



23. september 2022

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 4. oktober 2022

- 1) Forslag om ændring af regler om værdipapircentraler (CSD'er)
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 2) REPowerEU-finansieringsforslag
KOM(2022)231
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 3) Økonomiske konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 4) Status på de høje energipriser og det finansielle marked
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 5) Økonomisk genopretning i EU: Rådsimplementerende beslutning vedr. Nederlændenes genopretningsplan samt statusrapport
KOM(2020)408, KOM(2022)469, KOM(2022)383
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 6) Forberedelse af G20- og IMF-møder 12.-14. oktober 2022
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 7) Rådskonklusioner om international klimafinansiering
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 8) EU toldmyndighedernes fremtidige fiskale og ikke-fiskale rolle
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 9) Implementering af EU-instrument til understøttelse af nationale lønkom-pensationsordninger (SURE)
KOM(2022) 476 og KOM(2022) 479
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 8: EU toldmyndighedernes fremtidige fiskale og ikke-fiskale rolle

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

På ECOFIN 4. oktober 2022 ventes EU-landene på det tjekkiske formandskabs initiativ at diskutere EU toldmyndighedernes fremtidige fiskale og ikke-fiskale rolle. Toldmyndighedernes fiskale rolle er at opkræve told og beskytte EU's og EU-landenes finansielle og økonomiske interesser, mens deres ikke-fiskale rolle fx vedrører øvrige sikkerheds- og kontrolopgaver inden for klima, våben og lægemidler.

Kommissionen forventes i december 2022 at fremlægge en reformpakke, der skal bringe toldunionen til "næste niveau". Det nærmere indhold i pakken er endnu ikke kendt, men forventes at inkludere elementer fra såvel den offentliggjorte handleplan for at videreudvikle toldunionen fra 2018 såvel som rapporten fra en vismandsgruppe, som blev offentliggjort i 2022. Kommissionen oplever herudover en uensartethed i EU-landenes udførelse af toldkontrol, hvorfor tiltag på dette område ventes at være en del af reformpakken.

Regeringen ser grundlæggende den europæiske toldunion som værende velfungerende, men anerkender samtidig, at der kan være behov for at udbygge samarbejdet på visse områder. Derfor støttes fortsat analyser af mulighederne og metoder for yderligere samarbejde mellem landenes toldmyndigheder, og der ses frem til det videre arbejde med Kommissionens kommende reformpakke. Det er dog vigtigt, at toldmyndighedernes rolle ikke udvides således, at der ikke er tilstrækkelige ressourcer til deres traditionelle fiskale opgaver, der har til formål at beskytte medlemslandenes økonomiske og finansielle interesser.

2. Baggrund

Toldmyndighedernes roller er fastlagt i EU-toldkodeksen og omfatter dels den fiskale rolle med opkrævning af told og beskytter af EU's og medlemsstaternes finansielle og økonomiske interesser, og dels en ikke-fiskal rolle, der vedrører øvrig sikkerhed og kontrol, og at understøtte handel.

Mens toldmyndighedernes fiskale rolle er uændret, er toldområdet's ikke-fiskale opgaver øget. Dette gælder eksempelvis opgaver på klima- og miljøområdet, våben og lægemidler, samt ifm. internationale sanktioner, hvor toldmyndighederne ofte har relativt store aktier i gennemførelsen i EU-landene. Der kommer løbende nye opgaver, som forventes løst af toldmyndighederne – ofte uden, at toldmyndighederne inddrages særligt tæt i regeludformningen.

I lyset af denne udvikling fremsatte Kommissionen i 2018 en handlingsplan med tiltag, der skal bringe toldunionen til "næste niveau". I 2020 blev der vedtaget råds-konklusioner, der noterede sig Kommissionens arbejde med handlingsplanen, og som førte til, at Kommissionen i 2021 nedsatte en vismandsgruppe, der skulle foreslå konkrete tiltag til Kommissionen, der kunne videreudvikle EU's toldunion til "næste niveau". Vismandsgruppen bestående af tidligere politikere, embedsfolk mfl. præsenterede sine anbefalinger i april 2022. Kommissionen forventes at fremsætte

en reformpakke på baggrund af handlingsplanen og vismandsrapporten i december 2022.

Både handlingsplanen og vismandsrapporten lægger op til særligt at ændre styringen på toldområdet væsentligt, herunder ensarte risikoanalyser og kontroller på tværs af EU-landene.

Kommissionens handlingsplan

Handlingsplanen indeholder 17 tiltag fordelt på 4 områder: (1) risikostyring, (2) håndtering af e-handel, (3) styrket og øget håndhævelse, samt (4) at toldmyndighederne i EU agerer, som var de én myndighed, der samlet skal imødekomme udfordringer på toldområdet. Enkelte tiltag er allerede under behandling i Rådet og Europa-Parlamentet eller tæt på fremlæggelse, herunder blandt andet et nyt toldprogram og etablering af en toldudstyrsfond, der skal sikre, at toldmyndighederne har de rette redskaber til deres opgaver.

Det bemærkes, at de fleste tiltag i Kommissionens handlingsplan ikke er konkret beskrevet, men derimod hovedsageligt udpeger retningen for det fremtidige arbejde på toldområdet.

Vismandsgruppens rapport

Vismandsgruppens overordnede konklusion er, at EU's toldunion har brug for *en hurtig strukturel ændring* både organisatorisk og procesmæssigt, hvis de europæiske toldmyndigheder skal tages til "næste niveau" og forberedes på at tackle moderne udfordringer såsom nye handelsmodeller, voksende handelsmængder, teknologisk udvikling, den grønne omstilling, den nye geopolitiske kontekst og sikkerhedsrisici. Rapporten indeholder 10 anbefalinger, som ifølge vismandsgruppen skal ses som én samlet pakke. Vismandsgruppen har givet udtryk for, at de forventer, at EU-landene straks begynder at implementere anbefalingerne, således at pakken er færdigimplementeret i 2030.

Vismandsgruppens ti anbefalinger er: (1) Kommissionen skal inden udgangen af 2022 fremsætte en reformpakke, som skal omfatte: (2) en ny tilgang til indsamling af data, (3) en mere centraliseret tilgang til arbejde med data, (4) oprettelse af et EU-toldagentur, (5) overgang fra såkaldt transaktionsbaseret toldangivelse til en mere systembaseret, (6) større vægt på "trusted traders"¹, (7) afskaffelse af 150 euro-grænsen², (8) europæisk told skal understøtte EU's grønne omstilling, (9) toldmyndighederne skal have de nødvendige ressourcer, kvalifikationer og udstyr og (10) en årlig opgørelse af et toldgab³.

¹ Virksomheder og organisationer kan opnå status som "trusted trader" gennem en særlig indsats ifm. overholdelse af toldreglerne, registrering, samt sikkerhedsstandarder. Som trusted trader kan den pågældende virksomhed drage fordel af enklere told- og kontrolprocedurer.

² Der er i dag en nedre grænse på 150 euro, hvorunder man ikke skal betale told. En afskaffelse af grænsen vil betyde, at der vil skulle betales told fra "første krone", som det i dag gælder for moms.

³ Forskellen mellem den faktisk betalte told og den told, der burde have været betalt.

3. Formål og indhold

Formålet med diskussionspunktet på ECOFIN 4. oktober 2022 er at diskutere toldområdet fremtidige rolle, herunder den øgede mængde af ikke-fiskale arbejdsopgaver. Forventningen er ikke, at drøftelsen vil være møntet på de forskellige tiltag i Kommissionens kommende reformpakke.

Det tjekkiske formandskab har lagt op til, at diskussionen tager udgangspunkt i to spørgsmål:

- Hvordan finder man en balance mellem det store antal ikke-fiskale opgaver, der pålægges toldmyndighederne, og de traditionelle fiskale opgaver vedrørende beskyttelse af finansielle interesser og understøttelse af handel?
- Bør toldaktiviteternes centrale rolle og koordinering styrkes, og i så fald på hvilke områder (IT-udvikling, risikostyring, toldmyndighedernes funktion osv.)?

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle ift. diskussionen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Diskussionen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

7. Økonomiske konsekvenser

Diskussionen har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser, men den kommende reformpakke må imidlertid forventes at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generelt støtte til det videre arbejde med udviklingen af toldunionen.

EU-landenes ventes at være splittede ift. evt. etablering af et agentur på toldområdet. En del lande ser stort potentiale i et agentur, mens andre, herunder Danmark, er mere forbeholdne, og som minimum ønsker analyser af, hvad der i givet fald vil give merværdi for medlemslandene.

Der er generel bekymring blandt EU-landene for det stigende omfang af ikke-fiskale opgaver, der pålægges toldmyndighederne, især fordi der ikke opleves en reel og rettidig inddragelse af toldmyndighederne under udarbejdelsen af retsakter mv.

10. Generel dansk holdning

Danmark ser grundlæggende den europæiske toldunion som værende velfungerende, men anerkender samtidig, at der er behov for at udbygge samarbejdet. Derfor

støttes fortsat analyser af mulighederne og metoder for yderligere samarbejde mellem landenes toldmyndigheder, og der ses frem til det videre arbejde med Kommissionens kommende reformpakke. I denne henseende er det vigtigt, at Kommissionen inddrager og rapporterer løbende til EU-landene omkring det videre arbejde med mulig centralisering af toldunionen og dens funktion.

Det er dog væsentligt, at der i eventuelle nye tiltag tages højde for de mange tiltag, der allerede er igangsat, og som EU-landene – herunder Danmark – skal bruge mange ressourcer på at gennemføre de kommende år. Dette gælder eksempelvis ift. udviklingen af de systemer, der skal understøtte EU's toldkodeks (EUTK), og som ikke bør påvirkes uhensigtsmæssigt ved at vedtage nye større reformer af toldunionen, der udvider dens rolle.

Generelt er det vigtigt, at toldmyndighedernes rolle ikke udvides således, at der ikke er tilstrækkelige ressourcer til deres traditionelle fiskale opgaver, der har til formål at beskytte medlemslandenes økonomiske og finansielle interesser. Derfor skal det tidligt analyseres, om nye foreslåede ikke-fiskale opgaver bedst varetages af toldmyndigheder eller af en anden kompetent myndighed.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Rådets konklusioner vedrørende Kommissionens meddelelse om at bringe EU's toldunion til næste niveau blev forelagt for Folketingets Europaudvalg den 26. november 2020.