-løsning ARENA - at afdække mulighederne for, hvad det vil kræve at gennemføre en digital løsning med én ansøgning til alle relevante myndigheder.

Flertallet har endvidere opfordret regeringen til at indkalde foreningsarrangører og relevante myndigheder, herunder statslige styrelser, kommuner, politi og beredskab, til samarbejds møder for at undersøge, om erfaringerne med de kommunale ansøgnings-systemer kan udvides til også at omfatte statslige styrelser og statslige myndigheder, eller om det er muligt med en anden digital løsning.

Flertallet har opfordret regeringen til at indkalde til det første møde inden den 1. juli 2021 eller hurtigst muligt derefter samt forelægge resultaterne af afdækningen og undersøgelsen for udvalget og ordførerne senest den 1. oktober 2021.

I forbindelse med afdækningen og undersøgelserne har Indenrigs- og Boligministeriet bl.a. indhentet en række oplysninger fra KL og KOMBIT, afholdt samarbejds møde med relevante myndigheder og repræsentanter fra foreningslivet samt afholdt bilaterale møder med henholdsvis Digitaliseringsstyrelsen, Justitsministeriet og Rigspolitiet.

#### Om ARENA-projektet

Indenrigs- og Boligministeriet har fra KL og KOMBIT modtaget en række oplysninger om bl.a. oplægget til en kommunal løsning kaldet ARENA.

KL har oplyst, at KOMBIT iværksatte oplægget til en samlet one-entry løsning kaldet ARENA efter dialog med en række sønderjyske kommuner, der ønskede at styrke det lokale kulturliv. Omfanget af nødvendige ansøgninger og tilladelser til forskellige typer af arrangementer er potentielt omfangsrigt og involverer mange myndigheder med hvert sit ansvarsområde. ARENA-projektet var forarbejde til en evt. udvikling af en løsning.



KL har videre oplyst, at i forbindelse med forarbejdet har KOMBIT foretaget en række afdækninger og vurderinger. Disse afslørede ikke overraskende en relativ høj kompleksitet i aktør-landskabet. Afdækningen viste f.eks., at der (worst case) kunne være op til 23 forskellige myndigheder involveret i en ansøgning. Analyserne og det efterfølgende oplæg til løsningskoncept tog udgangspunkt i eksisterende regler og rammevilkår.

KL har desuden oplyst, at der i forbindelse med afdækningen har været god dialog med en række statslige myndigheder, men på konceptuelt niveau. En evt. realisering af løsningskonceptet vil forandre yderligere analyser, herunder af muligheder for integrationsmønstre m.v.

Ifølge KL har KOMBIT gennem dialog med kommunerne søgt tilslutning til etablering af løsningen. Der har imidlertid ikke været nok kommuner, der ønskede at tilslutte sig udvikling og anvendelse af den skitserede løsning. De kommuner, der ikke ønskede at tilslutte sig, har som primær grund angivet, at hvis en sådan løsning skal give den ønskede værdi, forudsætter det, at alle parter/myndigheder omkring bordet er med, herunder en afklaring af, hvilke statslige myndigheders ansøgningsprocesser der skal indgå i en ARENA-løsning. KOMBIT har imidlertid ikke mulighed for at pålægge statslige myndigheder at tilslutte sig løsningen, og etableringen af løsningen blev ikke realiseret. KL har i den forbindelse angivet, at manglende tilslutning fra en eller flere af de statslige myndigheder både vil øge kompleksiteten og samtidig gøre, at der ikke længere reelt er tale om etableringen af én samlet løsning - med de deraf ønskede effekter om gennemskuelighed, nemhed og effektivitet.

KL deler ønsket om styrke det lokale kultur- og fritidsliv m.m., herunder ambitionen om, at det skal være så enkelt og gennemskueligt som muligt at sikre de nødvendige tilladelser mv. til disse arrangementer. Dette vil være en fordel for både borgere, foreninger m.v., men vil også forbedre mulighederne for, at kommunerne kan forvalte opgaven så smidigt og effektivt som muligt.

Det er derfor også KL's anbefaling, at man - inden man evt. giver sig i kast med at digitalisere med udgangspunkt i eksisterende forhold ("sætter strøm til papir") - bør gennemgå rammestrukturer og processer med henblik på at gøre rammevilkårene så digitaliseringsklar som muligt. Dvs. der er brug for at se på at forenkle de processer og krav, der indgår i ansøgningerne, så alle elementer kan komme med.

KOMBIT har supplerende oplyst, at der i dag eksisterer løsninger, der kan håndtere dele af ansøgningsprocesserne. Disse systemer er en blanding af egenudviklede kommunale systemer, digitale blanketløsninger og tilpassede fagsystemer. Der findes ikke løsninger, der kan håndtere alle myndighedsområder og ansøgninger. En enkelt leverandør leverer en løsning, der understøtter dele af ansøgningsprocesserne, men leverandøren har ikke kunnet opnå opbakning på tværs af myndighedsområder til de ønskede integrationer. Løsningen vedligeholdes derfor ikke længere.

Endelig har KOMBIT oplyst, at målet med ARENA-projektet var, at første version skulle fungere som en minimumsløsning omfattende bestemte typer af arrangementer inden for den enkelte kommune, herunder Det Kommunale Redningsberedskab og politiet, og som efterfølgende skulle udvides trinvis.

KOMBIT har estimeret, at en sådan minimumsløsning vil kunne etableres og driftes i seks år for ca. 60 mio. kr. Dette estimat baserer sig dels på et begrænset antal integrerede myndigheder ud over kommunerne og er forbundet med usikkerheder, men vil



kunne dække den store volumen af ansøgninger. Ifølge KOMBIT omfatter dette estimat ikke omkostninger, som kommunerne og øvrige myndigheder må påregne til brug for tilpasning af lokale it-systemer til automatisk at kommunikere med løsningen.

#### **Møde med repræsentanter fra foreningslivet mv.**

Indenrigs- og Boligministeriet har den 28. juni 2021 afholdt samarbejds møde med relevante myndigheder og repræsentanter fra foreningslivet. Ministeriet har også deltaget som observatør på Kulturministeriets konference ”Styrkelse af foreningslivet”, som blev afholdt den 4. juni 2021.

Flere repræsentanter fra foreningslivet har ved disse lejligheder tilkendegivet, at ansøgningsprocesserne for arrangementsansøgninger udgør en omfattende opgave for de frivillige, da der er mange ansøgninger og instanser, samtidig med at myndighedernes åbningstider ofte ikke understøtter det frivillige arbejde, der typisk foregår uden for normal arbejdstid.

Foreningslivet har peget på, at hovedparten af alle arrangementsansøgninger involverer kommunerne og politiet, der således er de to første og primære indgange for foreningslivets kontakt til myndighederne ved arrangementsansøgninger.

Foreningerne har endvidere givet udtryk for, at en mindre løsning, der hurtigt løser basale udfordringer, er at foretrække frem for en større løsning, der kan mere, men som kan kræve lang udviklingstid.

Foreningerne har endelig peget på behovet for en generel afbureaukratisering af regelkomplekset omkring arrangementsansøgninger samt behov for større brugervenlighed i de borgerrettede løsninger, der eksisterer i dag. I den forbindelse har foreningerne efterspurgt mere hjælp til at udfylde visse ansøgninger. Som eksempel blev nævnt ansøgninger vedrørende ”vej og afmærkning”, som kræver indgående kendskab til spørgsmål om korrekt placering af afspærringer og skiltning.

#### **Bilaterale møder med Justitsministeriet og Digitaliseringsstyrelsen**

Justitsministeriet har oplyst, at oprettelse af en digital løsning formentlig – og afhængig af den konkrete løsning – vil forudsætte en større revision af flere regler, som henhører under flere ressortområder.

Rigspolitiet har tilkendegivet, at selvom der umiddelbart ses at være merværdi for foreningerne forbundet med en fælles digital indgang, så kan en sådan løsning også give anledning til udfordringer for foreningerne.

Rigspolitiet har i den forbindelse bl.a. peget på, at én fælles indgang ikke nødvendigvis er lig én fælles kontakt. Foreningerne vil således fortsat – selvom foreningerne alene ville skulle ansøge ét sted – skulle være i kontakt med flere forskellige myndigheder i forbindelse med den efterfølgende dialog om ansøgningen, medmindre antallet af aktører, der er involveret i ansøgningsprocessen, også nedbringes.

Rigspolitiet deler i øvrigt Justitsministeriets vurdering af, at en digital løsning formentlig vil forudsætte en større revision af reglerne på området, som henhører under flere ressortområder.

Digitaliseringsstyrelsen har henvist til, at før der træffes beslutning om etablering af én digital løsning til arrangementsansøgninger, bør det undersøges nærmere, om de relevante love og regelsæt på området er tilstrækkeligt digitaliseringsklar.



Digitaliseringsstyrelsen har derudover peget på, at et it-projekt om én digital løsning til arrangementsansøgninger må forventes at kræve væsentlig tilpasning af systemer og administrative processer hos de omfattede myndigheder og medføre væsentlige decentrale implementeringskonsekvenser og omstillingsomkostninger.

### **Sammenfatning**

På baggrund af de indhentede oplysninger fremgår det, at en digital løsning til foreningers arrangementsansøgninger vil kunne bidrage til at afbureaukratisere og forenkle ansøgningsprocessen for arrangører af foreningsaktiviteter i de danske lokalsamfund.

Indenrigs- og Boligministeriets afdækning og undersøgelser har vist, at der blandt foreningslivet og enkelte kommuner ses at være opbakning til, at dette område om muligt digitaliseres yderligere.

Indenrigs- og Boligministeriets afdækning og undersøgelser har imidlertid også vist, at etableringen af én digital løsning til foreningers arrangementsansøgninger – som beskrevet i udvalgets beretning – er forbundet med en række udfordringer.

Jeg hæfter mig navnlig ved, at den underliggende lovgivning, som ønskes digitaliseret, af flere parter betegnes som svær at digitalisere på grund af sin kompleksitet.

Afdækningen og undersøgelserne har endvidere bekræftet, at etablering af den ønskede digitale løsning vil stille væsentlige og omkostningstunge krav til it-projektet samt til udviklingen af de nødvendige snitfladeintegrationer hos de myndigheder, der via løsningen skal kunne udstille og dele data samt behandle ansøgninger. Et sådant projekt må forventes at kræve væsentlig tilpasning af fagsystemer og administrative processer hos de omfattede myndigheder og medføre væsentlige decentrale implementeringskonsekvenser og omstillingsomkostninger.

Endelig hæfter jeg mig ved, at ARENA-projektet ikke er resulteret i en færdigudviklet løsning, som 1:1 vil kunne anvendes til formålet. ARENA eksisterer alene på et konceptuelt plan, og eksisterende løsninger - en blanding af egenudviklede kommunale systemer, digitale blanketløsninger og tilpassede fagsystemer – kan kun håndtere dele af ansøgningsprocesserne.

Væsentlige forhold vedrørende bl.a. økonomi, snitfald, samarbejde og manglende digitaliseringsparathed fremstår således uafklarede.

Jeg kan derfor konstatere, at der er tale om et meget omfattende projekt, som forudsætter både vanskelig regelforenkling, et omfattende it-udviklingsarbejde og systemintegration op imod en række myndighedssystemer. Det er givet, at et sådan projekt vil forudsætte, at der bevilges et større tocifret millionbeløb til udviklingsarbejdet alene – og at dette i første omgang kun dækker de centrale bærende elementer. Dertil kan komme yderligere omkostningerne hos de tilsluttede myndigheder. Et it-projekt af denne størrelse vil indebære betydelige risici – også henset til de komplekse regler på området.

Regeringen kommer snart med et udspil til en ny, ambitiøs digitaliseringsstrategi.

Regeringen lægger imidlertid ikke op til at prioritere det beskrevne it-projekt om arrangementsansøgninger, da den foreløbige afdækning af økonomien - og business-casen i it-projektet - samlet set fremstår meget tvivlsom.



Jeg vil derfor henvise til, at et it-projekt om arrangementsansøgninger vil kunne tages op i forbindelse med udmøntningen af digitaliseringsstrategien - hvor parterne samtidig kan anvise finansiering - hvis der er et bredt ønske om det.

Med venlig hilsen

**Kaare Dybvad Bek**