



Skatteministeriet

10. februar 2022
J.nr. 2022 - 1012

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 219 af 13. januar 2022 (alm. del).

Jeppe Bruus

/ Niels Kleis Frederiksen

Spørgsmål

Vil ministeren i tabelform og grafisk redegøre for den årlige udvikling i indtægter fra skatter og afgifter, som opkræves af staten og indgår på finanslovens § 38 de senest tilgængelige 6 år og redegøre for skønnet i de enkelte poster for finansåret og om muligt i BO-årene? Ministeren bedes endvidere redegøre for eventuelle udsving, risici m.v. Besvarelsen bedes tage udgangspunkt i samme opdeling som i indtægtslisterne.

Svar

I forbindelse med udarbejdelse af det årlige finanslovsforslag skønner Skatteministeriet hvert år i august over det kommende finansårs indtægter fra skatter og afgifter, som bliver bogført på §38 i statsregnskabet. Disse skøn justeres efterfølgende i forbindelse med udarbejdelsen af ændringsforslagene, så de endelige skøn på paragraffen indgår på finansloven for det kommende finansår.

De endelige skøn tager afsæt i de forventninger til den økonomiske aktivitet, som også ligger til grund for Økonomisk Redegørelse i december året inden det finansår, der skønnes for, samt de på tidspunktet for udarbejdelsen tilgængelige regnskabstal. Der skønnes på finanslovens §38 kun over indtægter i finansåret. Der skønnes altså ikke over BO-årene.

Der skønnes over indtægterne for hver enkelt underkonto. Den konkrete metode på en given underkonto afhænger af hvilken konkret skat eller afgifts indtægter, der indgår på kontoen. Momsen følger fx bl.a. det private forbrug, hvorfor skønnet for momsindtægterne tager udgangspunkt i forventningerne til udviklingen i det private forbrug, mens forventningerne til bilsalget har betydning for skønnet for indtægter fra registreringsafgiften.

I perioden 2015-2020 er de samlede indtægter fra skatter og afgifter på §38 vokset med ca. 76 mia. kr., jf. tabel 1. De største indtægtskilder er personskatterne og momsen, der tilsammen udgjorde ca. 568 mia. kr. i 2020, svarende til 72,5 pct. af de samlede indtægter på §38.

Tabel 1. Indtægter på §38. Skatter og afgifter 2015-2020

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	<i>mio. kr.</i>					
38.11.01. Personskatter	284.885,2	278.540,1	290.800,4	295.720,9	312.353,2	340.000,8
38.11.11. Afgift af dødsboer og gaver	5.177,3	4.212,9	4.367,9	4.810,3	8.575,4	6.680,0
38.12.01. Børnefamilieydelse	-14.517,4	-14.594,5	-14.677,7	-14.655,5	-14.709,4	-14.792,4
38.13.01. Indkomstskat af selskaber	50.237,2	48.297,6	60.362,3	54.412,4	62.181,0	59.325,6
38.13.11. Kulbrinteskat	8.995,2	1.450,4	4.564,5	7.299,8	4.910,1	775,4
38.14.01. Pensionsafkastskat	53.651,4	22.782,7	34.126,4	29.492,2	13.343,3	63.373,6
38.15.01. Tilbagebetalingsordning til boligejere	-	-	-	-	-	-
38.16.01. Tinglysningsafgift	6.068,8	5.983,8	6.385,3	7.298,3	7.189,6	7.364,7
38.19.71. Bøder, konfiskationer mv.	32,2	91,0	177,2	106,5	98,1	142,6
38.21.01. Moms	185.874,8	196.136,6	205.538,6	215.406,9	230.468,0	227.690,8
38.22.01. Afgifter på el, gas og kul	17.268,5	15.764,9	17.048,5	19.715,2	15.561,2	16.205,3
38.22.03. Afgifter på olieprodukter	9.365,5	9.678,3	9.839,9	10.788,9	10.004,7	9.481,8
38.22.05. Benzinafgifter	7.350,9	7.513,1	7.496,9	8.128,6	7.644,5	7.113,9
38.23.01. Vægtafgift og grøn ejer-afgift	10.863,8	10.609,2	10.333,2	9.885,5	10.552,1	10.269,7
38.23.03. Registreringsafgift	17.562,8	19.514,1	20.143,1	21.930,9	20.296,4	18.636,1
38.23.05. Afgift på ansvarsforsikring	1.531,7	1.533,6	1.519,0	1.580,2	1.477,9	1.443,7
38.23.07. Afgift af vejbenyttelse	392,8	433,3	458,5	464,8	518,6	556,2
38.24.01. Miljøafgifter	8.189,9	7.687,6	7.403,1	8.414,2	7.203,1	7.079,5
38.27.01. Afgifter på spil	1.807,2	1.854,1	2.012,9	2.206,3	2.002,4	1.812,8
38.28.01. Afgift på øl, vin og spiritus	3.864,7	3.974,9	3.875,3	4.236,8	3.683,7	3.734,9
38.28.03. Tobaksafgift	7.743,0	7.108,7	7.608,7	7.088,3	7.831,4	8.817,1
38.28.05. Afgifter på chokolade og konsumis mv.	2.674,5	2.807,5	2.765,2	2.936,2	2.746,6	2.757,9
38.28.11. Forskellige forbrugsafgifter	408,8	413,8	383,5	392,1	350,0	339,6
38.28.21. Øvrige afgifter	125,1	120,8	124,8	124,7	92,7	103,7
38.28.71. Diverse afgifter	170,8	124,0	111,7	65,2	181,5	79,5
38.41.02. Lønsumsafgift	7.186,1	7.989,2	8.440,3	10.100,3	9.318,2	9.617,3
38.42.01. Afgift på arbejdsskader	302,1	319,1	409,2	577,0	556,6	568,9
38.61.01. Renteindtægter mv.	-13,6	1.400,4	6.018,0	5.532,6	1.280,5	479,8
38.71.01. Lån i forbindelse med COVID-19	-	-	-	-	-	-7.284,3
38.81. Overførsel til andre paragrafer	-220,9	-35,0	-35,0	-	-	-
§38. Skatter og afgifter	706.013,2	670.901,2	697.601,7	714.059,6	725.711,4	782.374,5

Kilde: Statsregnskabet

Indtægterne fra nogle skatter og afgifter svinger – uden politikændringer – markant mere end andre. Det skyldes udsving i de grundlag, som disse skatter og afgifter pålægges. Pensionsafkastskatteindtægterne varierer fx markant fra år til år. Skatten pålægges det afkast, der opnås af investeringer af de danske pensionsformuer gennem pensionssystemet. Konkret udgør skatten 15,3 pct. af det afkast, der tilskrives pensionsordningen i et givent indkomstår.

Afkastet af pensionsformuer, der opgøres efter lagerprincippet – dvs. inklusive ikke-realiserede kapitalgevinster - og altså ikke et realiseret afkast, svinger med udviklingen på de finansielle markeder. Det leder til betydelige udsving fra år til år. Det bør endvidere bemærkes, at indtægterne fra pensionsafkastskatten i finansåret udgøres af de indbetalinger, pensionskasserne foretager i kalenderåret, og som kan henføres til afkastet i kalenderåret forinden. Der er derfor en diskrepans mellem indtægterne i finansåret (statsregnskabet) og indkomståret (nationalregnskabet). Fx er de lave indtægter i finansåret og dermed på statsregnskabet for 2019 et resultat af, at afkastet på de danske pensionsformuer var relativt lavt i 2018.

Indtægterne fra selskabsskatten svinger med de danske virksomheders evne til at generere overskud, hvilket både afhænger af udviklingen i økonomien generelt samt virksomhedernes investeringsadfærd. Indtægterne fra kulbrinteskatten svinger med olieprisen samt med produktionen i de danske oliefelter. Her kan vedligeholdelsesarbejde, der sætter produktionen på pause, fx medføre et midlertidigt fald i indtægter.

Forbrugsskatterne pålægges forbruget af varer og tjenester, og indtægter fra dem vil – i fravær af politikændringer – svinge med forbruget af de respektive afgiftspålagte varer og tjenester. For nogle varer har højere afgiftssatser i perioden medført øgede indtægter. Det gælder fx tobaksafgiften. Det bør bemærkes, at en lang række afgifter ikke kun opkræves med henblik på finansiering af statens udgifter, men også for at regulere borgernes adfærd – fx begrænse forbruget af miljø- eller sundhedsskadelige varer. Yderligere information om forbrugsskatternes adfærdsvirkninger findes i *kapitel 4 i Skatteøkonomisk Redegørelse 2021*.

Statens renteindtægter svinger betydeligt mellem årene. Det skyldes blandt andet større enkeltager, hvor der i enkelte år fx ydes betydelig rentegodtgørelse til virksomheder, der er opkrævet for meget selskabsskat, fondsskat, moms og punktafgifter. Renteindtægterne og -udgifterne, der indgår på hovedkontoen §38.61.01. Renteindtægter mv. kan desuden svinge betydeligt fra år til år, hvis renteforholdene ændrer sig.