



29. juni 2022
J.nr. 2022 - 3241

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 424 af 24. marts 2022 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Lars Boje Mathiesen (NB).

Jeppe Bruus

/ Jacob Vastrup

Spørgsmål

Vil ministeren opdatere svaret på SAU alm. del – spørgsmål 231 (folketingsåret 2012-13) med den tilføjelse, at der ud over en ændring på 1 pct. også udarbejdes tabeller ved virkningerne ved en ændring på henholdsvis 10 pct., 25 pct., 50 pct. og 100 pct.?

Svar

Der er spurgt til en opdatering af det endelige svar på SAU alm. del – spørgsmål 231 (2012-13), hvor der blev skønnet over virkningerne af henholdsvis en nedsættelse og en forhøjelse på 1 pct. af en række skatter og afgifter. Derudover er der spurgt til virkningerne af henholdsvis en nedsættelse og en forhøjelse på 10, 25, 50 og 100 pct.

Det bemærkes, at der ikke er foretaget beregninger vedrørende moms på hotelovernatninger, da der blev indført fuld fradragsret for virksomheder i 2015. Derudover bemærkes, at nogle afgifter er EU-harmoniserede og derfor er underlagt minimumssatser. For disse afgifter er der beregnet virkninger af nedsættelser i en størrelsesorden, så de ændrede satser er i overensstemmelse med EU's minimumssatser.

For skatter, der beregnes som en procent af skattegrundlaget, er der regnet på en forhøjelse af satsen med de efterspurgte procenter. Det vil sige, at der ved en forhøjelse på fx 50 pct. for selskabsskatten er regnet på en forhøjelse af satsen på 11 pct.-point fra 22 pct. til 33 pct.

De skønnede konsekvenser ved henholdsvis nedsættelser og forhøjelser på 1-100 pct. af satserne for en række skatter og afgifter fremgår af tabel 1-6 nedenfor. Det skal bemærkes, at der for en række af de viste nedsættelser og forhøjelser vil være tale om ganske væsentlige ændringer i beskatningen på de gældende områder. I den forbindelse kan der være forskellige overvejelser og hensyn – fx ift. fordeling, CO₂-effekter eller håndtering af hovedaktionærproblemet o.lign. – som ikke opfanges i tabellerne.

Desuden bemærkes, at afledte virkninger af ændrede skatter og afgifter bygger på modelbaserede skøn, som er forbundet med betydelig usikkerhed. Det gælder særligt ifm. med meget store ændringer på fx 50-100 pct., hvor der blandt andet kan opstå uforudsete ændringer i fx forbruget eller grænsehandlen, herunder den illegale handel. Typisk er modelberegninger således mest velegnede ifm. konsekvensberegninger af mere begrænsede skatte- og afgiftsændringer.

Tabel 1. Samlet skønnet virkning ved ændring af afgift på spiritus

Ændring	Nedsættelse					Forhøjelse				
	-1 pct.	-10 pct.	-25 pct.	-50 pct.	-100 pct. ¹⁾	1 pct.	10 pct.	25 pct.	50 pct.	100 pct.
	Mio. kr.					Mio. kr.				
Umiddelbart provenu (ekskl. moms)	-10	-120	-300	-590	...	10	120	300	590	1.190
- heraf danskere	-10	-110	-270	-530	...	10	110	270	530	1.060
Efter tilbageløb og adfærd	0	-40	-120	-370	...	0	20	30	-30	-430
Samfundsøkonomisk virkning	10	80	180	220	...	-10	-90	-250	-560	-1.410
Selvfinansieringsgrad	75 pct.	69 pct.	60 pct.	38 pct.	...	76 pct.	81 pct.	90 pct.	106 pct.	136 pct.

Anm.: Skønnet er beregnet på baggrund af opdaterede beregningsforudsætninger i forbindelse med grænsehandelskapitlet i *Skatteøkonomisk Redegørelse 2021*. Der er skønnet for år 2025 i 2022-niveau og afrundet til nærmeste 10 mio. kr. Den samfundsøkonomiske virkning er opgjort i markedspriser, og der er indregnet eksternaliteter.

- 1) Spiritusafgiften er EU-harmoniseret. EU's minimumssats for spiritus er ca. 74,4 kr. (10 EUR) pr. liter ren alkohol, hvis et medlemslands afgiftssats er over denne sats. Det gælder for Danmark, hvor er afgiftssatsen er 150 kr. pr. liter ren alkohol. En nedsættelse til 74,4 kr. svarer til en nedsættelse på ca. 50 pct.

Kilde: Skatteministeriet.

Tabel 2. Samlet skønnet virkning ved ændring af afgift på tobak

Ændring	Nedsættelse					Forhøjelse				
	-1 pct.	-10 pct.	-25 pct.	-50 pct.	-66 pct. ¹⁾	1 pct.	10 pct.	25 pct.	50 pct.	100 pct.
	Mio. kr.					Mio. kr.				
Umiddelbart provenu (ekskl. moms)	-75	-700	-1.750	-3.500	-4.600	75	700	1.750	3.500	7.000
- heraf danskere	-75	-700	-1.750	-3.500	-4.600	75	700	1.750	3.500	7.000
Efter tilbageløb og adfærd	0	-75	-425	-1.475	-2.800	0	-75	-450	-1.750	-7.000
Samfundsøkonomisk virkning	25	325	650	825	175	-50	-425	-1.225	-3.050	-8.400
Selvfinansieringsgrad	99 pct.	90 pct.	75 pct.	53 pct.	33 pct.	101 pct.	110 pct.	126 pct.	151 pct.	202 pct.

Anm.: Der er taget udgangspunkt i en gennemsnitspris på 60 kr. pr. pakke med 20 cigaretter. Det er forudsat, at afgiften på røgtobak forhøjes tilsvarende. Skønnet er beregnet på baggrund af opdaterede beregningsforudsætninger i forbindelse med grænsehandelskapitlet i *Skatteøkonomisk Redegørelse 2021*. Beregningsforudsætningerne for ændringer af tobaksafgifterne er opdateret med udgangspunkt i afgiftssatserne pr. 1. januar 2022. Det indebærer blandt andet, at der ved udgangspunktet for afgiftspligtigt salg og grænsehandel er indarbejdet skønnede virkninger af afgiftsforhøjelserne pr. 1. april 2020 og 1. januar 2022. Det er efter sædvanlig praksis forudsat, at afgiftsforhøjelserne overvælttes i priserne. Provenuskønnet er baseret på Skatteministeriets sædvanlige metode ved provenuberegninger i forbindelse med afgiftsændringer på tobak. Der er skønnet for år 2025 i 2022-niveau og afrundet til nærmeste 25 mio. kr. Den samfundsøkonomiske virkning er opgjort i markedspriser, og der er indregnet eksternaliteter.

- 1) Tobaksafgiften er EU-harmoniseret. EU's minimumssats for cigaretter er ca. 670 kr. (90 EUR) pr. 1.000 cigaretter. I Danmark er den gennemsnitlige afgift ca. 1.965 kr. pr. 1.000 cigaretter. En nedsættelse til ca. 670 kr. svarer til en nedsættelse på ca. 66 pct.

Kilde: Skatteministeriet.

Tabel 3. Samlet skønnet virkning ved ændring af afgift på benzin og diesel

Ændring	Nedsættelse					Forhøjelse				
	-1 pct.	-4,6 pct ¹⁾	-25 pct.	-50 pct.	-100 pct.	1 pct.	10 pct.	25 pct.	50 pct.	100 pct.
	Mio. kr.					Mio. kr.				
Umiddelbart provenu (ekskl. moms)	-160	-730	...	...	...	160	1.600	3.200	8.000	16.000
Efter tilbageløb og adfærd	25	-120	...	...	...	25	150	150	-750	-5.200
Samfundsøkonomisk virkning	150	680	...	...	...	-150	-1.650	-2.800	-10.300	-25.800
Selvfinansieringsgrad	85 pct.	84 pct.	...	...	...	86 pct.	91 pct.	95 pct.	109 pct.	133 pct.

Anm.: De procentvise afgiftsændringer angiver ændringen i de samlede afgifter på diesel. For benzin er afgifterne ændret med samme antal øre pr. liter som afgiftsændringen for diesel. Afgifterne på benzin (4,68 kr./l) er højere end på diesel (3,26 kr./l). Hvis afgifterne på både benzin og diesel ikke ændres med samme antal øre pr. liter, vil udligningsafgiften på dieselbiler skulle forhøjes eller nedsættes, og der vil skulle tages højde for provenuvirkninger af betydelige forskydninger i bilparkens sammensætning. I beregningerne er der derfor taget udgangspunkt i ændringer hvor afgifterne på benzin og diesel ændres lige meget (opgjort i øre pr. liter). Det bemærkes, at der er betydelig usikkerhed forbundet med adfærdseffekterne forbundet med afgiftsændringerne, herunder grænsehandelseffekterne. Ved store prisforskelle på benzin og diesel mellem Danmark og udlandet, må grænsehandelseffekterne forventes at være mindre pr. øre brændstofafgifterne forhøjes – sammenlignet med en situation hvor brændstofpriserne i Danmark og udlandet er på nogenlunde samme niveau. Det er der ikke taget højde for i beregningerne. Beløbene er i 2022-priser. Den samfundsøkonomiske virkning er opgjort i markedspriser, og der er indregnet eksternaliteter.

- 1) EU har minimumsafgifter for benzin og diesel til vejtransport, der er fastsat i euro pr. liter. Minimumssatserne skal også overholdes for 100 pct. biobrændstoffer. Med det nuværende danske afgiftssystem vurderes afgifterne på diesel maksimalt at kunne nedsættes med 14,9 øre pr. liter eller ca. 4,6 pct.

Kilde: Skatteministeriet.

Tabel 4. Samlet skønnet virkning ved ændring af topskat

Ændring	Nedsættelse					Forhøjelse				
	-1 pct.	-10 pct.	-25 pct.	-50 pct.	-100 pct.	1 pct.	10 pct.	25 pct.	50 pct.	100 pct.
	Mio. kr.					Mio. kr.				
Umiddelbart provenu (ekskl. moms)	-200	-1.900	-4.750	-9.500	-18.675	200	1.900	4.750	9.500	19.000
- heraf danskere	-200	-1.900	-4.750	-9.500	-18.675	200	1.900	4.750	9.500	19.000
Efter tilbageløb og adfærd	-100	-950	-2.450	-5.075	-10.650	100	900	2.200	4.100	6.675
Samfundsøkonomisk virkning	100	750	1.800	3.325	5.500	-75	-825	-2.175	-4.800	-12.000
Selvfinansieringsgrad	38 pct.	35 pct.	33 pct.	31 pct.	26 pct.	36 pct.	38 pct.	40 pct.	44 pct.	54 pct.

Anm.: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2019 fremskrevet til 2022-niveau og 2025-regler med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2021. Beløb er afrundet til nærmeste 25 mio. kr. Den samfundsøkonomiske virkning er opgjort i markedspriser.

Kilde: Skatteministeriet.

Tabel 5. Samlet skønnet virkning ved ændring af selskabsskat

Ændring	Nedsættelse					Forhøjelse				
	-1 pct.	-10 pct.	-25 pct.	-50 pct.	-100 pct.	1 pct.	10 pct.	25 pct.	50 pct.	100 pct.
	<i>Mio. kr.</i>					<i>Mio. kr.</i>				
Umiddelbart provenu (ekskl. moms)	-600	-6.025	-15.075	-30.150	-60.275	600	6.025	15.075	30.150	60.275
- heraf danskere	-550	-5.475	-13.675	-27.325	-54.675	550	5.475	13.675	27.325	54.675
Efter tilbageløb og adfærd	-275	-2.975	-8.250	-19.150	-48.775	275	2.525	5.500	8.200	4.650
Samfundsøkonomisk virkning	250	2.275	4.700	6.150	-875	-250	-2.800	-8.025	-19.450	-53.025
Selvfinansierings-grad	47 pct.	43 pct.	37 pct.	27 pct.	6 pct.	48 pct.	51 pct.	58 pct.	69 pct.	91 pct.

Anm.: Der er skønnet for år 2025 i 2022-niveau og afrundet til nærmeste 25 mio. kr. Provenuvurderingen og vurderingen af de samfundsøkonomiske effekter er forbundet med betydelig usikkerhed specielt ift. store ændringer af selskabsskattesatser. Beregningerne tager udgangspunkt i samme forudsætninger som i besvarelsen af FIU alm. del – spørgsmål 75 (2020-21) af 3. december 2020 fremskrevet til 2022-niveau. Den samfundsøkonomiske virkning er opgjort i markedspriser.

Kilde: Skatteministeriet.

Tabel 6. Samlet skønnet virkning ved ændring af registreringsafgift

Ændring	Nedsættelse					Forhøjelse				
	-1 pct.	-10 pct.	-25 pct.	-50 pct.	-100 pct.	1 pct.	10 pct.	25 pct.	50 pct.	100 pct.
	<i>Mio. kr.</i>					<i>Mio. kr.</i>				
Umiddelbart provenu (ekskl. moms)	-175	-1.675	-4.200	-8.375	-16.775	175	1.675	4.200	8.375	16.775
- heraf danskere	-175	-1.675	-4.200	-8.375	-16.775	175	1.675	4.200	8.375	16.775
Efter tilbageløb og adfærd	-100	-850	-2.150	-4.650	-11.025	100	825	1.925	3.425	4.700
Samfundsøkonomisk virkning	50	375	875	1.225	-125	-50	-425	-1.250	-3.150	-9.675
Selvfinansierings-grad	34 pct.	36 pct.	35 pct.	30 pct.	17 pct.	34 pct.	38 pct.	42 pct.	48 pct.	65 pct.

Anm.: Der er skønnet for nyregistreringsårgangen 2025 i 2022-niveau og afrundet til nærmeste 25 mio. kr. For hver nedsættelse/forhøjelse fremkommer provenuvirkningen ved at skalere værdisatser og satser i CO₂-tillægget med den samme faktor, mens øvrige regler holdes uændret. Effekter er forbundet med betydelig usikkerhed specielt ift. store ændringer. Den samfundsøkonomiske virkning er opgjort i markedspriser, og der er indregnet eksternaliteter over levetiden på 15 år.

Kilde: Skatteministeriet.