



Folketingets Europaudvalg  
Christiansborg

9. september 2022

## Skriftlig forelæggelse vedr. makrofinansiell assistance til Ukraine

Denne skriftlige forelæggelse vedrører sagen om Kommissionens forslag til ny makrofinansiell assistance til Ukraine, som forelægges til forhandlingsoplæg.

Der henvises i øvrigt til samlenotatet, som oversendes sammen med den skriftlige forelæggelse. Der henvises endvidere til den skriftlige redegørelse oversendt 7. september 2022 og til forelæggelser og samlenotater vedr. spørgsmålet om EU's makrofinansielle assistance til Ukraine forud for rådsmøderne (ECOFIN) 24. maj, 17. juni og 12. juli 2022.

### **Makrofinansiell assistance til Ukraine**

Ruslands krig i Ukraine har – ud over de menneskelige omkostninger for det ukrainske folk – resulteret i en kraftig forværring af Ukraines økonomi. Kommissionen skønner, at Ukraines BNP i år vil skrumpe med mellem 30 og 50 pct. Samtidig har krigen resulteret i en tydelig forværring af de offentlige finanser, og Ukraine er udelukket fra de internationale finansielle markeder.

Ukraines finansieringsbehov vurderes af IMF til at være betydeligt. Trods finansiell støtte fra de internationale finansielle institutioner – som IMF og Verdensbanken – og fra internationale partnere, vurderes Ukraine fortsat at have et udækket finansieringsbehov på omkring 10 mia. USD i resten af 2022.

Det Europæiske Råd udtrykte 30.-31. maj støtte til Kommissionens oplæg til, at EU stiller ny og ekstraordinær makrofinansiell assistance til rådighed for Ukraine på op mod 9 mia. euro. ECOFIN vedtog 12. juli første del af implementeringen af dette oplæg ved at vedtage et MFA-lån på 1 mia. euro.

Kommissionen har 7. september fremsat forslag til næste del af EU's makrofinansielle assistance i form af et lån på 5 mia. euro. Kommissionen lægger op til, at lånet også denne gang ydes på favorable vilkår med lange løbetider og finansiering af Ukraines rentebetalinger over EU-budgettet.

Som følge af risici forbundet med udlån til Ukraine i den aktuelle situation, hvor landet kæmper en krig mod Rusland, som truer makrofinansielle stabilitet, vurderer Kommissionen, at der skal afsættes finansiering svarende til 70 pct. af lånebeløbet i

stedet for de normale 9 pct., som Kommissionen hensætter i forbindelse med MFA-lån.

Kommissionen finder det ikke muligt, at der via EU-budgettet kan hensættes et beløb svarende til 70 pct. af EU's samlede makrofinansielle assistance til Ukraine, og der lægges derfor op til, at EU-landene skal stille nationale garantier.

Konkret foreslår Kommissionen, at der afsættes finansiering svarende til 70 pct. af de samlede 6 mia. euro i MFA-lån, som EU har ydet til Ukraine siden EU's tilsagn i maj 2022 om makrofinansiell assistance på op til 9 mia. euro, dvs. både MFA-lånet vedtaget 12. juli 2022 på 1 mia. euro og det aktuelle MFA-lån på 5 mia. euro. Nationale garantier vil skulle udgøre 61 pct. af det samlede lånebeløb, svarende til 3,66 mia. euro, mens hensættelser via EU-budgettet vil skulle udgøre 9 pct. af det samlede lånebeløb.

Kommissionen lægger op til, at de nationale garantier stilles af alle EU-landene pro-rata på basis af BNI-fordelingsnøglen, hvor Danmarks andel udgør ca. 2,4 pct. Det indebærer, at Danmark forventes at stille en garanti på ca. 86 mio. euro, hvilket svarer til ca. 642 mio. kr.

I tilfælde af at Ukraine ikke kan opfylde sine gældsforpligtelser under MFA-lånene, vil det i første omgang være hensættelserne over EU-budgettet, der dækker. De nationale garantier vil stå i næste række og vil blive kaldt i tilfælde af, at Ukraines manglende betalinger overstiger de hensatte midler på samlet 540 mio. euro.

De nationale garantier vil samlet maksimalt kunne hæfte for 3,66 mia. euro, og de individuelle EU-lande kan på intet tidspunkt – heller ikke midlertidigt – blive pålagt at garantere for et beløb, der overstiger deres BNI-andel af de 3,66 mia. euro.

Situationen i Ukraine er yderst alvorlig, og der ventes bred støtte blandt EU-landene til Kommissionens forslag om makrofinansiell assistance til Ukraine på 5 mia. euro, understøttet af nationale garantier.

Givet sagens hastende karakter forventes Kommissionens forslag godkendt uden drøftelse allerede på Coreper-møde 14. september med henblik på at kunne godkendes af Europa-Parlamentet under plenarmødet 12.-15. september. Den endelige vedtagelse af Kommissionens forslag ventes at finde sted som A-punkt på et næstkommende rådsmøde, forventeligt på rådsmødet (GAC) 20. september.

Regeringens forhandlingsoplæg indebærer, at Udvalget anmodes om mandat til, at Danmark stemmer for Kommissionens forslag til nyt MFA-lån til Ukraine på 5 mia. euro, som ydes på favorable vilkår i forhold til løbetid og med subsidiering af Ukraines rentebetalinger over EU-budgettet, og som forudsætter, at EU-landene stiller nationale garantier til rådighed pro-rata for samlet 3,66 mia. euro.

Regeringen lægger vægt på, at de statsfinansielle konsekvenser af forslaget begrænses mest muligt. Regeringen havde foretrukket, at de nationale garantier stod sidst i forhold til at dække eventuelle tab på MFA-lånene til Ukraine, således at eventuelle tab ud over hensættelserne på 9 pct. af lånebeløbet først finansieredes via omprioriteringer på EU-budgettet, inden de nationale garantier ville kunne kaldes. Regeringen vil dog kunne støtte Kommissionens forslag, som indebærer, at de nationale garantier kan kaldes, såfremt manglende ukrainsk efterlevelse af låneaftalen fører til en udtømning af hensættelserne under EU-budgettet på 9 pct. af lånebeløbet.

Regeringen vil på baggrund af en kommende vedtagelse af MFA-forslaget i Rådet og Parlamentet søge Folketingets Finansudvalgs tilslutning til, at Danmark stiller en statsgaranti svarende til Danmarks BNI-andel af de samlede 3,66 mia. euro, svarende til ca. 86 mio. euro (ca. 642 mio. kr.).

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister