



**Skatteministeriet**

15. juni 2022  
J.nr. 2022 - 3852

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 485 af 20. april 2022 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Dennis Flydtkjær (DF).

Jeppe Bruus

/ Mette Kildegaard

## Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for de provenumæssige konsekvenser, hvis elvarmeafgiften ”fremrykkes”, således at det fremover er elforbrug over 3.000 kWh pr. år i el-opvarmede helårsboliger, der nyder godt af den nedsatte elafgift (mod årligt forbrug over 4.000 kWh i dag), og at der indføres et loft over det maksimale årlige forbrug, der kan nyde godt af den reducerede afgift? Ministeren bedes angive provenueffekten såfremt loftet fastsættes til henholdsvis 6.000 kWh/år eller 7.000 kWh/år (elvarmeafgift på årligt forbrug mellem 3.000 og 9.000 kWh hhv. 3.000 og 10.000 kWh). Endvidere bedes ministeren oplyse, hvad loftet skal sættes til, såfremt omlægningen skal være provenuneutral efter tilbageløb og adfærd.

Derudover bedes ministeren bekræfte, at en sådan omlægning vil:

- styrke incitamentet til at overgå fra fossil varmekilde til elvarme i husstande med et årligt elforbrug (ekskl. opvarmning) på under 4.000 kWh og et begrænset energiforbrug til opvarmning (med andre ord: mindre husstande),
- styrke incitamentet til at erstatte almindelige el-radiatorer med energibesparende el-varmepumper,
- styrke incitamentet til at energirenovere boliger, der er el-opvarmede (herunder både nedbringe energiforbruget og skifte til mere energibesparende varmepumper), og
- sikre en mere ensartet afgiftsbehandling af ladestrøm (til elbiler) på tværs af husstande, der bor i el-opvarmede boliger og husstande i boliger, der er opvarmet med f.eks. grøn fjernvarme.

## Svar

Efter gældende regler kan el-opvarmede helårsboliger, sommerhuse mv. opnå en nedsat elvarmeafgift på 0,8 øre/kWh for alt elforbrug, der overstiger 4.000 kWh pr. år, hvis boligenheden er registreret med elvarme som hovedopvarmningskilde i Bygnings- og Boligregistret (BBR). Af elforbrug op til 4.000 kWh betales den almindelige elafgift, der udgør 76,3 øre/kWh i 2022 faldende til 62,9 øre/kWh i 2030, *jf. tabel 1*. Til besvarelsen af spørgsmålet anvendes de indfasede afgiftssatser for 2030.

Grænsen på 4.000 kWh pr. år for husholdningers elforbrug, omfattet af elvarmesatsen, er fastsat som en administrativ simpel måde at differentiere mellem el anvendt til henholdsvis varme og til almindeligt elforbrug såsom lys og elektronik.

Tabel 1. Afgiftssatser for elafgiften til husholdninger og sommerhuse mv.

Øre/kWh (2022-priser)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Alm. elafgift <sup>1)</sup>	76,3 <sup>2)</sup>	73,1	70,1	63,9	63,9	63,9	63,9	63,9	62,9
Elvarmeafgift <sup>3)</sup>	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8

1) Satser efter vedtagelse af L 200.

2) Fra. 1. juli som følge af aftale om "En ny reformpakke for Dansk Økonomi" af januar 2022

3) Afgiften indekseres ikke.

Kilde: Skatteministeriet.

En lavere forbrugsgrænse for elvarme samt indførelse af en ny øvre grænse på enten 9.000 eller 10.000 kWh pr. år, svarende til enten 6.000 kWh eller 7.000 kWh, der er omfattet af den lave elafgift, vil medføre en ændret afgiftsstruktur, *jf. tabel 2*.

**Tabel 2. Afgiftssatser for el-opvarmede boliger ved foreslået struktur**

Øre/kWh (2030-satser, 2022-priser)	Gældende struktur		6.000 kWh/år loft		7.000 kWh/år loft	
	Alm. Elforbrug	Elvarme	Alm. elforbrug	Elvarme	Alm. elforbrug	Elvarme
Grænse (kWh/år)	0-4.000	Over 4.000	0-3.000 og over 9.000	3.000- 9.000	0-3.000 og over 10.000	3.000- 10.000
Afgiftssats (Øre/kWh)	62,9	0,8	62,9	0,8	62,9	0,8

Kilde: Skatteministeriet.

En nedsættelse af den nedre grænse fra 4.000 til 3.000 kWh pr. år vil medføre, at boligejere med elvarme vil få op mod 1.000 kWh strøm til den reducerede elvarmeafgift. Nedsættelsen vil reducere den årlige elafgiftsbetaling med ca. 620 kr. ekskl. moms og ca. 775 kr. inkl. moms pr. registret el-opvarmede helårsbolig. Nedsættelsen af den nedre grænse vil isoleret set medføre et mindreprovenu for staten. Ved samtidig at indføre en øvre grænse for den reducerede elvarmeafgift vil et større elforbrug være omfattet af den alm. elvarmeafgift. Det vil medføre en øget belastning, der er stigende med forbruget, og et umiddelbart merprovenu for staten.

Det skønnes med usikkerhed, at den foreslåede struktur, med en reducerede elvarmeafgift gældende fra 3.000 kWh pr. år og op til et loft på hhv. 9.000 eller 10.000 kWh pr. år, samlet set vil medføre et umiddelbart merprovenu på hhv. ca. 0,6 og 0,5 mia. kr. ekskl. moms i 2030 (2022-niveau), *jf. tabel 3*. For at forslaget er provenuneutralt efter tilbageløb og adfærd, vurderes det, at elforbrug over ca. 19.000 kWh pr. år skal omfattes af den alm. elafgift.

Den øvre grænse for hvornår forslaget er provenuneutralt, er forbundet med stor usikkerhed, da der i skønnet er regnet med en samlet uændret adfærdseffekt. Det skyldes, at de foreslåede ændrede forbrugsgrænser på den ene side tilskynder til at skifte til elvarme ved et lavere forbrug, men omvendt ved et større elvarmebehov vil reducere tilskyndelsen til at skifte til elvarme. Ligeledes vil den marginale tilskyndelse til elforbrug blive reduceret ved forbrug over de nye øvre grænser. De adfærdsmæssige effekter trækker således i modsatte retninger, hvorfor der er regnet med en samlet uændret adfærdseffekt.

Tabel 3. Provenumæssige konsekvenser af nye kWh-grænser for den lave elvarmesats

Mia. kr. (2022-niveau)			Provenuneutral, over 19.000 kWh/år
	6.000 kWh/år loft	7.000 kWh/år loft	
Umiddelbar virkning	0,6	0,5	0,0
Virkning efter tilbageløb	0,6	0,5	0,0
Virkning efter tilbageløb og adfærd*	0,6	0,5	0,0

Anm.: Der er taget udgangspunkt i Energistyrelsens Klimastatus og -fremskrivning 2022 i forhold til forventede bygninger med elvarme i 2030, og en fordeling af elvarmeforbrug i 2015 pba. lovmodelberegninger på en fuldtælling af befolkningen og data fra elmålere i 2015.

\*De adfærdsmæssige effekter trækker i modsatrettede retninger, hvorfor der er regnet med en samlet uændret adfærdseffekt.

Kilde: KF22, DST og egne beregninger.

Omstillingen til el er en del af den grønne omstilling og dermed til indfrielsen af den danske klimalovs 70 pct. reduktionsmål i 2030. Det skal ses i sammenhæng med, at elproduktionen i Danmark er i stigende grad baseret på vedvarende energi. En lav afgift på elvarme vil dermed tilskynde til et skifte væk fra fossile brændsler. Det følger dog af energibeskatningsdirektivet, at der skal være afgift på el.

#### *Vil incitamentet til at overgå fra fossil varmekilde til elvarme blive styrket?*

Nye grænser for elvarme vil ikke give et entydigt incitament til at skifte til elvarme, *jf. ovenfor*. På den ene side vil den nedre grænse for den reducerede elvarmeafgift øge det økonomiske incitament til at skifte over til elpaneler og el-varmepumper med ca. 775 kr. om året inkl. moms (2030-sats). Det vil gælde for husstande med et lille elforbrug såvel som et stort elforbrug. Omvendt vil indførelse af en øvre grænse reducere det økonomiske incitament til en grøn omstilling over mod elvarme. Det kan illustreres ved, at husstande med et samlet elforbrug over 10.000/11.000 kWh pr. år vil få en samlet øget belastning. Fx for en familie med to børn og to voksne i et 160 m<sup>2</sup> el-opvarmet hus med et typisk elforbrug, vil forslaget medføre en større omkostning ved elvarme i forhold til de gældende regler i dag, *jf. tabel 4*.

Tabel 4. Eksempler på samlet årlig elafgiftsbetaling ved forskelligt elforbrug

Antaget årligt elforbrug for husholdning bestående af 2 voksne og 2 børn, 160 m <sup>2</sup>	Gældende elafgiftsstruktur	Loft af elforbrug til den lave elvarmeafgift	
		6.000 kWh/år loft	7.000 kWh/år loft
Opvarmingskilde	kWh/år	Kr. inkl. moms pr. år	
- Varmepumpe	11.040	3.220	4.020
- Elpaneler	22.720	3.330	13.210
		12.430	

Kilde: Energistyrelsens elforbrugsberegner (<https://ny.spareenergi.dk/elforbrugsberegner>) og egne beregninger.

*Vil incitament til at erstatte el-radiatorer med el-varmepumper til at energirenovere blive styrket?*

Som beskrevet ovenfor vil den foreslåede struktur ikke give et entydigt incitament til at bruge mindre el. Ved et elforbrug over den øvre grænse vil der være et større økonomisk incitament til at reducere elforbruget, enten ved at energirenovere, erstatte almindelige el-radiatorer med el-varmepumper eller justere komfortvarmen mv. Ved et mindre varme-forbrug vil incitamentet til at skifte elpaneler ud med varmepumpe omvendt blive reduceret.

*Vil grænserne skabe ens marginal afgift til ladestrøm?*

Afgiften til ladestrøm afhænger under gældende regler af, om den enkelte husstand har elvarme eller et abonnement til ladestrøm, *jf. tabel 5.*

Indførelsen af en øvre grænse vil ligestille afgiften for el relateret til ladestrøm mellem husholdninger med og uden elvarme. Omvendt vil afgiften blive forskellig mellem husholdninger med elvarme, alt efter om de har et abonnement til ladestrøm eller ej, *jf. tabel 5.* Indførelsen af en øvre grænse vil reducere incitamentet til at anskaffe en elbil for husholdninger, der har elvarme men ikke har abonnement til ladestrøm. Det skyldes, at elafgiften til opladning vil stige, når forbruget når over den foreslåede forbrugsgrænse til elvarme.

Tabel 5. Marginal elafgift for ladestrøm

Øre/kWh (2030-sats, 2022-priser)	Gældende	Ny øvre grænse
A. Husejer, abonnement til ladestrøm	0,4	0,4
B. Husejer med elvarme	0,8	62,9
C. Husejer uden elvarme eller aftale	62,9	62,9
D: Lejlighed med eller uden elvarme, uden abonnement	62,9	62,9
E. Lejlighed, abonnement til ladestrøm	0,4	0,4

Kilde: Skatteministeriet.

Det bemærkes afslutningsvist, at omlægning af elafgiften som foreslået vil indebære systemmæssige ændringer for både Skatteforvaltningen og Energinet. De implementeringsmæssige og administrative omkostninger vil skulle undersøges nærmere.