



Opfølgning på eftersyn af akutte it-problemer i skattevæsenet:

Implementering af EU-krav på toldområdet

EU vedtog i 2013 en ny EU-toldkodeks (EUTK), som erstatter den tidligere EF-toldkodeks fra 1992. Formålet med EUTK er at foretage en yderligere ensretning af processer, data og regler på toldområdet på tværs af EU-landene. Fremover skal al kommunikation mellem virksomheder og myndigheder samt myndigheder imellem som hovedregel foregå digitalt. Det stiller krav til de data, som landene anvender.

Et bedre datagrundlag skal gøre det hurtigere og mere effektivt at identificere emner til kontrol. Det gælder både i forhold til finansiel told, dvs. betaling af den korrekte told, og det illegale og samfundsbeskyttende område, fx øget sikkerhed, terrorforebyggelse, illegal ind-/udførsel af våben, narkotika mv. Øget digitalisering af processerne og ensartet toldbehandling skal samtidig understøtte et mere smidigt flow af varer og lige konkurrencevilkår på tværs af EU-landene.

Danmark og de øvrige EU-lande er forpligtet til at implementere EUTK efter løbende EU-frister frem mod udgangen af 2025. Implementeringen af EUTK i Danmark forudsætter, at omkring 20 af de eksisterende systemer på toldområdet skal erstattes med nye systemer eller tilpasses, da de på grund af forældet teknologi ikke kan bringes i overensstemmelse med kravene i EUTK.

Udviklingsarbejdet er præget af komplicerede, gensidige afhængigheder på tværs af systemer og processer nationalt og i forhold til EU og øvrige EU-medlemslande. Implementeringen af EUTK er derfor en meget omfattende og kompleks opgave for Skatteforvaltningen, der skal gennemføres på kort tid.

Konklusioner fra eftersyn af skattevæsenets akutte it-problemer i 2019

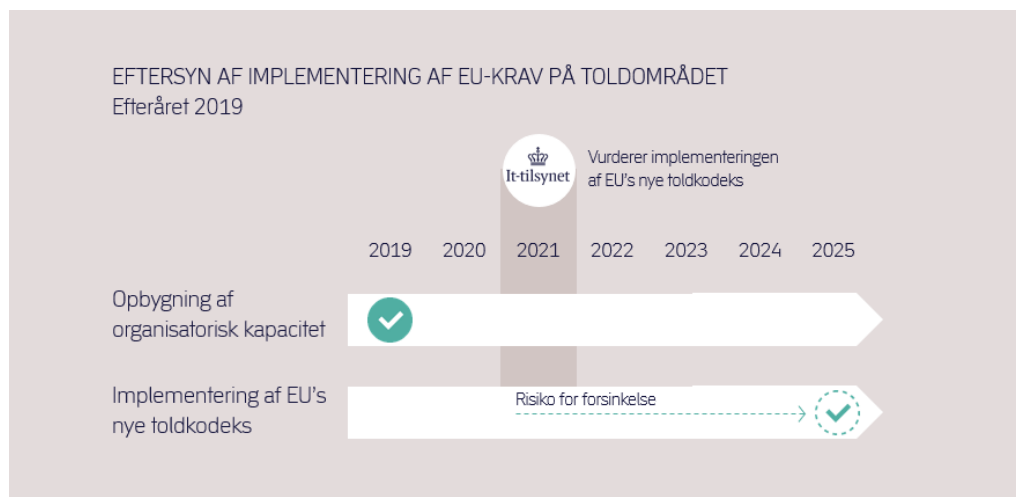
Regeringens eftersyn af skattevæsenets akutte it-udfordringer fra 2019 viste, at implementeringen af EU-krav på toldområdet var blevet prioriteret for sent, ikke havde haft den nødvendige fremdrift, og at det ville blive vanskeligt at overholde EU-fristerne. Eftersynet pegede derfor på et behov for at kortlægge konsekvenserne ved manglende systemunderstøttelse og eventuelle tiltag, der kunne afbøde konsekvenserne.

Tidsplanen var presset af, at EU's krav til visse systemer først blev fastlagt sent, ligesom en række systemdele endnu ikke var fastlagt af EU.

Statens It-råd vurderede i forbindelse med eftersynet, at to ud af de fire projektspor er højrisikoprojekter. Det gælder importsystemet og kontrolsystemerne. It-rådet lagde blandt andet vægt på, at der er tale om store udviklingsopgaver, der skal gennemføres på kort tid, herunder med stor kompleksitet, gensidige afhængigheder og integrationer mellem udviklingsprojekterne, øvrige nationale systemer, EU-systemer og virksomhedernes systemer.

Det er Skatteministeriets vurdering og erfaring, at disse risici er udtalte for store it-udviklingsprojekter, hvor der løbende kan opstå problemer, som ikke kunne forudses konkret, og der er derfor betydelig sandsynlighed for overskridelser af budgetter og tidsplaner.

Den omfattende implementeringsopgave skal samtidig ses i lyset af en række øvrige, store og komplekse it-udviklingsprogrammer samt skattevæsenets legacy-udfordringer, som også fremadrettet lægger beslag på og udfordrer udviklingskapaciteten i Skatteforvaltningen.



Opfølgning på implementering af EU-krav på toldområdet

Regeringen har siden eftersynet i 2019 investeret i implementeringen af EU-krav på toldområdet ved at tilføre ca. 130 mio. kr. ekstra i 2020 og ca. 500 mio. kr. ekstra i 2021. Det samlede bevillingsniveau for Skatteministeriet er fra 2021 som udgangspunkt videreført til 2022, der er et overgangså frem mod, at der kan indgås en flerårsaftale for skattevæsenet. Der er herudover afsat ca. 20 mio. kr. til implementering af EU-krav på toldområdet i 2022.

Der har siden eftersynet været fremdrift i udviklingen af de enkelte systemer, og indtil videre er første del af systemunderstøttelsen implementeret. Skatteforvaltningen idriftsatte således den 29. juni 2021 første del af det nye nationale importsystem inden for EU-fristen i overensstemmelse med de nye EU-momsregler. Derudover idriftsatte Skatteforvaltningen første del af det nye fælleseuropæiske importkontrolsystem den 1. oktober 2021.

Skatteforvaltningen er løbende og systematisk i dialog med EU-Kommissionen på højt teknisk niveau samt med en række EU-medlemslande. På den baggrund vurderes det, at flere lande i varierende grad er udfordrede i forhold til den resterende implementeringsopgave, og flere lande – også ligesindede – taler åbent om muligheden for at replanlægge projekterne.

Skatteministeriets uafhængige It-tilsyn har i januar 2022 afsluttet en afgrænset undersøgelse af implementeringen af EUTK. Tilsynet anerkender, at Skatteforvaltningen har leveret to komplekse systemelementer og anbefaler samtidig blandt andet, at de mest kritiske EU-frister prioriteres, at kompleksiteten reduceres, og at der implementeres standardssystemer.

Fortsatte udfordringer med implementeringen af EU-krav på toldområdet

Implementeringen af EUTK er en stor, kompleks opgave med mange gensidige afhængigheder, og der er fortsat høj risiko for forsinkelser i forhold til de kommende EU-frister. Det gælder både for implementeringen af anden del af det nye nationale importsystem, der har frist den 31. december 2022, anden del af det fælleseuropæiske importkontrollsystem, der har frist den 1. marts 2023, og eksport- og EU-forsendelsessystemerne, der har frist den 1. december 2023. Derudover kommer yderligere systemelementer, som EU endnu ikke har fastsat kravene for, og hvor der udestår nærmere analyser.

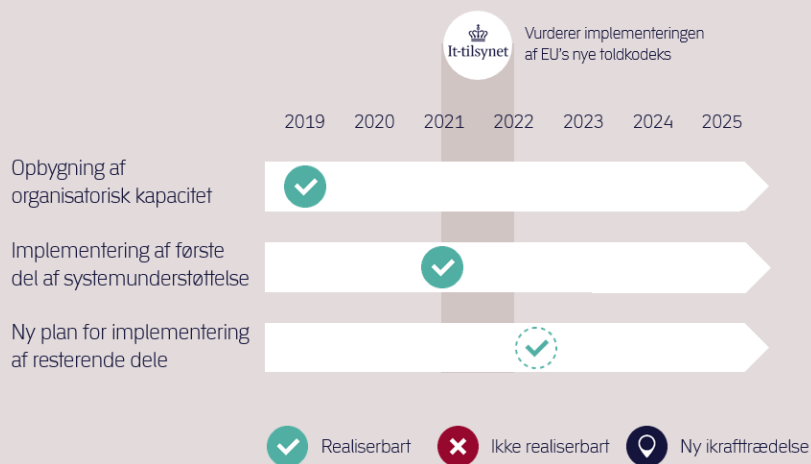
Skatteforvaltningen vurderer, at overskridelse af EU-fristen for eksport- og EU-forsendelsessystemerne i værste fald kan påvirke toldmyndighederne, en andel af danske virksomheder og andre EU-medlemslande negativt. Samtidig vurderer Skatteforvaltningen, at en udskydelse af anden del af det nye nationale importsystem ud over EU-fristen kan håndteres ved at forlænge brugen af de nuværende importsystemer, uden at hverken erhvervslivet eller andre EU-medlemslande påvirkes negativt.

På den baggrund er Skatteforvaltningen ved at udarbejde en ny plan for implementeringen af EUTK, der forventes at foreligge andet halvår 2022. Med planen opprioriteres eksport- og EU-forsendelsessystemerne for at mitigere potentielt kritiske konsekvenser ved overskridelse af denne EU-frist. Som konsekvens heraf udskydes implementeringen af anden del af det nye importsystem ud over EU-fristen den 31. december 2022, og de nuværende importsystemer anvendes i en forlænget periode. Det afsøges i øjeblikket sammen med EU-Kommissionen, hvordan det legale grundlag for en forlænget overgangsperiode kan etableres.

Skatteforvaltningen har den 1. april 2022 oplyst EU-Kommissionen, at de kritiske systemelementer opprioriteres, og at anden del af det nye importsystem som konsekvens heraf udskydes. Skatteforvaltningen er derudover i løbende, systematisk dialog med EU-Kommissionen, og denne dialog vil fortsætte.

Derudover er EU-Kommissionen ved at afholde bilaterale møder med medlemslandene med henblik på at forberede arbejdet med at revidere tidsfristerne for implementeringen af EUTK.

OPFØLGNING PÅ IMPLEMENTERING AF EU-KRAV PÅ TOLDOMRÅDET Juni 2022



Næste skridt i implementeringen af EU-krav på toldområdet

Der vil i den kommende periode være fokus på at udarbejde en ny plan for implementeringen af EUTK, hvor de kritiske systemelementer opprioriteres. Som konsekvens heraf udskydes implementeringen af anden del af det nye importsystem, og i stedet anvendes de nuværende importsystemer i en udvidet periode.

Derudover vil der blandt andet være øget fokus på at implementere standardssystemer og reducere kompleksitet i arbejdet med at implementere EUTK. Endvidere vil der fortsat være løbende og systematisk dialog med EU-Kommissionen og andre medlemslande om udfordringer og løsninger.

På trods af replanlægningen vil der fortsat være tale om en stor, kompleks implementeringsopgave med stramme tidsplaner og betydelige risici i forhold til tid, økonomi og scope.

Skatteministeriet vil løbende orientere Folketinget om implementeringen af EU-krav på toldområdet, herunder forelægge aktstykker for Finansudvalget. Skatteministeriet forventer således at fremsende tre aktstykker til Finansudvalget om henholdsvis importsystemet, kontrol- og risikostyringssystemerne samt eksport- og EU-forsendelsessystemerne, når replanlægningen er gennemført.