



**Skatteministeriet**

17. januar 2022  
J.nr. 2022 - 18

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 191 af 20. december 2021 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karsten Lauritzen (V).

Morten Bødskov

/ Jacob Vastrup

## Spørgsmål

I forlængelse af svaret på SAU alm. del – spørgsmål 601 (folketingsåret 2020-21) og i lyset af de kommende EU-momsregler, der giver mulighed for at indføre nulmoms på bøger, bedes ministeren genberegne mindreprovenuet ved at indføre nulmoms på bøger, lyd- og e-bøger og tage højde for de afledte positive effekter af mersalg, som ses i Sverige, efter de nedsatte bogmomsen.

## Svar

Indledningsvist bemærkes, at de danske momsregler baserer sig på fælles EU-momsregler. EU's momsdirektiv giver medlemslandene mulighed for at indføre reducerede momssatser og nulsatser på en række nærmere afgrænsede områder. I december 2021 blev der på ECOFIN opnået politisk enighed om at ændre momsdirektivet for så vidt angår brugen af momssatser. Formålet med forslaget er at rydde op i de mange lande-specifikke undtagelser vedrørende reducerede satser og sikre, at medlemslandene har de samme muligheder for at anvende reducerede satser. Når direktivforslaget træder i kraft, vil det blandt andet være muligt for alle EU-lande at indføre reduceret moms eller nulmoms på aviser, magasiner og bøger. Hidtil har nulmomsen på aviser i Danmark bygget på en standstillbestemmelse, som ikke kunne udvides til andre publikationer end aviser.

Det skønnes med væsentlig usikkerhed, at såfremt der indføres nulmoms på bøger, herunder også lyd- og e-bøger, vil det umiddelbare mindreprovenu isoleret set udgøre ca. 380 mio. kr. (2022-niveau). I lighed med den eksisterende nulmoms på aviser forudsættes det, at der i stedet skal betales lønsumsafgift på 3,54 pct. af værdien af salget af bøger. Når der modregnes for lønsumsafgiften, vil mindreprovenuet være ca. 300 mio. kr. (2022-niveau), *jf. tabel 1*. Mindreprovenuet efter tilbageløb udgør ca. 240 mio. kr. (2022-niveau). Mindreprovenuet vedrører navnlig husholdningernes køb af bøger, idet erhvervslivet har fradrag for moms i forbindelse med deres køb af bøger. Samtidig skal dog bemærkes, at erhvervslivet ikke vil kunne fradrage lønsumsafgiften på 3,54 pct. af bogsalget, hvorfor erhvervslivet vil opleve en prisstigning på bøger som følge af lønsumsafgiften.

Indførelse af nulmoms på bøger må forventes at reducere forbrugerpriserne på bøger og derved øge salget af bøger. Dette vil i medfør af uændret disponibel indkomst være forbundet med reduktion af andet forbrug, eftersom den disponible indkomst ikke stiger. Det større salg af bøger vil derved indebære et mindreprovenu, da den ekstra lønsumsafgift ved større salg af bøger ikke modsvarer nedgangen i indtægter fra moms og afgifter fra det øvrige forbrug. Størrelsen af denne provenueffekt afhænger af prisfølsomheden i husholdningernes efterspørgsel efter bøger, hvor der beregningsteknisk og med betydelig usikkerhed er forudsat en priselasticitet på 1. Hertil kommer en mindre arbejdsudbudsvirkning. Med de beregningstekniske forudsætninger skønnes mindreprovenuet efter tilbageløb og adfærd dermed at udgøre ca. 270 mio. kr. (2022-niveau).

Tabel 1. Provenu virkning ved at indføre nulmoms på bøger

Mio. kr. 2022-niveau	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbart mindrevenu før lønsumsafgift	380	380	380	380
Umiddelbart mindrevenu	300	300	300	300
Mindrevenu efter tilbageløb	240	240	240	240
Mindrevenu efter tilbageløb og adfærd	270	270	270	270

Anm.: Afrundet til nærmeste 10 mio. kr. Det er forudsat, at en evt. nulmoms på bøger træder i kraft fra 1. januar 2023. Der er indregnet en lønsumsafgift på 3,54 pct. af det samlede bogsalg i lighed med de gældende regler for nulmoms på aviser. Momsgrundlaget vedrørende bøger er skønnet på baggrund af branchekoder i forbindelse med momsangivelser fremskrevet til 2022-niveau og er forbundet med væsentlig usikkerhed. Samtidig er beregningsteknisk lagt til grund, at privatforbrugets andel af bogsalget udgør godt 70 pct. Ved adfærdsberegningerne er beregningsteknisk forudsat en priselasticitet på 1. Der er indregnet arbejdsudbudsvirkning svarende til en selvfinansieringsgrad på 4 pct.

Kilde: Skatteministeriet

I Danmark anvendes i udgangspunktet enhedsmoms, således at der ifm. levering af alle varer og ydelser omfattet af momsplichten anvendes en momssats på 25 pct. Den danske enhedsmoms fremmer det grundlæggende hensyn, at momsen er neutral ift. virksomhedernes konkurrencesituation. Derudover indebærer et momssystem med en enkelt momssats færre administrative og erhvervsøkonomiske byrder. Brug af reducerede momssatser og nulsatser er et brud med neutraliteten i momssystemet og øger kompleksiteten i momssystemet, ligesom det vil være forbundet med øgede administrative omkostninger for både erhvervsliv og myndigheder og samtidig kan vanskeliggøre skattekontrol og dermed øge risikoen for snyd.

En udvidelse af nulmomsen vil indebære erhvervsstøtte via skattesystemet (dvs. en skatteudgift). Som udgangspunkt er nulmoms ikke egnet som målrettet støtte, da momsen er generel. Det kan bemærkes, at nulmoms på bøger ikke vil kunne differentieres mellem fx forskellige former for litteratur, salgskanaler e.lign., og en støtte via skattesystemet vil således tilgodese de forfattere og virksomheder, der sælger flest bøger, og ikke kunne målrettes til fx dansk litteratur eller lignende kulturpolitiske hensyn.