



Opfølgning på eftersyn af akutte it-problemer i skattevæsenet:

Implementering af EU-regler på momsområdet

EU vedtog i december 2017 nye regler på momsområdet (e-handelspakken), som Danmark er forpligtet til at implementere. Med de nye EU-momsregler afskaffes momsbagatelgrænsen på 80 kr. på forsendelser fra lande uden for EU (tredjelande), så der fremover afregnes moms fra første krone på alle forsendelser. De nye regler medfører også en harmonisering af fjernsalgsgrænserne ved handel inden for EU, så der fremover skal afregnes moms i forbrugers hjemland, hvis en virksomheds samlede salg til EU-forbrugere overstiger ca. 75.000 kr.

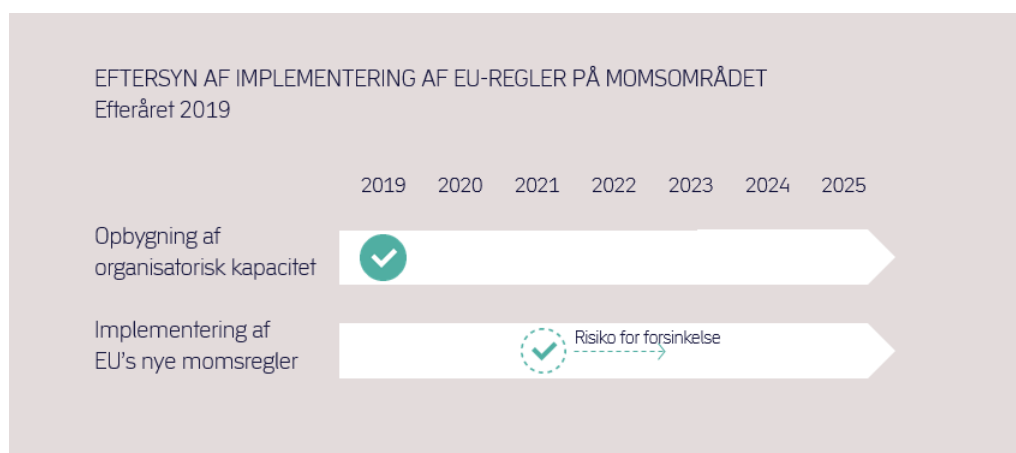
Implementeringen af de nye EU-momsregler i Danmark har blandt andet medført behov for at udvikle et nyt it-system (OSM2), så momsafregningen kan foretages direkte i forbindelse med salg til forbrugere i EU-lande. OSM2 skal understøtte EU's nye momsregler, herunder forbedre danske virksomheders konkurrencevilkår og understøtte, at momsen i højere grad afregnes i forbrugslandet efter forbrugslandets satser og regler. Dermed sikres, at lav moms ikke kan anvendes som konkurrenceparameter, og at blandt andet danske netbutikker på sigt kan konkurrere på mere lige vilkår i EU.

De nye EU-momsregler blev implementeret den 1. juli 2021, og virksomhederne kunne registrere sig i OSM2 fra den 1. april 2021. Implementeringen af nye EU-momsregler har været en stor og kompleks opgave for Skatteforvaltningen, særligt på grund af de stramme frister fra EU for de nye momsreglers ikrafttrædelse.

Oprindeligt var det Skatteforvaltningens forventning, at de nye EU-momsregler kunne implementeres i Skatteforvaltningens eksisterende systemer. Et teknisk review fra 2018 slog imidlertid fast, at det var vanskeligt at videreudvikle det eksisterende OSM-system, da det var fejlbæftet på en række kritiske tekniske og forretningsmæssige områder. Samtidig var der risiko for, at systemet ikke kunne imødekomme de omfattende systemkrav, som de nye EU-momsregler forudsætter. De nye EU-krav på momsområdet blev vedtaget af EU-Kommissionen i henholdsvis december 2017 og oktober 2018.

Konklusioner fra eftersyn af skattevæsenets akutte it-problemer i 2019

Regeringens eftersyn af skattevæsenets akutte it-udfordringer i 2019 bekræftede, at tidsfristerne for implementeringen af de nye EU-momsregler var udfordrede og konkluderede, at der var risiko for forsinkelser i forhold til EU-fristerne. Eftersynet pegede samtidig på, at der allerede i 2020 ville være behov for ekstra investeringer til implementeringen af de nye momsregler.



Opfølgning på implementeringen af nye EU-momsregler

Siden eftersynet har regeringen investeret markant i implementeringen af nye EU-momsregler ved at tilføje ca. 40 mio. kr. ekstra i 2020 og ca. 110 mio. kr. ekstra i 2021. Det samlede bevillingsniveau for Skatteministeriet er 2021 som udgangspunkt videreført til 2022, der er et overgangsårs frem mod, at der kan indgås en flerårsaftale for skattevæsenet. Der er herudover afsat ca. 35 mio. kr. til implementering af EU-regler på momsområdet i 2022.

På trods af de stramme EU-frister lykkedes Skatteforvaltningen i 2021 med at idriftsætte to store releases i OSM2-projektet inden for EU-fristerne, henholdsvis den 1. april og 1. juli 2021. Idriftsættelserne indeholdt flere administrerbare minimumsløsninger. Hermed har projektet levet op til EU's frister med enkelte forsinkelser og efterlever fuldt ud EU's krav fra februar 2022.

Da Skatteforvaltningen har haft fokus på at nå EU-fristerne, har udviklingen af dele af systemets tekniske fundament været nedprioriteret. Samtidig er al ikke-nødvendig funktionalitet i forhold til EU-kravene blevet udskudt. Dette har medført udfordringer med flere fejl og lavere stabilitet i systemet end forudsat. Ved udgangen af 2021 var systemets tekniske fundament stabiliseret tilstrækkeligt til, at projektet løbende kan idriftsætte yderligere funktionalitet. Stabiliteten vil løbende forbedres yderligere.

Statens It-råd har vurderet projektet og finder fortsat, at projektet har høj risiko. It-rådet bemærker bl.a., at projektets nuværende fokus på stabilisering af det tekniske fundament er en fornuftig tilgang.

Det er Skatteministeriets opfattelse, at udfordringerne kun i begrænset omfang har medført gener for virksomheder, og at det danske erhvervsliv er glade for ordningen, som letter virksomhedernes byrder i forbindelse med salg til EU-lande væsentligt.

De foreløbige erfaringer viser, at der er stor betalingsaktivitet i systemet. Det forventes at lede til et merprovenu, der er større end den hidtidige forventning, hvor der, med betydelig usikkerhed, blev skønnet et årligt merprovenu på 300 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Det bemærkes, at flere andre EU-lande har haft udfordringer med at implementere et brugbart system inden for EU-fristerne.

Næste skridt i implementeringen af EU-regler på momsområdet

Der er ikke flere af de oprindelige EU-frister i forbindelse med implementeringen af OSM2. Derfor har det været muligt for Skatteforvaltningen at omstrukturere projektorganisationen omkring OSM2-projektet og nedskalere antallet af medarbejdere på opgaven. Det betyder, at udviklingsopgaven kan strækkes over en længere periode inden for den eksisterende økonomiske ramme. Nedskaleringen skal bidrage til at opnå produktivets- og kvalitetsforbedringer i udviklingsopgaven og mere effektiv ressourceudnyttelse. Tilgangen har været drøftet med it-tilsynet, som har fundet de valgte tiltag fornuftige.

Herudover er der gennemført en konsolidering af det tilbageværende udviklingsbehov og økonomi i projektet. På baggrund af omstruktureringen og konsolideringen vurderer Skatteforvaltningen, at der er behov for at forlænge projektperioden fra august 2022 til december 2023, prioritere projektets scope og udmønte projektets risikopulje.

Skatteministeriet har i april 2022 fremsendt et fortroligt aktstykke til Finansudvalget. Finansudvalget tiltrådte aktstykket den 2. juni 2022.

Det er Skatteministeriets vurdering, at der med ovenstående ændringer kan udvikles en driftsbar minimumsløsning inden for den totaløkonomiske ramme inkl. risikopuljen.

EU laver løbende nye kravsspecifikationer, som medlemslandene skal implementere i deres systemer med henblik på forbedringer. EU har lavet to nye kravsspecifikationer, som bl.a. skal forbedre data, der sendes mellem medlemslandenes systemer. Specifikationerne medfører nye EU-frister henholdsvis 1. januar og 1. juli 2023. Håndteringen af disse to nye kravsspecifikationer er ikke fastlagt endnu og kan påvirke OSM2-projektets tidsplan.

Skatteministeriet vil orientere Folketinget, når OSM2 er fuldt implementeret. Det er forventningen, at der kan fremsendes et orienterende aktstykke til Finansudvalget herom efter udgangen af 2023.

