



Beretning afgivet af Skatteudvalget den 0. februar 2021

1. udkast

til

Beretning

om

nedsættelse af parlamentarisk arbejdsgruppe, der skal undersøge mulighederne for at forbedre skattevilkårene for iværksættere

Med afsæt i beslutningsforslag nr. B 13 om milepælsbeskatning har Skatteudvalget i efteråret 2020 drøftet skattemæssige muligheder og barrierer for at drive iværksættervirksomhed i Danmark. Udvalget ønsker, at der i endnu højere grad gives incitament og fjernes barrierer for at etablere iværksættervirksomheder, som senere kan udvikle sig til vækstvirksomheder, når virksomhederne har etableret sig. Udvalget ønsker derfor at belyse, om der kan være grobund for at forbedre skattevilkårene for iværksættere, f.eks. efter inspiration fra andre lande.

Danmark har gentagne gange præsteret at ligge i top i internationale målinger over landes konkurrenceevne. F.eks. lå Danmark nr. 10 på Word Economic Forums index »The Global Competiveness Report 2019« og nr. 4 på Verdensbankens »Ease of Doing Business«-indeks i 2020. En rapport fra tænketanken Cevea fra 2020 viser, at den offentlige sektor har stor betydning for disse placeringer.

I 2018 oplevede Danmark ifølge Danmarks Statistik en mindre tilbagegang i antallet af nye iværksættere, som bliver opgjort ud fra antallet af nye virksomheder. I 2016 blev der skabt mere end 34.000 nye virksomheder – det højeste niveau siden finanskrisen. I 2018 (senest tilgængelig opgørelse) blev der skabt ca. 33.000 nye virksomheder. Det var andet år i træk med et lille fald i antallet af nye virksomheder.

En undersøgelse som Nordstat har lavet for Dansk Erhverv fra 2018 viser, at blandt gruppen af danskere, som ikke på nuværende tidspunkt er involveret i iværksættervirksomhed, er det kun 3,7 pct., som forventer at starte ny virksomhed, alene eller sammen med andre, inden for de næste tre år. Undersøgelsen viser, at en af barriererne for at etablere virksomhed er en bekymring over mængden af love

og regler (»Hvorfor vil danskerne ikke være iværksættere«, Dansk Erhverv, april 2018).

I et europæisk perspektiv er danskernes forventning til iværksætteraktivitet meget lav sammenlignet med andre europæiske lande. Det må dog påregnes, at noget af denne forskel kan henføres til forskel mellem landenes arbejdsmarkeder. Ser man på antallet af patentansøgninger som indikator for typen af nye virksomheder, så placerer Danmark sig til gengæld som det tredje mest innovative land i Europa målt på patentansøgninger pr. indbygger ifølge det seneste patent-indeks fra Den Europæiske Patentmyndighed.

1. Nedsættelse af parlamentarisk arbejdsgruppe

For at sikre at iværksættere i Danmark har de bedste forhold, ønsker Skatteudvalget at undersøge, om der på skatteområdet er love, regler m.v., der udgør barrierer for iværksættere, og hvorvidt disse kan ændres.

På den baggrund nedsætter Skatteudvalget med reference til beretning nr. 12 af almen art (2014-15, 1 samling) om opfølgning på Præsidiets konference om arbejdet i Folketingets udvalg en arbejdsgruppe bestående af 1 medlem fra hvert parti, der skal arbejde målrettet med de skattemæssige forhold for iværksættere baseret på – men ikke afgrænset til – det grundlag denne beretning skitserer.

Udgangspunktet for arbejdsgruppen er skattemæssige forhold for iværksættere, selvom iværksætteri i høj grad er relevant at drøfte i en bredere erhvervsmæssig kontekst, lige såvel som beskæftigelse og uddannelse er interessante vinkler. Fokus på skatteforhold i forhold til iværksætteri skyldes ønsket om at komme i dybden med de muligheder og udfordringer, der er, og for at have mulighed for at pege på anbefalinger til regeringen og/eller forslag til lovændringer.

Afgiftsområdet er derfor også udenfor arbejdsgruppens fokus. I det omfang at problemstillinger er uadskilleligt sammensat med andre fagområder, vil de dog fortsat kunne indgå i arbejdet.

Følgende spørgsmål vil arbejdsgruppen arbejde med:

1. Hvilke skattevilkår gælder for iværksættere i dag, herunder udfordringer ved milepælsbeskatning (fantomskat) og likviditet?
2. Hvordan kan skattesystemet indrettes, så det er attraktivt at være iværksætter og at investere i iværksættervirksomheder?
3. Hvilke udfordringer har iværksættere i forhold til at svare korrekt skat?
4. Hvilke muligheder har iværksættere for at få gratis bistand til at etablere en virksomhed og få hurtig assistance ved spørgsmål om skat?
5. Hvilke muligheder har iværksættervirksomheder for at rejse risikovillig kapital, og hvordan kan staten bedre understøtte adgangen til risikovillig kapital? Kan vi lære noget af andre landes statslige investeringsbanker og lånefaciliteter?
6. Hvilke erfaringer har sammenlignelige lande i at indrette deres skattesystem, så det ikke er en barriere for iværksættere?
7. Hvordan understøtter skattesystemet forskellige virksomhedsformer, fx aktieselskaber og erhvervsdemokratiske virksomheder? Kan alle virksomhedsformer drage lige meget fordel af skattemæssige ordninger, som skal understøtte iværksætteri, fx aktiesparekonto, investorfradrag, medarbejderaktieordninger mv.?
8. Kan der skabes bedre skattemæssige rammevilkår for at omsætte forskning og nye løsninger til iværksætteri?
9. Er der skatteregler, der modvirker, at private fonde og familiefonde kommer mere i spil i forhold til iværksættere?

Emner som suspensive skattebetingelser, aktiesparekonti, investorfradrag, medarbejderaktier, ejerformer, private pensionsordninger, skat af omkostninger, skat af lønudgifter,

kapitalbeskatning, regelforenkling, virksomhedsordningen, crowdfunding, iværksætterkonto, deleøkonomi mv. kan indgå i arbejdet.

2. Organisering

Arbejdsgruppen består af ét folketingsmedlem fra hver gruppe, men grupper, der ikke har plads i Skatteudvalget, inviteres til at deltage i aktiviteter. Aktiviteter, der foregår på Christiansborg, holdes som udgangspunkt i forbindelse med skatteudvalgsmøder, hvor hele udvalget kan deltage.

Folketingets Udvalgssekretariat yder sekretariatsbistand til arbejdsgruppen, som tegnes af et formandskab på samme vis som et stående udvalg.

3. Tid og proces

Arbejdsgruppen ønsker at få input fra relevante interessenter og derfor sendes denne beretning i høring for at få input til arbejdet.

Arbejdsgruppen forventes at færdiggøre det afklarende arbejde i efteråret 2021. Udkast til slutprodukt i form af f.eks. en beretning drøftes løbende efter arbejdsgruppens ønsker.

Arbejdsgruppen mødes ca. hver 14. dag til arbejdsgruppemøde eller anden aktivitet. Arbejdsgruppen kan f.eks. vælge at tage initiativ til høringer, ekspertmøder, virksomhedsbesøg, stille spørgsmål til ministre eller til andre lande, evt. ved studiebesøg.

Skatteministeriet og øvrige relevante ministerier orienteres om arbejdsgruppen og inviteres til udvalgets aktiviteter, hvor det vurderes relevant.

P.u.v.

Bjørn Brandenborg
Formand