



**Skatteministeriet**

23. maj 2022  
J.nr. 2022-4021

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 513 af 26. april 2022 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikkemedlem af udvalget Per Larsen (K).

Jeppe Bruus

/ Jacob Vastrup

## Spørgsmål

Vil ministeren foretage udregninger af provenuændringerne efter tilbageløb og adfærd ved at ændre afgiften på en pakke cigaretter, således at en pakke cigaretter koster henholdsvis 80, 85, 90 og 100 kr.? Skatteministeriet bedes i beregningerne medregne en substitutionseffekt ud fra ministeriets estimat af, hvor mange procent af dem, som enten vil stoppe deres tobakskøb eller nedsætte det, der i stedet vil købe andre tilsvarende tobaks- eller nikotinafgiftspålagte varer.

## Svar

Med *Aftale om finansloven for 2020* blev det aftalt at forhøje tobaksafgifterne svarende til en gennemsnitlig prisstigning på i alt 19 kr. for en pakke med 20 cigaretter. Det blev aftalt at forhøje afgifterne over to omgange, således at gennemsnitsprisen på en pakke cigaretter skønnes at stige med 14 kr. til ca. 55 kr. fra 1. april 2020 og yderligere med 5 kr. til ca. 60 kr. fra 1. januar 2022.

Skøn for provenumæssige konsekvenser ved forhøjelse af tobaksafgifter svarende til en stigning i den gennemsnitlige pakkepris for cigaretter fra 60 kr. til 80-100 kr. fremgår af tabel 1. Provenuskønnene er behæftet med stor usikkerhed. Det forudsættes, at afgifterne på røgtobak samtidig forhøjes tilsvarende.

Tabel 1. Skøn for provenumæssige konsekvenser ved forhøjelse af tobaksafgifter fra udgangspunkt med en pakkepris for cigaretter på 60 kr.

Pakkepris for cigaretter	80 kr.	85 kr.	90 kr.	100 kr.
	<i>Mio. kr. (2022-niveau) i år 2025</i>			
Umiddelbart provenu	2.850	3.550	4.275	5.700
Umiddelbart provenu efter tilbageløb	2.800	3.525	4.225	5.625
Provenu efter tilbageløb og adfærd	-1.175	-1.825	-2.625	-4.650

Anm.: Der tages udgangspunkt i en gennemsnitspris på 60 kr. pr. pakke med 20 cigaretter. Det er forudsat, at afgiften på røgtobak forhøjes tilsvarende. Skønnet er beregnet på baggrund af opdaterede beregningsforudsætninger i forbindelse med grænsehandelskapitlet i *Skatteøkonomisk Redegørelse 2021*. Beregningsforudsætningerne for ændringer af tobaksafgifterne er opdateret med udgangspunkt i afgiftssatserne pr. 1. januar 2022. Det indebærer blandt andet, at der ved udgangspunktet for afgiftspligtigt salg og grænsehandel er indarbejdet skønnede virkninger af afgiftsforhøjelserne pr. 1. april 2020 og 1. januar 2022. Det er efter sædvanlig praksis forudsat, at afgiftsforhøjelserne overvælttes i priserne. Provenuskønnet er baseret på Skatteministeriets sædvanlige metode ved provenuberegninger i forbindelse med afgiftsændringer på tobak. Der er skønnet for år 2025 i 2022-niveau og afrundet til nærmeste 25 mio. kr.

Kilde: Skatteministeriet.

Ved en afgiftsforhøjelse svarende til en gennemsnitlig cigaretpriis på 80 kr. per pakke (dvs. en prisstigning på 20 kr. per pakke) skønnes et umiddelbart provenu efter tilbageløb på ca. 2,8 mia. kr. og et provenu på ca. -1,2 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Adfærdsvirkningerne skønnes således at indebære afledt mindre provenu på ca. 4 mia. kr.

En forhøjelse af tobaksafgifterne skønnes at mindske forbruget af tobak, hvilket reducerer det indenlandske salg af tobak og de tilhørende afgiftsindtægter, samt at øge grænsehandlen med tobak, hvilket reducerer momsindtægterne. Da tobaksafgiften udgør en stor andel af tobaksprisen, er der forholdsmæssigt store afledte provenuvirkninger forbundet

med sådanne adfærdseffekter, *jf. også tabel 1*. Skønnet bygger på modelbaserede beregninger for ændring i forbrug og grænsehandel, hvor de anvendte prisfølsomheder er forbundet med mærkbar usikkerhed. Desuden er efter vanlig praksis indregnet arbejdsudbudsvirkning, *jf. den generelle metode som er nærmere beskrevet i kapitel 4 i Skatteøkonomisk Redegørelse 2021*.

I forbindelse med lovslaget om indførelse af afgift på nikotinprodukter (nikotinposer) og på nikotinholdige væsker blev det beregningsteknisk lagt til grund for provenuskønnene, at der er substitution til cigaretter, *jf. L 89 (2021-22)*. Såfremt der beregningsteknisk lægges tilsvarende forudsætninger til grund for skift i forbruget mellem produkterne som ved L 89, skønnes substitution til nikotinvæsker og nikotinposer isoleret set at ville medføre øgede afgiftsindtægter i størrelsesordenen 10-15 mio. kr. ved forhøjelse af tobaksafgifterne svarende til en stigning i den gennemsnitlige pakkepris for cigaretter fra 60 kr. til 80-100 kr. Det kan bemærkes, at størrelsen af denne effekt foruden mængden af nikotinvæsker og nikotinposer afhænger af niveauet for afgiften på disse varer, og herunder bemærkes at afgiften på en pakke cigaretter er højere end afgiften på en sammenlignelig mængde nikotinvæske og nikotinposer, *jf. besvarelsen af SAU L 89 – spørgsmål 69 (2021-22)*.

Afslutningsvis bemærkes, at der ved meget store afgiftsændringer er en særlig usikkerhed forbundet med provenuskønnene, idet der kan opstå uforudsete skift i forbruget eller grænsehandlen, herunder den illegale handel. Samtidig bemærkes, at der er en usikkerhed forbundet med udgangspunktet, hvilket skal ses i lyset af de allerede vedtagne forhøjelser af tobaksafgifterne samt coronapandemiens effekt på blandt andet grænsehandlen.