



Notat

1. november 2021
J.nr. 2020 - 9074

Kontor:
Person og pension [PEP]

Initialer:
TKM

Europa-Kommissionens godkendelse af en videreførelse af sømandsfradragsordningen

I det følgende orienteres om Europa-Kommissionens afgørelse C (2021) 7557 af 25. oktober 2021 om en videreførelse af sømandsfradragsordningen i sag SA.62065 (2021/N). Afgørelsen indebærer, at ordningen på ny er blevet godkendt som statsstøtte, der er forenelig med det indre marked, i en 10-årig periode fra og med 1. januar 2022 til og med 31. december 2031.

Godkendelsen er betinget af, at der gennemføres visse ændringer af den eksisterende sømandsfradragsordning med virkning fra og med 1. januar 2022. Disse ændringer vil fremgå af et lovforslag, der forventes fremsat for Folketinget i november 2021.

Forløbet forud for afgørelsen

Den nuværende sømandsfradragsordning er indført ved lov nr. 386 af 27. maj 2005. Ordningen har karakter af statsstøtte i henhold til Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) og kan kun opretholdes, i det omfang den er godkendt af Kommissionen.

Ordningen er senest godkendt af Kommissionen ved afgørelse C (2018) 3164 af 17. maj 2018 i sag SA.46852 (2016/N). Endvidere er en udvidelse af ordningen til søfolk på forsknings- og havundersøgelsesskibe godkendt af Kommissionen ved afgørelse C (2020) 4791 af 9. juli 2020 i sag SA.55760 (2020/N).

Begge godkendelser er gældende til og med 31. januar 2021.

Den samlede ordning er blevet genanmeldt til Kommissionen med henblik på videreførelse. Under genanmeldelsesprocessen har der løbende været drøftelser af ordningen mellem Kommissionen og Skatteministeriet, hvorved det er blevet klart, at det er nødvendigt at foretage mindre ændringer af ordningen, såfremt den skal kunne godkendes på ny.

Afgørelsens nærmere indbold

Kommissionen har ved afgørelse C (2021) 7557 af 25. oktober 2021 i sag SA.62065 (2021/N) godkendt en videreførelse af sømandsfradragsordningen.

Under sagsbehandlingen har Kommissionen påpeget, at følgende danske regler i den eksisterende sømandsfradragsordning ikke er i overensstemmelse EU-retten, herunder Meddelelse C (2004)43 fra Kommissionen om EU-retningslinjer for statsstøtte til søtransportsektoren og Kommissionens afgørelsespraksis:

- 1) Det er ikke i overensstemmelse med EU's retningslinjer for statsstøtte til søtransportsektoren, at alle søfolk, der er skattepligtige til Danmark, uanset nationalitet kan opnå sømandsfradrag ved arbejde om bord på fartøjer, der sejler i regelmæssig passagersejlad mellem havne i Fællesskabet.
- 2) I den forbindelse har Kommissionen præciseret at havne i Fællesskabet både omfatter havne i EU- og EØS-medlemsstater, og at EØS-medlemsstater i denne henseende derfor behandles som EU-medlemsstater.

Kommissionen har stillet som betingelse for godkendelse af en videreførelse af sømandsfradragsordningen, at den danske regering – inden godkendelsen – forpligter sig til at ændre reglerne, så de bringes i overensstemmelse med EU-retten. Regeringen har derfor over for Kommissionen givet skriftligt tilsagn om, at der vil blive foretaget følgende ændringer af sømandsfradragsordningen med virkning fra og med den 1. januar 2022:

- 1) Adgangen til sømandsfradrag ved arbejde om bord på fartøjer, der sejler i regelmæssig passagersejlad mellem havne i Fællesskabet, dvs. EU- og EØS-medlemsstater, skal begrænses til personer, der er statsborgere i en EU- eller EØS-medlemsstat.
- 2) Havne i EØS-medlemsstater skal sidestilles med havne i EU-medlemsstater ved anvendelsen af sømandsfradragsordningen. Det betyder, at kravet om statsborgerskab ikke alene skal gælde for fartøjer, der sejler i regelmæssig passagersejlad mellem havne i EU-medlemsstater, men også for fartøjer, der udfører sådan sejlad til havne i EØS-medlemsstater. Det betyder endvidere, at fradraget skal være det samme, uanset om sejladsen foretages mellem havne i EU-medlemsstater eller til havne i EØS-medlemsstater.

De skriftlige tilsagn vil blive udmøntet i et lovforslag, der fremgår af regeringens lovprogram for folketingsåret 2021-2022 som »Forslag til lov om ændring af sømandsbeskatningsloven og ligningsloven (Tilpasning af sømandsfradragsordningen til EU-retten m.v., bedre vilkår ved anvendelse af refusionsordningen for sandsugere og ændring af listen over lande omfattet af defensive foranstaltninger)«, og som forventes fremsat for Folketinget i november 2021.

Med vedtagelse af lovforslaget vil betingelserne for Kommissionens godkendelse af sømandsfradragsordningen være opfyldt, således at ordningen vil være godkendt for en 10-årig periode fra og med den 1. januar 2022 til og med den 31. december 2031.