

7. januar 2022

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 18. januar 2022

- 1) Implementering af dele af OECD-aftale om international beskatning
KOM(2021)823 2
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 2) Præsentation af det franske formandskabsprogram
KOM-dokument foreligger ikke 10
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet, Erhvervsministeriet og Skatteministeriet
- 3) Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)
KOM(2020)408
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 4) Rådskonklusioner vedr. undersøgelsen for bæredygtig vækst og varslingsrapporten for 2022 samt anbefalinger til euroområdet som helhed for 2022
KOM(2021)740, KOM(2021)741, KOM(2021)742
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 5) Forberedelse af G20-møde for finansministre og centralbankchefer, 17.-18. februar 2022
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 6) Implementering af EU-instrument til understøttelse af nationale lønkompressionsordninger (SURE)
KOM(2021)825 og KOM(2022)03
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 7) Makrofinansiel assistance til Moldova 2022-2024
KOM(2022)04
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 1: Implementering af dele af OECD-aftale om international beskatning

KOM(2021)823

1. Resume

Kommissionen ventes på ECOFIN 18. januar 2022 at præsentere sit forslag af 22. december 2021 om implementering af dele af den aftale om international beskatning, der blev indgået 8. oktober 2021 i OECD's Inclusive Framework.

Forslaget har til formål at sikre rettidig, ensartet og konsistent EU-implementering af dele af OECD-aftalens spor 2, som indebærer en global effektiv minimumsbeskatning på 15 pct. for store multinationale koncerner.

Kommissionens forslag lægger sig tæt op ad OECD-aftalen, således at minimumsbeskatningen vil finde anvendelse på multinationale koncerner med en global nettoomsætning på mindst 750 mio. euro. For at sikre overensstemmelse med EU-retten foreslår Kommissionen at udvide minimumsbeskatningens anvendelsesområde, således at minimumsbeskatningen også skal sikres i rent nationale koncerner med en nettoomsætning på mindst 750 mio. euro.

Regeringen støtter OECD-aftalen samt rettidig, konsistent og ensartet EU-implementering heraf. Regeringen er umiddelbart positiv over for Kommissionens forslag, som vurderes i tråd med OECD-aftalens regler og formål, og vurderer at forslagens udvidede anvendelsesområde sikrer en hensigtsmæssig tilpasning til EU's indre marked.

2. Baggrund

Der har i flere år været politisk opmærksomhed på spørgsmålet om beskatning af den digitale økonomi. Det skyldes bl.a., at det i en årrække har været muligt for særligt nogle store digitale virksomheder fra tredjelande at betale ingen eller meget lav skat af den indkomst, de har tjent i bl.a. EU.

EU-landene blev i marts 2019 – uden udsigt til enighed om en midlertidig løsning i EU – enige om at fokusere på at finde globale løsninger i OECD.

137 af 141 medlemmer af OECD's Inclusive Framework (IF) har tilsluttet sig den aftale om international beskatning, der blev indgået den 8. oktober 2021¹. Aftalen indebærer delvis omfordeling af beskatningsret, som sikrer, at de største multinationale selskaber fremadrettet skal betale en del af deres skat på de markeder, hvor de har deres omsætning, samt en global standard for effektiv minimumsbeskatning af multinationale koncerner, som er et effektivt tiltag til at bekæmpe global skatteundgåelse og skattespekulation.

¹ Uden for aftalen står Nigeria, Kenya, Pakistan og Sri Lanka.

Delvis omfordeling af beskatningsretten til indkomsten i de største og mest profitable globale koncerner (spor 1)

Omfordelingen af beskatningsretten indebærer, at 25 pct. af residualprofitten (dvs. profit, som overstiger 10 pct. af omsætningen) i koncerner med omsætning over 20 mia. euro beskattes på de markeder, hvor koncernerne har omsætning, i stedet for dér, hvor koncernerne er hjemmehørende (omsætningstærsklen kan evt. ændres fra 20 til 10 mia. euro pba. en evaluering efter syv år).

I praksis vil forslaget med al sandsynlighed bl.a. omfatte mange af de store digitale koncerner som fx Apple, Facebook og Google, da de er blandt verdens største og mest profitable koncerner.

Udvindingsindustrien og regulerede finansielle tjenester er undtaget omfordelingen af beskatningsret.

Aftalen indeholder også en såkaldt '*stand still and roll back*'-klausul, som indebærer, at de deltagende lande skal afvikle og ikke senere indføre digitale omsætningsskatter og andre relevante lignende tiltag.

Der er fortsat tekniske udeståender i spor 1.

Global effektiv minimumsbeskatning på 15 pct. (spor 2)

Den globale effektive minimumsbeskatning indebærer, at indkomsten i alle store multinationale koncerner med omsætning på mindst 750 mio. euro skal beskattes op til et minimumsniveau på 15 pct.² Spor 2 skal sikre, at ingen multinationale koncerner med aktivitet i bare ét af de lande, som har implementeret OECD-aftalens spor 2, kan undgå effektiv beskatning på mindst 15 pct. (dvs. den faktiske beskatning i pct. af det regnskabsmæssige resultat).

Spor 2 vil derfor bidrage til at adressere den udfordring, at koncerner med væsentlige immaterielle aktiver, herunder også digitale koncerner, har særligt gode forudsætninger for at flytte aktiver til lavskattelande for at undgå beskatning. Aftalen vil samtidig skabe incitament for lavskattelande til at hæve deres selskabsskattesatser og sikre deres selskabsskattebase, hvorved den skadelige skattekonkurrence mellem landene begrænses.

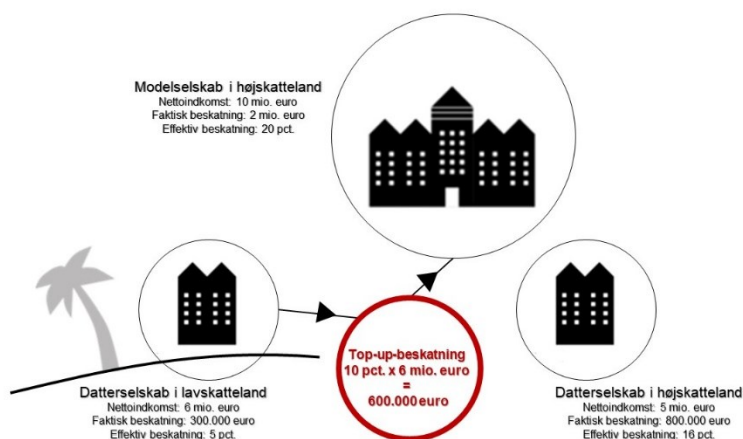
Efter aftalen skal den effektive beskatning af indkomsten i de omfattede koncerner ske med udgangspunkt i en opgørelse af den effektive beskatning af indkomsten i hvert af koncernens selskaber. Denne opgørelse sker med udgangspunkt i det regnskabsmæssige resultat. Hvis den effektive beskatning af selskabets indkomst i det enkelte land ligger under minimumsniveauet, opgøres og betales en såkaldt 'top-up'-skat mhp. at bringe den effektive beskatning op på 15 pct. 'Top-up'-skatten betales ud fra et regelsæt bestående af hhv. en primær regel og en sekundær regel.

² De såkaldte GloBE-regler ("Global anti-Base Erosion")

Den primære regel, den såkaldte *Income Inclusion Rule (IIR)*, sikrer, at moderselskabets hjemland kan beskatte indkomst i et udenlandsk datterselskab, hvis datterselskabets indkomst effektivt beskattes under det aftalte minimumsniveau på 15 pct. Det betyder, at det øverste moderselskab i en multinational koncern som udgangspunkt skal betale 'top-up'-skatten mhp. at tilvejebringe en beskatning på 15 pct. af indkomsten i et lavt beskattet, udenlandsk datterselskab.

Eksempel: Ved en effektiv beskatning på fx 5 pct. af datterselskabets indkomst i et land, der ikke har implementeret OECD-aftalen, vil et moderselskab i et land, der har implementeret OECD-aftalen, skulle betale top-up-skat svarende til 10 pct. af datterselskabets indkomst, således at datterselskabets indkomst samlet set beskattes op til 15 pct., jf. figur 1.

Figur 1
Primær regel: Income Inclusion Rule (IIR)



Hvis det øverste moderselskab er hjemmehørende i et land, der ikke har implementeret OECD-aftalens spor 2, og ejer det lavt beskattede, udenlandske selskab gennem et mellemliggende moderselskab (eller gennem en række af mellemliggende selskaber), vil 'top-up'-skatten i stedet skulle betales af det øverste mellemliggende selskab, der er hjemmehørende i et land, der har implementeret OECD-aftalens spor 2.

Den sekundære regel, den såkaldte *Undertaxed Payments Rule (UTPR)*, anvendes, hvis den lavt beskattede indkomst ikke er genstand for beskatning efter den primære regel. Det vil fx være tilfældet, hvis moderselskabet (og evt. mellemliggende selskaber) er lavt beskattet, og ikke er hjemmehørende i et land, der har implementeret OECD-aftalens spor 2. Reglen indebærer, at 'top-up'-skatten – i stedet for at blive betalt af koncernens moderselskab (eller evt. mellemliggende selskaber) – vil blive betalt af datterselskabet.

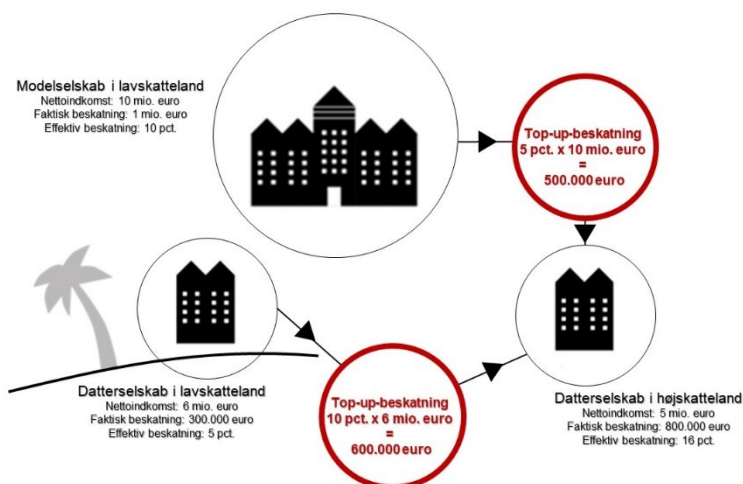
Den sekundære regel indebærer således, at et datterselskabs hjemland, som har implementeret OECD-aftalen, kan beskatte indkomst i et udenlandsk moderselskab

(og evt. mellemliggende selskaber), hvis moderselskabets (og evt. mellemliggende selskabers) indkomst effektivt beskattes under det aftalte minimumsniveau på 15 pct.

Efter den sekundære regel kan et land, som har tilsluttet sig OECD-aftalen, og som er hjemsted for et datterselskab, hvis moderselskab (og evt. mellemliggende selskaber) er hjemmehørende i et lavskattelend, gennemføre minimumsbeskatningen ved at nægte datterselskabet fradrag for ellers fradragsberettigede udgifter (fx betaling for anvendelse af patenter) eller opkræve kildeskat af betalinger mv. svarende til den opgjorte 'top-up skat' mhp. at tilvejebringe en beskatning, der modsvarer en effektiv beskatning på 15 pct. af indkomsten i det lavt beskattede, udenlandske moderselskab (og evt. mellemliggende selskaber).

Eksempel: Ved en effektiv beskatning af moderselskabets indkomst på fx 5 pct., vil datterselskabets hjemland 1) kunne nægte datterselskabet fradrag for fradragsberettigede udgifter, fx betalinger til det lavt beskattede udenlandske moderselskab, eller 2) kildebeskatte det lavt beskattede udenlandske moderselskab af betalinger fra datterselskabet. Dette kan tilvejebringe en top-up-beskatning svarende til 10 pct. af moderselskabets indkomst, således at moderselskabets indkomst samlet set beskattes med 15 pct. Princippet anvendes også for et datterselskab, som ligger i et lavskattelend, og som er concernforbundet med et datterselskab i et land, der har implementeret OECD-aftalens spor 2, og hvor moderselskabets hjemland ikke opkræver skat op til minimumsniveauet., *jf. figur 2.*

Figur 2
Sekundær regel: Undertaxed Payment Rule (UPR)



Anm.: Eksemplet antager, at mulighederne for at nægte fradrag og kildebeskatte er tilstrækkelige til at sikre en minimumsbeskatning på mindst 15 pct.

Hvis fradragsnægtelse eller opkrævning af kildeskat ikke er tilstrækkelig til at sikre en faktisk 'top-up skat', som tilvejebringer en samlet beskatning, som modsvarer en effektiv beskatning på 15 pct. af indkomsten i det lavt beskattede, udenlandske moderselskab (og evt. mellemliggende selskaber), vil forskellen mellem den opgjorte 'top-up'-skat og den faktiske 'top-up'-skat overføres til de efterfølgende regnskabsår og opkræves via fortsat fradragsnægtelse og/eller opkrævning af kildeskat.

Spor 2 indeholder desuden **en regel om kildebeskatning**, den såkaldte *Subject to Tax Rule (STTR)*, som indebærer, at udviklingslande får delvis ret til at kildebeskatte visse betalinger af renter og royalties mv. til udenlandske modtagere, hvis disse betalinger ikke beskattes med mindst 9 pct. i modtagerlandet.

Minimumsbeskatningen omfatter ikke bl.a.

- Statslige virksomheder, internationale organisationer, non-profit organisationer, pensionskasser, visse investeringsfonde mv.
- Indkomst forbundet med rederivirksomhed mv.
- Indkomst svarende til 5 pct. af den bogførte værdi af et selskabs materielle aktiver og lønomkostninger.
- Selskaber, som er i opstartsfasen af deres internationale aktiviteter. Undtagelsen gælder i maksimalt 5 år og gælder kun selskaber, som har materielle aktiver i udlandet til en værdi af maksimalt 50 mio. euro og aktivitet i maksimalt 5 andre lande.
- Selskaber, hvis samlede indkomst er mindre end 1 mio. euro, og som er hjemmehørende i et land, hvor koncernens omsætning er mindre end 10 mio. euro.

Iht. OECD-aftalen er ikrafttrædelsen af spor 2 planlagt at skulle ske 1. januar 2023.

Kommissionen har 22. december 2021 fremsat forslag til *EU-implementering af de væsentligste elementer af OECD-aftalens spor 2*.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 115 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), der kræver høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg samt enstemmig vedtagelse i Rådet.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at sikre rettidig, konsistent og ensartet EU-implementering af dele af OECD-aftalens spor 2. Kommissionens forslag lægger op til, at direktivet generelt træder i kraft 1. januar 2023, herunder den primære regel, mens den sekundære regel træder i kraft 1. januar 2024. Dette notat fremhæver de mest centrale elementer i forslaget.

Kommissionens forslag fokuserer på EU's implementering af spor 2's bestemmelser om en global effektiv minimumsbeskatning på 15 pct. STTR-reglen (der er relevant for udviklingslande) ventes indarbejdet i de i dag gældende dobbeltbeskatningsoverenskomster mellem de lande, som er en del af OECD-aftalen.

Kommissionens forslag baserer sig i vid udstrækning på de modelregler (herunder også aftalens undtagelser), som OECD har udarbejdet i forlængelse af aftalen af 8. oktober, og som er godkendt af OECD's Inclusive Framework 14. december 2021.

Kommissionens forslag vil finde anvendelse på multinationale koncerner med en global nettoomsætning på mindst 750 mio. euro. Kommissionen foreslår dog at udvide minimumsbeskatningens anvendelsesområde sammenlignet med OECD-aftalen.

For at sikre fri etableringsret indebærer Kommissionens forslag således, at minimumsbeskatningen ikke kun skal sikres i multinationale koncerner med en global nettoomsætning på mindst 750 mio. euro, men også skal sikres i *rent nationale* koncerner med en nettoomsætning på mindst 750 mio. euro.

Omfattede koncerner, som har aktivitet i ét af de lande, som har implementeret OECD's spor 2, vil således fremover skulle betale 'top-up'-skat (efter den primære regel eller efter den sekundære regel i det land eller de lande, som har implementeret OECD-aftalens spor 2), som modsvarer en effektiv minimumsskat på 15 pct. af selskabernes indkomst i hvert af de lande, hvori de har datterselskaber, moderselskaber og evt. mellemliggende selskaber.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle ift. præsentationen af direktivforslaget.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Præsentationen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Præsentationen har ikke i sig selv statsfinansielle samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

En senere vedtagelse af forslaget om EU-implementering af de væsentligste elementer af OECD-aftalens spor 2 og implementeringen heraf i dansk ret vil medføre betydelige statsfinansielle konsekvenser i form af et væsentligt merprovenu i størrelsesordenen 2,5 mia. kr. årligt. Det bemærkes, at forslaget om omfordeling af beskatningsret til markedslande (OECD-aftalens spor 1) indebærer betydelige statsfinansielle konsekvenser i form af et væsentligt mindreprovenu. Samlet set vurderes OECD-aftalen med betydelig usikkerhed at indebære et mindre årligt merprovenu, *jf. tabel 1.*

Tabel 1**Økonomiske effekter OECD-principaftalen**

Spør 1	Aftalen ved ikrafttrædelse	Aftalen efter 7 år
Omsætningstærskel for, hvornår koncerner omfattes	>20 mia. EUR	>10 mia. EUR
Profit, der omfattes af omfordeling af beskatningsret (% af omsætning)	>10 pct.	>10 pct.
Grad af omfordeling	25 pct.	25 pct.
Antal omfattede koncerner globalt	ca.100	ca.200
Spør 1's virkning på dansk provenu	ca. -1,9 mia. kr.	ca. -2,2 mia. kr.
Spør 2		
Omsætningstærskel for, hvornår koncerner omfattes	>0,750 mia. EUR	>0,750 mia. EUR
Minimumsskattesats	15 pct.	15 pct.
Spør 2's virkning på dansk provenu	ca. 2,5 mia. kr.	ca. 2,5 mia. kr.
Samlet provenuvirkning for Danmark	ca. 0,6 mia. kr.	ca. 0,3 mia. kr.

Anm.: *Aftalen indebærer, at anvendelsesområdet udvides, hvis en evaluering efter syv år efter ikrafttrædelse viser, at implementeringen har været succesfuld. Provenuvirkningen er angivet i varigt niveau.

Kilde: OECD delegation samt Skatteministeriets egne beregninger.

8. Høring

Sagen sendes ikke i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Samtlige EU-lande, som deltager i OECD's Inclusive Framework, har tilsluttet sig OECD-aftalen af 8. oktober 2021, om end enkelte lande udtrykte varierende grad af skepsis undervejs i OECD-forhandlingerne.

10. Generel dansk holdning

Regeringen arbejder generelt for at sikre, at alle virksomheder, digitale såvel som ikke-digitale, betaler deres skat og bidrager til fællesskabet.

Regeringen har arbejdet for at øge ambitionsniveauet i det internationale arbejde mod brugen af skattely og skattespekulation, herunder i OECD-forhandlingerne.

Derfor er regeringen særligt positive over for OECD-aftalens spør 2, der sætter en effektiv global bund under selskabsskatten, idet alle større multinationale koncerner med aktivitet i bare ét af de lande, der implementer aftalen, vil blive omfattet af minimumsbeskatningen på 15 pct. Regeringen vurderer, at det er et afgørende tiltag til at bekæmpe skatteundgåelse og til at stoppe skadelig skattekonkurrence.

Regeringen er ligeledes positiv overfor, at de allerstørste og mest profitable globale koncerner, herunder også en række store digitale selskaber, fremadrettet skal betale en del af deres skat dér, hvor de har deres aktivitet.

Regeringen tager præsentationen til efterretning og støtter en rettidig, konsistent og ensartet EU-implementering af OECD-aftalens spor 2 om effektiv minimumsbeskatning. Regeringen er umiddelbart positiv over for Kommissionens forslag, som vurderes i tråd med OECD-aftalens regler og formål, og vurderer at forslaget udvidede anvendelsesområde sikrer en hensigtsmæssig tilpasning til EU's indre marked.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

EU-implementering af OECD-aftalen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Der henvises til samlenotat om status for OECD-arbejdet med beskatning af den digitale økonomi oversendt til Folketingets Europaudvalg 3. marts 2021 forud for ECOFIN 16. marts 2021.

Dagsordenspunkt 2: Præsentation af det franske formandskabsprogram

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

Frankrig varetager EU-formandskabet i 1. halvår af 2022. Det franske formandskab ventes på ECOFIN 18. januar 2022 at præsentere sit arbejdsprogram. Fra dansk side venter man at kunne tilslutte sig en generel støtte i Rådet til formandskabets prioriteter i ECOFIN. Den danske holdning til de enkelte sager fastlægges som vanligt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

2. Baggrund

Frankrig har EU-formandskabet i 1. halvår af 2022. Det franske formandskab ventes på ECOFIN 18. januar 2022 at præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter på ECOFIN-området. Frankrig ventes i forlængelse af de foregående formandskaber at prioritere genopretningen af de europæiske økonomier samt en række igangværende finansielle og økonomiske sager samt skatte- og afgiftssager. Der henvises til *bilag 1* for en oversigt over centrale ECOFIN-sager.

Økonomisk-politiske område

Der skal arbejdes videre med implementeringen af genopretningsinstrumentet (*Next Generation EU*, NGEU) og genopretningsfaciliteten (*Recovery and Resilience Facility*, RRF), som skal bidrage til at imødegå de økonomiske konsekvenser af krisen og styrke den grønne og digitale omstilling i EU-landene.

Genopretningsinstrumentet indebærer, at Kommissionen på vegne af EU-landene optager fælles EU-lån mhp. at finansiere en række EU-budgetprogrammer og yde finansiell assistance for op til 750 mia. euro (2018-priser). Genopretningsinstrumentet finansierer blandt andet genopretningsfaciliteten, som skal yde finansiell assistance på op til 672,5 mia. euro, heraf 312,5 mia. euro i tilskud og op til 360 mia. euro i lån.

ECOFIN ventes også i 1. halvår 2022 at skulle tage stilling til Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de respektive landes genopretningsplaner, hvor der udestår godkendelse i Rådet af 5 planer. ECOFIN ventes løbende at have horisontale drøftelser om status for implementeringen af genopretningsfaciliteten.

Formandskabet ventes også at prioritere gennemførelsen af det *europæiske semester* for 2022 på baggrund af Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapport (som identificerer EU-lande med risiko for makroøkonomiske ubalancer) samt udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed, som blev offentliggjort 24. november 2021. Arbejdet med semesteret for 2022 vil i højere grad vende tilbage til kerneelementerne i det europæiske semester ift. semesteret i 2021, der var tilpasset arbejdet med genopretningsfaciliteten. Kommissionen ventes bl.a.

at genindføre landerapporter og foreslå landeanbefalinger, der dækker både strukturpolitiske temaer og finanspolitik mhp. vedtagelse i Rådet.

ECOFIN ventes også at have drøftelser af *Stabilitets- og Vækstpagten og proceduren for makroøkonomiske ubalancer* i forlængelse af Kommissionens meddelelse af 19. oktober 2021 om evaluering af EU's økonomiske og finanspolitiske rammer, ligesom der kan komme drøftelser vedr. *Stabilitets- og Vækstpagtens implementering*, herunder ifm. Kommissionens vurderinger af EU-landenes offentlige finanser på baggrund af dens økonomiske prognose i foråret 2022. Kommissionen har meddelt, at betingelserne vurderes opfyldt for, at den såkaldte "generelle undtagelsesklausul" er aktiv i 2022 (ligesom i 2020 og 2021) i lyset af COVID-19-krisen. Med den generelle undtagelsesklausul henviser Kommissionen til fleksibilitet i EU's fælles finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten, der overordnet indebærer, at der kan tages højde for alvorlige økonomiske tilbageslag i EU eller euroområdet ifm. vurderinger af EU-landenes finanspolitik. Det er op til Kommissionen at implementere reglerne og deres fleksibilitet i praksis. Det ventes, at Kommissionen vil præsentere retningslinjer vedrørende landenes finanspolitikker for 2023.

Det finansielle område

På det finansielle område ventes en central prioritet at være det videre arbejde med at styrke bankunionen. Man ventes således at fortsætte drøftelser om en fælles indskudsforsikringsordning (EDIS) og andre tiltag, herunder EU-tiltag til at reducere risici for kriser i den finansielle sektor (risikoreduktionstiltag). Det gælder fx drøftelser om EU-rammerne for krisehåndtering af kreditinstitutter, som kommer i problemer og bliver nødlidende (BRRD), hvor Kommissionen ventes at fremsætte forslag til revision af de eksisterende rammer i 2022. EDIS vil alene omfatte bankunionens deltagerlande. Risikoreduktionstiltag omfatter generelt alle EU-lande uanset deltagelse i bankunionen.

Kommissionen har i oktober 2021 fremsat forslag om revision af EU's kapitalkravregler. Forslaget har bl.a. til formål at gennemføre anbefalinger fra Basel-komiteen for kreditinstitutters kapitalkrav (færdiggørelse af Basel III), som har stor betydning for rammevilkårene for danske penge- og realkreditinstitutter. Formandskabet ventes at prioritere fremskridt i forhandlingerne i Rådet om forslagene.

Bekæmpelsen af hvidvask og terrorfinansiering ventes også at være en central prioritet for formandskabet. Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til nye tiltag på hvidvaskområdet, herunder en ny EU-hvidvasktilsynsmyndighed byggende på styrkede og mere ensartede EU-regler. Forslagene forhandles aktuelt i Rådet.

Kommissionen har i september 2021 fremsat en pakke på forsikringsområdet, herunder et forslag om revision af regler for forsikrings- og pensionselskaber (Solvens II-reglerne) samt forslag til en harmonisering af de nationale regler for genopretning og afvikling af sådanne selskaber. Formandskabet ventes at prioritere fremskridt i forhandlingerne i Rådet om disse forslag.

Der ventes derudover fokus på en eksisterende handlingsplan for digital finans, videreudvikling af kapitalmarkedsunionen, nedbringelse af misligholdte lån (NPL) samt ny strategi for bæredygtig finansiering, som er en del af Kommissionens Grønne Pagt ("European Green Deal"), herunder forslag om en EU-standard for grønne obligationer ("Green Bond Standard").

Skatteområdet

På selskabsskatteområdet ventes fokus på EU-implementering af OECD-aftalen om international selskabsbeskatning. Aftalen indebærer omfordeling af beskatningsretten til indkomsten i de største og mest profitable globale koncerner mhp. delvis beskatning i markedslandet (spor 1), samt en global minimumsbeskatning på 15 pct. af alle store multinationale koncerner (spor 2).

Kommissionen fremsatte 22. december 2021 direktivforslag om EU-implementering af spor 2 om effektiv minimumsbeskatning. ECOFIN ventes at behandle forslaget under fransk formandskab.

Ift. bekæmpelse af skatteundgåelse og -unddragelse vil ECOFIN desuden muligvis drøfte et forslag til *revision af det administrative skattesamarbejde (DAC8)*, som skal sikre, at oplysninger om kryptoaktiver og elektronisk valuta udveksles automatisk mellem EU-landene.

Der vil desuden muligvis være drøftelser af et kommende forslag om fælles EU-regler til *bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug postkasseselskaber*.

Under det franske formandskab ventes desuden ajourføring af EU's *sortliste over skatetryk uden for EU*, der opdateres halvårligt. Muligvis vil det franske formandskab ligeledes fortsætte arbejdet med *mandatet for Adfærdskodeksgruppen for Erhvervsbeskatning (Code of Conduct on Business Taxation)*.

Fit-for-55-pakken mv.

Fit-for-55-pakken ventes at være en central prioritet for det franske formandskab, og ECOFIN ventes således at skulle arbejde med de relevante dele heraf, herunder strategien for bæredygtig finansiering, grøn budgetpraksis på tværs af EU-lande, revisionen af energibeskatningsdirektivet, forslaget om en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme samt forslaget om oprettelsen en Social Klimafond.

Herudover ventes drøftelser af Kommissionens forslag af 22. december 2021 om *nye indtægter* til EU's budget samt *revision af EU's flerårige finansielle ramme*.

Budgetområdet

På budgetområdet ventes bl.a. en rådshenstilling om decharge på baggrund af Revisionsrettens årsrapport om implementering af EU-budgettet i 2020.

Kommissionens pakke af 22. december 2021 indeholder forslag til nye indtægtskilder til EU's budget baseret på henholdsvis provenu fra EU's kvotehandelssystem, provenu fra indførslen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme samt provenu fra

implementeringen af spor 1 i OECD-aftalen. I sammenhæng hermed har Kommissionen fremlagt forslag til revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-27, herunder bl.a. mhp. at afholde udgifter til forslaget om etablering af en social klimafond.

Øvrige sager

ECOFIN ventes også at skulle forberede fælles EU-holdninger forud for IMF- og G20-møder, særligt IMF's forårsmøde 20.-22. april 2022.

3. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle ift. præsentation af programmet.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

6. Økonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsordener i 1. halvår 2022 vil imidlertid kunne have væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

7. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landenes nærmere holdning til formandskabets arbejdsprogram kendes endnu ikke, men der ventes generel støtte til det franske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter for ECOFIN i 1. halvår 2022.

9. Generel dansk holdning

Fra dansk side venter man at kunne tilslutte sig en generel støtte til det franske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter i ECOFIN. Derudover vil den danske holdning til de enkelte sager blive fastlagt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Bilag 1: Oversigt over væsentligste ECOFIN-sager**Økonomisk-politiske sager**

Sag/initiativ	Forløb/status
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)	<p>Det Europæiske Råd (DER) og EU's finansministre (den udvidede eurogruppe) har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af ØMU'en.</p> <p>Styrkelse af <u>bankunionen</u>, <u>kapitalmarkedsunionen</u> og den <u>finansielle regulering</u> for alle EU-lande ventes fortsat at være en central del af ØMU-drøftelserne. ØMU-arbejdet kan også komme til at omfatte andre emner inden for det økonomisk-politiske område.</p>
Genopretningsfacilitet (RRF)	<p><u>Genopretningsfaciliteten</u> skal understøtte reformer og investeringer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19-krisen samt grøn og digital omstilling.</p> <p>Fra genopretningsfaciliteten kan der ydes finansiell assistance til EU-landene i form af direkte støtte og/eller lån. Den samlede finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten kan udgøre op til 672,5 mia. euro (2018-priser), heraf 312,5 mia. euro i tilskud og 360 mia. euro i lån.</p> <p>Finansieringen tilvejebringes af et <u>genopretningsinstrument</u> på 750 mia. euro, som finansierer en række EU-budgetprogrammer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19, særligt genopretningsfaciliteten.</p> <p>Der fastlægges for hvert EU-land på baggrund af en fordelingsnøgle (baseret på størrelsen af landenes befolkninger i 2019, BNP pr. indbygger i 2019, ledighed i 2019 og BNP-udvikling i 2019-20 og 2019-21) en nominel øvre grænse for direkte støtte til landet.</p> <p>Et land, som ønsker at modtage finansiell assistance fra genopretningsfaciliteten, skal udarbejde en genopretningsplan, som forklarer, hvordan genopretningsplanen styrker landets økonomiske og sociale robusthed, bidrager til grøn og digital omstilling mv.</p> <p>Genopretningsplanen skal afleveres til Kommissionen, der herefter skal vurdere planen efter forordningen. Rådet skal herefter tage stilling til Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de respektive landes genopretningsplaner. Udbetaling af den finansielle</p>

	<p>assistance sker i takt med, at landet opnår målsætninger og milepæle i overensstemmelse med planen.</p> <p>Kommissionen har fremlagt rådsimplementerede beslutninger for 22 planer, der efterfølgende er godkendt af Rådet. Kommissionen har også gennemført forudbetalinger til en række lande med godkendte rådsimplementerende beslutninger, herunder Danmark, samt påbegyndt udbetalinger til EU-lande på baggrund af opfyldte mål og milepæle.</p>
<p>Evaluerings af EU's økonomiske og finanspolitiske rammer</p>	<p>Kommissionen offentliggjorde 19. oktober 2021 en meddelelse, som skal danne basis for overordnede drøftelser om EU's økonomiske og finanspolitiske rammer, herunder Stabilitets- og Vækstpagten, i den kommende tid. Kommissionen har ikke fremlagt konkrete forslag om ændringer af EU's økonomiske og finanspolitiske rammer eller meddelt, hvornår det eventuelt vil ske. Kommissionen ventes at konkludere vedr. næste skridt i løbet af 2022.</p> <p>Meddelelsen af 19. oktober 2021 bekræfter generelt vurderingerne fra en tidligere meddelelse af 5. februar 2020, som bl.a. fandt, at de økonomiske og finanspolitiske regler i EU havde bidraget til at korrigere eksisterende ubalancer, fremme konvergens og koordination samt reducere gæld og underskud.</p> <p>I forlængelse af meddelelsen ventes emner i debatten bl.a. at være mulig forenkling af reglerne, behovet for at sikre gradvis, vedvarende og vækstvenlig <u>gældsreduktion</u>, <u>fremme af modcykliske finanspolitikker</u> samt <u>behovet for offentlige investeringer</u> i de kommende år, herunder i grøn og digital omstilling,</p> <p>Meddelelsen oplyser derudover, at Kommissionen forventer at offentliggøre nærmere vejledning i første kvartal 2022 for landenes finanspolitikker i den kommende tid til brug for forberedelsen af landenes stabilitets- og konvergensprogrammer.</p>

Finansielle sager

Sag/initiativ	Forløb/status
Forslag vedr. misligholdte lån (NPL)	<p>Kommissionen præsenterede 14. marts 2018 en pakke af forslag om misligholdte lån ("Non-Performing Loans" – NPL) møntet på at håndtere NPL i kreditinstitutter i EU.</p> <p>Pakken indeholder en række ikke-lovgivningsmæssige tiltag samt bl.a. ét lovgivningsforslag, som er et todelt forslag til direktiv om hhv. udvikling af sekundære markeder for misligholdte lån (NPL) og etablering af et værktøj til hurtigere realisering af sikkerhed vedr. lån. Der blev opnået enighed i Rådet i 1. halvår 2019 om den første del af forslaget om udvikling af markeder for misligholdte lån, og enighed i Rådet i 2. halvår 2019 om den anden del om et værktøj til hurtigere realisering af sikkerhed.</p> <p>Der blev opnået politisk enighed med Europa-Parlamentet i juni 2021 om forslaget til udvikling af sekundære markeder for misligholdte lån. Det franske formandskab ventes at forsøge at nå enighed med Europa-Parlamentet om forslaget om realisering af sikkerhed for lån.</p> <p>Kommissionen præsenterede 15. december 2020 en ny handlingsplan for at nedbringe misligholdte lån, særligt i lyset af COVID-19-krisen.</p>
Fælles indskudsforsikringsordning i bankunionen (EDIS)	<p>Kommissionen fremsatte 24. november 2015 forslag om en fælles indskudsforsikringsordning ("European Deposit Insurance Scheme" – EDIS) og -fond for landene i bankunionen. EDIS skal omfatte de lande, som deltager i bankunionen, herunder eventuelle deltagende ikke-eurolande. EDIS skal bidrage til at reducere det negative samspil mellem banker og stater, som sås under finanskrisen, hvor skrøbelige banksystemer og svage offentlige finanser påvirkede hinanden negativt.</p> <p>Kommissionen fremlagde i oktober 2017 en meddelelse om styrkelse af bankunionen. Meddelelsen indeholder bl.a. bud på mulige kompromiser om EDIS, herunder en gradvis etablering af EDIS, hvor delingen af indskydergarantier kan øges gradvist, såfremt nogle betingelser er opfyldte.</p> <p>Der arbejdes som led i en styrkelse af bankunionen på fremskridt med EDIS i sammenhæng med fremskridt</p>

	<p>med andre tiltag, herunder tiltag til at reducere risikoen for nye kriser i den finansielle sektor (risikoreduktionstiltag). Drøftelserne ventes at fortsætte i 1. halvår 2022.</p>
Færdiggørelse af Basel III	<p>Kommissionen har 27. oktober 2021 fremsat forslag om revision af EU's kapitalkravregler. Forslaget har bl.a. til formål at gennemføre anbefalinger fra Basel-komiteén for kreditinstitutters kapitalkrav (færdiggørelse af Basel III), som har stor betydning for rammevilkårene for danske penge- og realkreditinstitutter.</p> <p>Basel-anbefalingerne indeholder bl.a. et kapitalgulv, der skal sikre et minimum af kapital i institutter, som benytter såkaldt interne modeller til at opgøre deres kapitalkrav. Kapitalgulvet har til formål at styrke institutternes robusthed, men kan i et vist omfang svække kapitalkravenes risikofølsomhed. Risikofølsomhed betyder, at kapitalkravene er højere for eksponeringer med større risiko for tab og omvendt. Kapitalgulvet kan samtidig betyde et højere kapitalkrav for de danske penge- og realkreditinstitutter.</p> <p>Derudover indeholder forslagene emner, der ikke har baggrund i Basel-anbefalinger. Det gælder bl.a. øget integration af bæredygtighedsrisici i reguleringen (såkaldte ESG-risici), harmonisering af rammerne for tredjelandsfilialer, samt en harmonisering af visse krav fsva. tilsyn, sanktioner og ledelsesmedlemmers egnethed.</p> <p>Drøftelserne om forslagene er indledt i Rådet i 2. halvår 2021. Det franske formandskab ventes at fortsætte drøftelserne mhp. rådsenighed.</p>
EU-tiltag til hvidvaskbekæmpelse	<p>Kommissionens har 20. juli 2021 fremsat forslag om nye EU-tiltag på hvidvaskområdet, herunder forslag om en ny EU-hvidvasktilsynsmyndighed, forslag til ændring af EU's hvidvaskdirektiv, ny hvidvaskforordning og forslag til forordning om pengeoverførsler. Forslagene bygger bl.a. på rådskonklusioner fra november 2020 og en handlingsplan fra Kommissionen fra maj 2020.</p> <p>EU-hvidvasktilsynsmyndigheden skal bl.a. føre direkte tilsyn med udvalgte af EU's største og grænseoverskridende kreditinstitutter og andre finansielle institutter, hvor risikoen for hvidvask anses for størst. Myndigheden</p>

	<p>skal derudover føre tilsyn med de nationale hvidvasktilsynsmyndigheder og derigennem indirekte tilsyn med de forpligtede enheder, som ikke er udvalgt til direkte tilsyn.</p> <p>Drøftelserne om forslagene er pågået i 2. halvår 2021. Det franske formandskab ventes at fortsætte drøftelserne mhp. rådsenighed.</p>
Ny strategi for bæredygtig finansiering	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremlagt en ny strategi for bæredygtig finansiering, herunder forslag til en EU-ramme for grønne obligationer. Strategien er en del af Kommissionens Grønne Pagt (<i>European Green Deal</i>). Strategien bygger videre på Kommissionens handlingsplan for bæredygtig finansiering fra maj 2018.</p> <p>Forhandlingerne om forslaget om grønne obligationer er igangsat i Rådet. Det franske formandskab ventes at fortsætte drøftelserne mhp. rådsenighed.</p>
Digital operationel modstandsdygtighed (cyberrobusthed) (DORA)	<p>Kommissionen fremsatte 24. september 2020 forslag om at styrke EU-landenes finansielle sektorer digitale operationelle modstandsdygtighed (cyberrobusthed).</p> <p>Forslaget indeholder regler om styring, herunder IT-risikostyring, sikkerhedstest, hændelsesrapportering, beredskaber, leverandørstyring og et fælles-tilsyn med kritiske tredjepartsleverandører vedr. it-drift.</p> <p>Det franske formandskab ventes at forhandle med Europa-Parlamentet om forslaget.</p>
Regulering af kryptoaktiver (MICA)	<p>Kommissionen fremsatte 24. september 2020 forslag om regulering af kryptoaktiver, fx virtuelle valutaer, bl.a. Facebooks Libra/Diem. Forslaget har til formål at regulere og fremme kontrolleret brug af kryptoaktiver under hensyn til finansiell stabilitet og forbrugerbeskyttelse.</p> <p>Kommissionens forslag indebærer bl.a., at udbydere af kryptoaktiver skal have fysisk tilstedeværelse og have tilladelse af en national tilsynsmyndighed i et EU-land, hvorefter en udbyder vil kunne udbyde et kryptoaktiv i alle EU-lande uden yderligere tilladelse ("EU passport"). Udbydere vil skulle efterleve kapitalkrav, standarder om</p>

	<p>organisering, og de vil skulle adskille egne midler fra deres kunders midler samt efterleve krav til deres IT-systemer for at undgå cybertyveri og -angreb.</p> <p>Det franske formandskab ventes at forhandle med Europa-Parlamentet om forslaget.</p>
<p>Pakke på forsikringsområdet (revision af Solvens II mv.)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 22. september 2021 en pakke af nye forslag på forsikringsområdet. Pakken består af et forslag til en revision af Solvens II-direktivet om udøvelse af forsikringsvirksomhed, herunder en tilhørende delegeret forordning (samlet 'Solvens II-reglerne'), samt et forslag til et nyt direktiv for genopretning og afvikling af forsikringsselskaber. Pakken indeholder også en meddelelse, hvori Kommissionen bl.a. redegør for sine overvejelser vedr. en evt. harmonisering af reglerne for nationale forsikringsgarantiordninger.</p> <p>Drøftelserne om direktivforslagene er indledt i Rådet i 2. halvår 2021. Det franske formandskab ventes at fortsætte drøftelserne mhp. rådsenighed.</p>
<p>Pakke på kapitalmarkedsområdet</p>	<p>Kommissionen har 25. november 2021 fremsat en pakke af forslag på kapitalmarkedsområdet, der skal bidrage til den fælles udvikling af EU-landenes finansielle markeder, den såkaldte kapitalmarkedsunion.</p> <p>Pakken indeholder forslag om i) et såkaldt fælles europæisk adgangspunkt ("European Single Access Point" – ESAP), som digitalt samler offentlige finansielle og ikke-finansielle oplysninger om europæiske virksomheder, herunder om bæredygtighed, ii) revision af direktiver om forvaltere af alternative investeringsfonde ("Alternative Investment Fund Managers" – AIFM) og kollektive investeringsinstitutter ("Undertakings for Collective Investment in Transferable Securities" – UCITS), iii) revision af forordningen om europæiske langsigtede investeringsfonde ("European Long-Term Investment Funds" – ELTIF), iv) revision af regler om markeder for finansielle instrumenter mhp. at øge gennemsigtighed i handlen med finansielle instrumenter i EU, fx aktier og obligationer, herunder ved at styrke incitamentet til at etablere udbydere af såkaldt konsolideret løbende handelsinformation ("Consolidated Tape Provider" – CTP).</p>

	Det franske formandskab ventes at igangsætte drøftelserne mhp. rådsenighed.
--	---

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ	Forløb/status
Beskatning af den digitale økonomi – Implementering af OECD-aftalen	<p>137 af 141 medlemmer af OECD's Inclusive Framework (IF) har tilsluttet sig den aftale om international beskatning, der blev indgået 8. oktober 2021. Landene bag aftalen repræsenterer mere end 90 pct. af verdens BNP, og aftalen indebærer:</p> <ul style="list-style-type: none"> - delvis omfordeling af beskatningsretten til indkomsten i de største og mest profitable globale koncerner (spor 1), således at 25 pct. af residualprofitten (dvs. profit, som overstiger 10 pct. af omsætningen) i koncerner med omsætning over 20 mia. euro beskattes i markedslandet. Der forhandles fortsat i OECD om den tekniske udmøntning af spor 1. - en global minimumsskat på 15 pct. (spor 2), som skal sikre, at indkomsten i alle store multinationale koncerner med omsætning på mindst 750 mio. euro betaler skat op til dette minimumsniveau. <p>Kommissionen fremsatte 22. december 2021 direktivforslag til implementering af spor 2 om effektiv minimumsbeskatning af større multinationale koncerner.</p> <p>Med forslaget lægges op til EU-implementering af de væsentligste elementer af OECD-aftalens spor 2 om en effektiv minimumsbeskatning af større multinationale koncerner. Kommissionens forslag lægger sig tæt op ad OECD's modelregler, idet Kommissionen dog mhp. at sikre fri etableringsret foreslår en udvidelse af minimumsbeskatningens anvendelsesområde.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under fransk formandskab.</p>
Det administrative skattesamarbejde (Directive of Administrative Cooperation - DAC)	<p>Kommissionen ventes at fremsætte forslag til endnu en revision af det administrative skattesamarbejde (DAC8).</p> <p>Forslaget ventes at vedrøre automatisk udveksling af oplysninger ifm. anvendelsen af alternative betalings- og investeringsmidler som kryptoaktiver og elektronisk valuta.</p>

	<p>ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget under fransk formandskab.</p>
<p>Fælles EU-regler til bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber</p>	<p>Kommissionen fremsatte 22. december 2021 et forslag, der skal bekæmpe skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber (dvs. juridiske enheder, der ikke har økonomisk aktivitet eller substans, men som kun bliver brugt til at opnå skattefordele eller til at facilitere skatteundgåelse).</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under fransk formandskab.</p>
<p>EU's fælles sortliste over skattely</p>	<p>ECOFIN vedtog 5. december 2017 rådskonklusioner om en fælles sortliste over skattely. Listen samt den tilhørende observationsliste er siden løbende blevet opdateret. Efter seneste opdatering 5. oktober 2021 er 9 lande på sortlisten, mens 15 lande er på observationslisten.</p> <p>Under det franske formandskab ventes sortlisten og observationslisten opdateret (muligvis ifm. marts-ECOFIN). Derudover vil det franske formandskab muligvis arbejde videre med mulige styrkelser af listen, herunder øget koordinering af de defensive foranstaltninger mod lande på listen, udvikling af et nyt kriterium om informationsudveksling om reelle ejere af selskaber mv. (kriterium 1.4) samt muligvis en udvidelse af sortlistens geografiske anvendelsesområde.</p>
<p>Adfærdskodeksgruppens mandat (Code of Conduct on Business Taxation – CoC)</p>	<p>EU-landene vedtog 27. november 2020 rådskonklusioner om international beskatning, herunder god skatteforvaltning i og uden for EU.</p> <p>Rådskonklusionerne fremhæver drøftelserne af en revision af Adfærdskodeksgruppens mandat.</p> <p>Det er muligt, at det franske formandskab vil arbejde videre med revisionen af Adfærdskodeksgruppens mandat.</p>
<p>Moms i den digitale tidsalder</p>	<p>Kommissionen forventes i løbet af 2022 at fremsætte en pakke af forslag, der har til hensigt at tilpasse momssystemet til den digitale tidsalder. Det forventes, at forslagene vedrører regler for den momsmæssige behandling af platforme, regler der muliggør, at alle virksomheder kun skal registreres ét sted, samt regler vedrørende digitale momsrapporteringskrav.</p> <p>ECOFIN ventes under fransk formandskab at drøfte generelle forhold relateret til Kommissionens kommende forslag, særligt i lyset af foreløbige erfaringer med de nye</p>

	nye fælles momsregler ifm. elektronisk salg (e-handel), som trådte i kraft 1. juli 2021.
Tobaksbeskatningsdirektivet	Kommissionen ventes under fransk formandskab at fremsætte forslag til revision af tobaksbeskatningsdirektivet. ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget under fransk formandskab.
Revision af reglerne for privatpersoners grænsehandel	Kommissionen ventes under fransk formandskab at fremsætte forslag til revision af reglerne for privatpersoners grænsehandel. ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget under fransk formandskab.

Det grønne område/klima

Sag/initiativ	Forløb/status
”Fit for 55”-pakken til udmøntning af EU’s øgede 2030-klimamål	Kommissionen fremlagde i juli 2021 en større pakke med forslag til revision af EU’s klima- og energiregulering med henblik på at udmønte EU’s øgede 2030-klimamål. Flere af disse vil ligeledes skulle drøftes med inddragelse af ECOFIN. Dette gælder bl.a. forslag om oprettelsen af en social klimafond, energibeskatningsdirektivet, og CO ₂ -grænsetilpasningsmekanisme. Herudover er der forelagt forslag til en revision af EU’s kvotehandelssystem samt et nyt separat kvotehandelssystem for vejtransport og opvarmning af bygninger. Kommissionen har ultimo december 2021, som en del af en pakke med forslag til nye indtægtskilder til EU’s budget, bl.a. fremsat forslag om nye indtægtskilder til EU’s budget baseret på provenu fra kvotehandelssystemet samt CO ₂ -grænsetilpasningsmekanismen. Under det franske formandskab vil ECOFIN udveksle synspunkter om relevante forslag i pakken.
Forslag til etablering af en social klimafond	Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til etableringen af en social klimafond, som lægges op til at blive finansieret under EU’s budget. Fonden skal ifølge Kommissionen overordnet have til formål at bidrage til omstilling mod klimaneutralitet ved

	<p>at adressere sociale effekter som følge af at udvide kvotehandel til vejtransport og bygninger, som det foreslås i Kommissionens forslag til revision af EU's kvotehandelssystem (KOM (2021) 0551). Fondens specifikke mål-sætning er at yde støtte til udsatte husholdninger, udsatte transportbrugere og udsatte mikrovirksomheder.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under fransk for-mandskab.</p>
Forslag til CO ₂ -grænsetil-pasningsmekanismen (CBAM)	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (<i>Carbon Border Adjustment Mechanism</i> – CBAM)</p> <p>Kommissionen foreslår at indføre en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme for udvalgte sektorer. Forslaget har overordnet til formål at adressere risikoen for drivhus-gaslækage - det vil sige udflytning af CO₂-intensiv pro-duktion fra EU til tredjelande med en mindre ambitiøs klimapolitik - samt at give producenter i tredjelandsene et økonomisk incitament til at omstille til en mere klima-venlig produktion.</p> <p>Med forslaget etableres en mekanisme i forbindelse med import af visse varer fra lande uden for EU. Mekanismen indebærer, at en importør skal betale en pris på drivhus-gasudledningerne, der hidrører fra produktionen, med henblik på at udligne CO₂-prisen mellem indenlandske – og importerede varer. Prisen afspejler den kvotepris, som virksomheder pålægges i EU's kvotehandelssystem.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under fransk for-mandskab.</p>
Energibeskatning	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til en revi-sion af energibeskatningsdirektivet. Forslaget er en del af ”Fit for 55”-pakken med forslag, der skal udmønte EU's 2030-klimamål.</p> <p>Forslaget indebærer konkret, at direktivets anvendelses-område udvides (ny teknologi og energiprodukter an-vendt ifm. passagerflyvning samt færgefart inden for EU), og at frivillige og obligatoriske afgiftsfritagelser i no-gen grad afvikles.</p> <p>Samtidig foreslår Kommissionen at omlægge minimums-satserne. Omlægningen skal sikre en generel forhøjelse af</p>

	<p>minimumssatserne i EU, ligesom omlægningen indebærer, at minimumsafgifterne fastsættes efter energiprodukternes energiindhold og ikke efter volumen, som er tilfældet i dag. Kommissionens foreslår ligeledes, at minimumssatserne skal afhænge af energiprodukternes klima- og miljøpåvirkning, idet produkter med højere klima- og miljøpåvirkning indføres på højere trin for minimumssatser.</p> <p>Slutteligt foreslår Kommissionen, at minimumssatserne indekseres, så man sikrer et tidssvarende prissignal, som ikke udhules med tiden.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under fransk formandskab.</p>
--	---

Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ	Forløb/status
EU's budget for 2023	<p>Rådet forventes at vedtage retningslinjer for EU's 2023-budget i løbet af første kvartal 2022.</p> <p>Kommissionen ventes at fremsætte forslag til EU's budget for 2023 i maj 2022, hvorefter Rådet fastlægger sin position til budgetforslaget senest på ECOFIN-Budget i juli 2022 under tjekkisk formandsskab.</p>
Decharge for EU-budgettet 2020	<p>Revisionsretten præsenterede i efteråret sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2020. Rapporten danner grundlag for decharge-proceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen.</p> <p>Processen vedr. decharge for 2020-budgettet ventes endeligt afsluttet på ECOFIN i marts 2022 under fransk formandskab.</p>
Forslag om ordning for Den Europæiske Unions egne indtægter og forslag til revision af EU's flerårige finansielle ramme for 2021-27	<p>Kommissionen har i december 2021 fremlagt forslag om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.</p> <p>Kommissionens forslag til nye indtægtskilder til EU's budget er baseret på henholdsvis provenu fra EU's kvotehandelssystem, provenu fra indførslen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme samt provenu fra implementeringen af spor 1 i OECD-aftalen.</p>

	<p>I sammenhæng hermed har Kommissionen fremlagt forslag til revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-27, herunder bl.a. mhp. at afholde udgifter til forslaget om etablering af en social klimafond.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslagene under fransk formandskab.</p>
Revision af finansforordningen	<p>Kommissionen ventes at præsentere forslag til revision af EU's finansforordning, som sætter rammen for gennemførslen af EU's budget. Forslaget ventes at præsenteres i ultimo marts.</p>

Andre sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
IMF/G20-møder	<p>ECOFIN ventes løbende at forberede fælles EU-holdninger til og følge op på IMF- og G20-møder, særligt IMF's forårsmøde 20.-22. april 2022.</p>
HR Strategi	<p>Det ventes, at Kommissionen vil præsentere en ny HR-strategi i begyndelsen af 2022.</p>