

September 2022

10 år med liberalisering: Danskerne foretrækker at spille på sider med dansk tilladelse

I 2012 blev væddemål og onlinekasino liberaliseret i Danmark. Nye tal fra Spillemyndigheden viser, at en stadig større andel af spil på nettet i Danmark foregår på hjemmesider, der har tilladelse. Faktisk er andelen blandt de højeste i Europa.

Da den nuværende spillelov trådte i kraft den 1. januar 2012, gik væddemål og onlinekasino fra at være underlagt statsmonopol til at blive liberaliseret. Med en tilladelse fra Spillemyndigheden blev det lovligt for private virksomheder at udbyde væddemål og onlinekasino på det danske marked.

Liberaliseringen skulle understøtte et reguleret og ansvarligt dansk spilmarked, hvor der blandt andet var en bedre forbrugerbeskyttelse af spillerne. Et af formålene var at flytte danskernes forbrug af onlinespil til hjemmesider med tilladelse til at operere på det danske marked – og som hermed var underlagt danske regler for spiludbud.

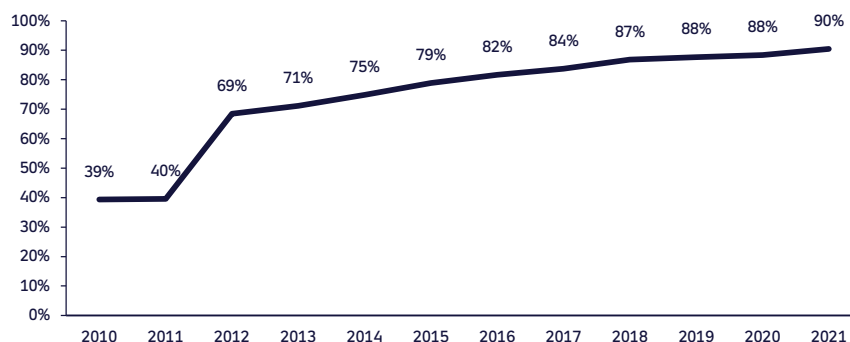
Danskerne spiller på hjemmesider, der er underlagt danske regler

Andelen af onlinespil, som foregår hos udbydere med en dansk tilladelse, er steget kraftigt siden 2012. Før liberaliseringen foregik omkring 40 pct. af onlinespilforbruget reguleret hos monopolejet – altså hos statens eget udbud af spil. I 2021 foregik hele 90 pct. af onlinespil på regulerede hjemmesider, *jf. figur 1*.

90%

Onlinespil på regulerede sider
I 2021 foregik 90 pct. af onlinespil i Danmark på sider med dansk tilladelse.

Figur 1. Andel af onlinespil i Danmark på sider med dansk tilladelse, 2010-2021



Kilde: H2 Gambling Capital.

Note: Figuren dækker over alle former for onlinespil. Onlinespil er opgjort som onlinespilforbrug. H2 Gambling Capitals datagrundlag kan ændre sig, hvorfor tallene kan blive opdateret senere. Tallene til figuren er trykket 4. maj 2022.

Udviklingen betyder, at langt det meste af danskernes online spilforbrug foregår på hjemmesider, der har en dansk tilladelse. Spillemyndigheden kontrollerer løbende, om siderne lever op til den gældende lovgivning. På hjemmesider med en dansk tilladelse er der fx krav om, at spilleren fastsætter en indbetalingsgrænse, inden personen kan begynde at spille. Det er også et krav, at spilleren via hjemmesiden bliver gjort tydeligt opmærksom på muligheden for at udelukke sig fra spil gennem ROFUS (Register Over Frivilligt Udelukkede Spillere). Derudover skal spiludbydere med dansk tilladelse også betale spilafgift til den danske stat.

ROFUS (Register Over Frivilligt Udelukkede Spillere)

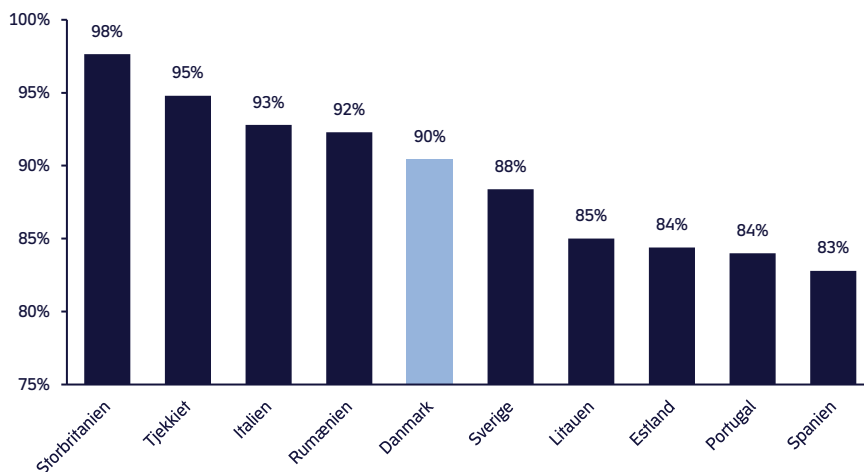
I forbindelse med den delvise liberalisering af spilmarkedet i 2012 oprettede Spillemyndigheden ROFUS. Registreret var et af flere politiske initiativer til at bekæmpe spilafhængighed.

I ROFUS kan privatpersoner udelukke sig selv fra onlinespil og spil på fysiske kasinoer. Udelukkelsen kan være midlertidig (24 timer eller én, tre eller seks måneder) eller endelig. Pr. 1. juni 2022 er 33.603 personer registreret i ROFUS.

Danmark ligger i toppen i Europa

På tværs af Europa er Danmark blandt de lande, hvor den største andel af onlinespil foregår på hjemmesider med tilladelse til at udbyde spil i det pågældende land. I 2021 indtog Danmark en femteplads i Europa, kun overgået af Storbritannien, Tjekkiet, Italien og Rumænien, jf. figur 2. Placeringen indikerer, at der er skabt et konkurrencedygtigt reguleret marked, som er attraktivt for spiludbydere og forbrugere.

Figur 2. Top-10 lande i Europa målt på andelen af onlinespil, der foregår med tilladelse, 2021



Kilde: H2 Gambling Capital.

Note: Figuren dækker over alle former for onlinespil. Onlinespil er opgjort som onlinespilforbrug. H2 Gambling Capitals datagrundlag kan ændre sig, hvorfor tallene kan blive opdateret senere. Tallene til figuren er trykket 4. maj 2022.

Sådan opgøres spilforbruget

Spillemyndigheden måler spilforbruget som spiludbydernes bruttospileindtægt (BSI). BSI beregnes ud fra spillerenes indskud (inklusive bonusser) fratrukket gevinster, plus den kommission spillere betaler for deltagelse i spil. BSI er altså et mål for, hvor meget spillere samlet taber/bruger på spil.

H2 Gambling Capitals estimat for onlinespil, der foregår på sider uden tilladelse, er lavet på baggrund af flere datakilder, bl.a. oplysninger om spiludbydere som har tilladelse i andre lande end det pågældende land og måling af webbesøg på onlinespilsider uden tilladelse i landet.

Spillemyndigheden følger udviklingen i danskernes spilforbrug

Det er en kerneopgave for Spillemyndigheden løbende at analysere udviklingen i danskernes spilforbrug. Det sikrer, at Spillemyndigheden altid er opdateret på de seneste trends og kan målrette sit tilsyn med spiludbydere, så det sikres, at spil om penge i Danmark foregår fair og ansvarligt.

Spillemyndigheden udgiver både en kvartalsstatistik med en lang række tal og statistikker for det danske spilmarked samt et månedsoverblik med de seneste tal for spilforbruget for væddemål, onlinekasino, spilleautomater og fysiske kasinoer.

Liberalisering af spilmarkedet

I 2012 blev der gennemført en delvis liberalisering af det danske spilmarked. Det ændrede rammerne for to af de største spiltyper på markedet: onlinekasino og væddemål. Det betød, at alle nu lovligt kan udbyde disse spiltyper, hvis de opnår tilladelse fra Spillemyndigheden.

Før 2012 var væddemål og onlinekasino underlagt monopol, så kun det statsejede Danske Spil havde tilladelse til at udbyde disse spil. Monopolet var dog under pres fra udenlandske onlineudbydere af væddemål og onlinekasino, som i stigende grad udbød spil i Danmark uden tilladelse. Liberaliseringen havde således til formål at sikre spil i trygge og regulerede rammer.