



Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten



Marts, 2022

Skatteministeriet

Indhold

1. Indledning og sammenfatning	2
2. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til retssager	4
3. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand	7
3.1 Kontrakter og udbud	8
3.2 Løn og personale	8
3.3 Gældsinddrivelse	9
3.4 Andre sager, herunder klagebehandling og skattefaglige responsa	9
4. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til rådgivning i særlige sager	12

1. Indledning og sammenfatning

Som offentlig myndighed har Skatteministeriet løbende brug for juridisk bistand. I lighed med andre myndigheder gør Skatteministeriet brug af Kammeradvokaten, som repræsenterer ministeriet i civile retssager og yder juridisk rådgivning. Brugen af Kammeradvokaten skal imidlertid være balanceret.

Det er aftalt i forbindelse med *Retssikkerhedspakke II – Borgeren skal stå stærkere* mellem V, S, DF, LA, RV og KF fra maj 2016, at Skatteministeriet skal orientere Folketingets Skatteudvalg om ministeriets årlige udgifter ved brug af Kammeradvokaten. Redegørelsen omfatter alle udgifter i Skatteministeriets koncern.

I de seneste år har Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten været stigende. Udviklingen skyldes særligt et ekstraordinært behov for bistand til arbejdet med at udvikle nye it-systemer til hhv. ejendomsvurderings- og gældsinddrivelsesområdet. I takt med genopretningen af disse nødlidende driftsområder forventes anvendelsen af Kammeradvokaten reduceret. Derudover har Skatteministeriet fået bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med civile søgsmål og andre civile tiltag, som er iværksat med henblik på tilbagesøgning af den formentlig uberettigede refusion af angiveligt indeholdt udbytteskat i perioden 2012-2015.

Skatteministeriet har igangsat flere initiativer, som forventes at kunne modvirke den stigende tendens. Der er eksempelvis indført skærpet leverandørstyring af Kammeradvokaten på retssagsområdet. Samtidig er der igangsat en hjemtagning af opgaver vedr. udviklingen af ejendomsvurderingssystemet, der hidtil er løst af Kammeradvokaten. Skatteministeriet har som ambition i forbindelse med hjemtagningen af disse opgaver at reducere udgifterne væsentligt over en årrække.

Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten kan overordnet inddeles i tre forskellige kategorier, der vedrører henholdsvis retssager, juridisk bistand og rådgivning i særlige sager.

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager og juridisk bistand er opsummeret i *tabel 1*.

Tabel 1. Skatteministeriets udgifter til retssager og juridisk bistand til Kammeradvokaten 2015-2020

Mio. kr. (2020-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Udgifter til retssager	80,3	95,4	93,5	75,7	70,1	78,1
Udgifter til juridisk bistand	24,0	33,0	27,5	28,0	39,2	40,9
Udgifter i alt	104,4	128,4	120,9	103,7	109,3	119,0

Anm.: Udgifter til retssager er ikke identiske med regnskabstal på finanslovens § 09.11.51. Retssager mv., idet tabel 1 ikke medtager pålagte og tilkendte sagsomkostninger samt udgifter til andre advokater.

I 2015 trådte en ny aftale med Kammeradvokaten i kraft. Udsvinget i udgifter til hhv. retssager og juridisk bistand fra 2015 til 2016 kan hovedsageligt tilskrives, at der ved overgangen til den nye aftale blev foretaget en afregning af alle udeståender hos Kammeradvokaten ultimo 2014. Faldet i udgifter til retssager i 2018 og frem skyldes primært en nedgang i antal sager, herunder især sager om fradrag for grundforbedringer.

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i særlige sager er opsummeret i *tabel 2*.

Tabel 2. Skatteministeriets udgifter til rådgivning i særlige sager til Kammeradvokaten 2015-2020

Mio. kr. (2020-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Udgifter	53,3	86,8	110,3	299,5	410,6	596,8
<i>Heraf udgifter til udenlandske advokater og rådgivere ifm. de udenlandske civilretlige tiltag i udbyttesagen</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>1,1</i>	<i>148,2</i>	<i>226,1</i>	<i>364,5</i>

De særlige sager vedrører opbygningen af det nye skattevæsen, herunder udviklingen af nyt ejendomsvurderingssystem og nyt gældsinddrivelsessystem samt udbyttesagskomplekset vedrørende tilbagesøgning af formentlig uberettiget refusion af angiveligt indeholdt udbytteskat i perioden 2012-2015. Der har fra 2018 og frem været en væsentlig stigning i udgifter forbundet med de anlagte civile søgsmål i relation til udbyttesagskomplekset, herunder særligt udgifter til udenlandske advokater og rådgivere som bistår Kammeradvokaten. Udgifter til udenlandske advokater mv. udgør 364,5 mio. kr. i 2020.

2. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til retssager

Skatteministeriet bruger Kammeradvokaten til at føre retssager om skatte- og afgiftsregler, hvori Skatteministeriet optræder som part, og hvor Landskatteretten eller et ankenævn efter lovgivningen er sidste administrative klageinstans. Retssagerne føres ved byretterne, ved landsretterne og ved Højesteret. Som udgangspunkt begynder retssagerne i byretten, og de kan herefter ankes til landsretten. Visse særligt principielle sager henvises til landsretten som 1. instans med mulighed for at anke til Højesteret.

Både borgere og virksomheder såvel som Skatteministeriet kan indbringe eller anke skattesager for domstolene. I langt de fleste tilfælde er det borgere eller virksomheder, der indbringer sager for domstolene eller anker domme til en højere retsinstans.

Skatteministeriets retningslinjer for indbringelse af sager for domstolene er restriktive og er fastlagt i *Retningslinjer for Skatteministeriets retssagsbehandling*. Skatteministeriet indbringer eller anker således alene en sag for domstolene, hvis sagen er principiel, eller andre særlige grunde taler for det. Det kan fx være, at sagen drejer sig om væsentlige beløb eller har betydelig interesse, selv om den ikke er principiel. Det drejer sig om et meget begrænset antal sager pr. år.

Der er i 2020 indbragt i alt 333 sager om skatte- og afgiftsregler for domstolene. Heraf har Skatteministeriet indbragt de 28 af sagerne, hvilket inkluderer to sagskomplekser med henholdsvis fem og seks sager. Skatteministeriet fik i 2020 medhold (fuldt ud eller overvejende) i gennemsnitlig ca. 93 pct. af alle afsluttede sager ved byret, landsret og højesteret samlet set.

Kammeradvokaten står selvstændigt for sagens tilrettelæggelse og førelse efter en indledende vurdering i Skatteministeriet af blandt andet sagens eventuelle principielle betydning og økonomiske rækkevidde for staten. Skatteministeriet kan således som led i denne vurdering beslutte, at en sag skal under særlig overvågning. Det skal ske i tilfælde, hvor:

- der er særlig tvivl om retstilstanden.
- der umiddelbart er tvivl om, hvorvidt sagen kan gennemføres med et godt resultat for Skatteministeriet.

- sagen drejer sig om særligt store beløb.
- sagen kan få betydning for et større antal skatteydere.
- sagen kan have en bredere offentlig interesse.

Sager, som Skatteministeriet selv har indbragt for domstolene, er altid under særlig overvågning. Det samme gælder sager, som Skatteministeriet har anket. Derudover bliver alle sager for Højesteret udtaget til særlig overvågning. Når en sag udtages til særlig overvågning, indebærer det, at Skatteministeriet følger sagen tæt.

Den største udgiftspost til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager er salærer. Herudover er der mindre udgifter til betaling af retsafgifter, når Skatteministeriet indbringer en sag for domstolene eller anker en sag, ligesom der er udgifter i øvrigt til fx Kammeradvokatens transport til domsforhandlinger.

Udgiftsniveauet for retssager har i perioden 2015-2020 ligget omkring 70-90 mio. kr. årligt, *jf. tabel 3*. Faldet i udgifterne i 2018 og frem skyldes primært en nedgang i antal sager, herunder i høj grad sager om fradrag for grundforbedringer.

Tabel 3. Udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager i perioden 2015-2020

Mio. kr. (2020-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Salær	79,2	92,7	91,0	75,0	69,3	77,4
Retssagsomkostninger	1,0	2,7	1,0	0,5	0,8	0,8
Andre omkostninger	0,1	0,0	1,4	0,2	0,0	0,0
Udgifter i alt	80,3	95,4	93,5	75,7	70,1	78,1

Anm.: Udgifter til retssager er ikke identiske med regnskabstal på finanslovens § 09.11.51. Retssager mv., idet tabel 3 ikke medtager pålagte og tilkendte sagsomkostninger samt udgifter til andre advokater.

Antallet af *afsluttede* retssager toppede i 2017, hvilket primært skyldtes afslutning af et stort antal sager vedrørende fradrag for grundforbedringer. Det samlede antal afsluttede sager har været faldende i de senere år, *jf. tabel 4*, hvilket sandsynligvis skal ses i sammenhæng med et faldende antal af indbragte sager i de forudgående år, *jf. tabel 4a*. Covid-19-pandemien har desuden haft en indvirkning på sagsflowet i 2020.

Tabel 4. Antal afsluttede retssager med Skatteministeriet som part 2015-2020

Antal sager	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Byret	229	237	422	319	227	212
Landsret	129	124	142	78	82	67
Højesteret	18	12	12	15	12	8
Antal retssager i alt	376	373	576	412	321	287

Anm.: Anlagte sager kan være afsluttet ved flere retsinstanser. Samme sag kan således optræde flere gange i tabellen, fx både under landsretten og Højesteretten, hvilket typisk vil være under forskellige år, men sammenfald kan forekomme.

Tabel 4a. Antal indbragte sager ved domstolene med Skatteministeriet som part 2015-2020

Antal sager	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Sager anlagt af skatteyder	306	433	286	253	275	305
Sager anlagt af Skatteministeriet	13	16	6	8	15	28 ¹⁾
Antal indbragte sager i alt	319	449	292	261	290	333

Anm.: 1) tallet omfatter to sagskomplekser med henholdsvis fem og seks sager. Der tages forbehold for mindre tidsmæssige forskydninger i registreringstidspunkterne og evt. fejlregistreringer.

3. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand

Skatteministeriet anvender også Kammeradvokaten til juridisk bistand. Det kan være til udarbejdelse af faglige vurderinger, responsa mv., hvor der kan blive tale om én eller flere retssager mod Skatteministeriet, og i sager, hvor der ønskes en juridisk vurdering som i fx udbudssager. Det kan også dreje sig om juridisk bistand i konkrete sager og afgørelser, fx i ansættelsesretlige sager, i ligningssager og i inddrivelsessager, herunder repræsentation i insolvente boer, fremmøde i fogedretten mv. Langt de fleste af udgifterne til juridisk bistand afholdes organisatorisk i Skatteforvaltningen.

Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand kan deles op i fire hovedkategorier:

- Kontrakter og udbud
- Løn og personale
- Gældsinddrivelse
- Andre sager, herunder klagebehandling og skattefaglige responsa.

Udgiftsniveauet for juridisk bistand har i perioden 2015-2020 ligget stabilt omkring 30-40 mio. kr. årligt, *jf. tabel 5*. Udsvinget i udgiftsniveauet i 2015 skyldes afregningen af alle udeståender inden ikrafttrædelsen af den nye Kammeradvokataftale den 1. januar 2015.

Tabel 5. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten 2015-2020

Mio. kr. (2020-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Kontrakter og udbud	2,2	8,1	3,7	3,9	7,6	8,0
Løn og personale	1,5	1,7	0,8	0,9	0,4	0,2
Gældsinddrivelse	10,1	14,6	11,7	15,1	18,3	16,2
Andre sager	10,2	8,6	11,3	8,2	12,9	16,4
Udgifter i alt	24,0	33,0	27,5	28,0	39,2	40,9

Anm.: Opdelingen af udgifterne er baseret på fakturatekster.

I nedenstående afsnit beskrives de enkelte hovedkategorier nærmere.

3.1 Kontrakter og udbud

Skatteministeriet er i forbindelse med udbud underlagt EU's regler herom. Kammeradvokaten inddrages almindeligvis ikke i ministeriets udbud, men der kan være tale om særlige problemstillinger, hvor det er hensigtsmæssigt, at Kammeradvokaten grundet stor ekspertise og indgående kendskab til praksis på området for udbud og kontrakter inddrages for at undgå klagesager mv.

Overordnet set er Kammeradvokaten især anvendt i forbindelse med:

- Udvikling af rammekontrakt til drift og vedligeholdelse samt videreudvikling på it-området
- Rådgivning i forbindelse med brugen af og indkøb på Skatteministeriets rammeaftaler
- Understøttelse af leverandørstyring og udbudsforretningen
- Flere større udbud, hvor der har vist sig at være udbudsretlige problemstillinger
- Rådgivning i forbindelse med løbende kontrakter
- Klagesager i Klagenævnet for Udbud

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med kontrakt- og udbudssager har i perioden 2015-2020 ligget omkring 2-8 mio. kr. årligt, *jf. tabel 6.*

Tabel 6. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med kontrakter og udbud 2015-2020

Mio. kr. (2020-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Udgifter	2,2	8,1	3,7	3,9	7,6	8,0

Stigningen fra 2,2 mio. kr. i 2015 til 8,1 mio. kr. i 2016 skyldes blandt andet rådgivning i forhold til det daværende SKATs legacy-kontrakter.

Stigningen fra 3,9 mio. kr. i 2018 til 7,6 mio. kr. i 2019 og 8,0 mio. kr. i 2020 kan i sin væsentlighed henføres til udgifter relateret til etableringen af nye rammeaftaler til Skatteministeriets område, herunder rådgivning vedrørende brugen af og indkøb på Skatteministeriets rammeaftaler samt understøttelse af udbudsforretningen og leverandørstyringen i Udviklings- og Forenklingsstyrelsen.

3.2 Løn og personale

Kategorien "Løn og personale" vedrører Skatteministeriets udgifter til anvendelse af Kammeradvokaten i forbindelse med personalemæssige og ansættelsesretlige sager mv. Det drejer sig blandt andet om sager, hvor Skatteministeriet modtager sagsanlæg/stævnes i forbindelse med ansættelsesretlige skridt, herunder:

- Egentlige retssager
- Voldgiftssager
- Tjenestemandssager, herunder tjenstlige forhør
- Sager ved Ligebehandlingsnævnet.

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med løn- og personalesager har i perioden 2015-2020 ligget omkring 0,5-2 mio. kr. årligt, *jf. tabel 7.*

Tabel 7. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med løn- og personalesager 2015-2020

Mio. kr. (2020-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Udgifter	1,5	1,7	0,8	0,9	0,4	0,2

3.3 Gældsinddrivelse

Opgaven med inddrivelse af gæld til det offentlige er i dag forankret i Gældsstyrelsen. Inddrivelsesopgaven omfatter blandt andet lønindeholdelse, modregning, udlæg og indgivelse af konkursbegæring.

Kammeradvokaten anvendes navnlig i forbindelse med indgivelse af konkursbegæring i principielle sager, i sager af stor samfundsmæssig betydning samt i sager, hvor der forventes mange juridiske tvister, og ved behandlingen af særligt vanskelige udlægssager ved fogedretten.

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med juridisk bistand i forbindelse med gældsinddrivelse har i perioden 2015-2020 ligget omkring 10-18 mio. kr. årligt, *jf. tabel 8.*

Tabel 8. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med gældsinddrivelse 2015-2020

Mio. kr. (2020-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Udgifter	10,1	14,6	11,7	15,1	18,3	16,2

Stigningen fra 11,7 mio. kr. i 2017 til 15,1 mio. kr. i 2018 skyldes blandt andet øget aktivitet vedrørende konkurser.

Stigningen fra 15,1 mio. kr. i 2018 til 18,3 mio. kr. i 2019 kan blandt andet tilskrives en øget inddrivelsesaktivitet på området.

Udgifterne omfatter ikke kuratorhonorar, eftersom dette ikke betales af Skatteministeriet, men afholdes af konkursboet. Gældsstyrelsen kan dog stille sikkerhed overfor konkursboet for kurators honorar, som alene vil blive effektueret, hvis der ikke er dækning i boet til kurators honorar.

I 2016 hjemtog SKAT en del af arbejdet med at forberede konkursbegæring og møde i skifteretten i konkurssager.

3.4 Andre sager, herunder klagebehandling og skattefaglige responsa

Kategorien "Andre sager, herunder klagebehandling og skattefaglige responsa" vedrører blandt andet udgifter til anvendelse af Kammeradvokaten i forbindelse med ansættelsesændringer og efteroprævninger af skatter og afgifter i forbindelse med klagebehandling.

Det er Skatteforvaltningens opgave at sikre, at borgere og virksomheder betaler de korrekte skatter og afgifter, og at borgere og virksomheder efterlever reglerne på skatteområdet.

Kammeradvokaten inddrages almindeligvis ikke i det normale ligningsarbejde. Der kan dog være store og principielle sager, som vil kunne få betydning for andre lignende sager, hvor det er hensigtsmæssigt, at Kammeradvokaten inddrages på et tidligt tidspunkt i sagens behandling. Skatteforvaltningen kan således i forbindelse med en ansættelsesændring af en borgers, en virksomheds, eller et selskabs skat eller afgift have indhentet en udtalelse fra Kammeradvokaten, fx vedrørende fortolkning eller anvendelsen af en retsregel, herunder EU-retten. Formålet er at få en korrekt afgørelse så hurtigt som muligt i forløbet. Kammeradvokaten anvendes kun, hvis Skatteforvaltningen er i tvivl om et fortolkningsspørgsmål. Kammeradvokaten bistår således ikke direkte i selve ansættelsesændringen.

Skatteforvaltningen kan endvidere anmode Kammeradvokaten om at varetage Skatteforvaltningens interesser i forbindelse med, at en kompliceret ansættelsesændring påklages til Landsskatteretten. Det sker blandt andet for at sikre korrekte afgørelser.

Endelig kan Skatteforvaltningen anmode Kammeradvokaten om rådgivning om en problemstilling, der optræder i flere sager. Dette kan fx dreje sig om gaveafgift af unoterede anparter, oplysningspligt efter skattekontrollovens bestemmelser eller vurderinger af EU-domme. Der kan også være tale om mere løbende rådgivning i fx transfer pricing-sager. Formålet er at sikre korrekthed og ensartethed i afgørelserne.

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med "andre sager" har i perioden 2015-2020 ligget omkring 8-16 mio. kr. årligt, jf. tabel 9.

Tabel 9. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med andre sager, herunder klagebehandling og skattefaglige responsa 2015-2020

Mio. kr. (2020-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Udgifter	10,2	8,6	11,3	8,2	12,9	16,4

I 2016 har der blandt andet været udgifter til verserende Landsskatteretssager om kraftvarmeværker og enkelte større transfer pricing-sager ved Landsskatteretten.

I 2017 blev Kammeradvokaten anvendt i forbindelse med vurdering af en række principielle spørgsmål, som har haft betydning for et større antal sager. Disse sager angår blandt andet opgørelse af tilbagebetalingskrav i afgiftssager og lønsumsafgift i den finansielle sektor samt momsspørgsmål forbundet med ophavsrettigheder. Desuden er Kammeradvokaten anvendt i en sag vedrørende afregning af dødsboskatter.

I 2018 er Kammeradvokaten blandt andet anvendt til juridisk bistand i en række transfer pricing-sager ved Landsskatteretten samt til udarbejdelse af skattefaglige responsa på principielle spørgsmål vedrørende blandt andet forældelse og genoptagelse.

Stigningen fra 8,2 mio. kr. i 2018 til 12,9 mio. kr. i 2019 kan i sin væsentlighed henføres til udgifter relateret til opstart af Panama Papers sagskomplekset. Herudover er Kammeradvokaten i 2019 blandt andet anvendt til juridisk bistand i en række sager angående transfer pricing,

syn og skøn, lønsumsafgift og dødsbøbeskatning. Derudover har Kammeradvokaten udarbejdet skattefaglige responsa på principielle spørgsmål vedrørende blandt andet forældelse og genoptagelse.

Stigningen fra 12,9 mio. kr. i 2019 til 16,4 mio. kr. i 2020 kan bl.a. henføres til udgifter relateret til indlån af to medarbejdere fra Kammeradvokaten i forbindelse med opstart af enheden Jura, Opkrævning og Digitalisering. Derudover har Kammeradvokaten ydet juridisk bistand i forbindelse med principielle spørgsmål vedrørende bl.a. transfer pricing og opkrævning. Endelig har Kammeradvokaten bistået Skattestyrelsen i en række retssager ved bl.a. Landsskatte retten.

4. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til rådgivning i særlige sager

Ud over konkrete retssager og generel juridisk bistand anvendes Kammeradvokaten også til rådgivning i særlige sager. De særlige sager knytter sig især til opbygningen af det nye skattevæsen. Skatteministeriet har blandt andet fået bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med udviklingen af et nyt ejendomsvurderingssystem såvel som et nyt gældsinddrivelsessystem, samt i forbindelse med førelse af de civile retlige søgsmål og iværksættelse af andre civile retlige tiltag i relation til udbyttesagskomplekset. Skatteministeriet benytter også muligheden for at anvende anden ekstern juridisk bistand end Kammeradvokaten. Det gælder eksempelvis for en del af den juridiske bistand, som er anvendt i forbindelse med forberedelsen af implementering af EU-krav på toldområdet.

I relation til de nye ejendomsvurderinger har bistanden angået afklaring af juridiske problemstillinger forud for udarbejdelsen af det nye lovgrundlag, lovmedholdelige instrukser til brug for sagsbehandlingen, juridiske vejledninger og borgerrettede meddelelser.

Desuden har Kammeradvokaten bistået til sikring af lovmedholdeligheden af kravene til det nye ejendomsvurderingssystem og har indgået i de teams, som udarbejder kravene til det nye it-system, testcases og vejledninger til sagsbehandlerne på området. Endelig har Kammeradvokaten bistået til afdækningen og beskrivelsen af mulige regelændringer til minimering af risici mv. i forbindelse med udviklingen af det nye ejendomsvurderingssystem.

Opbygningen af det nye gældsinddrivelsessystem og oprydningen efter det suspenderede inddrivelsessystem, EFI/DMI, er ligeledes en omfattende opgave, som Kammeradvokaten har bistået med.

Kammeradvokaten har deltaget i selve udviklingen af det nye gældsinddrivelsessystem. Inddragelsen af Kammeradvokaten er blandt andet sket med henblik på at sikre, at gældsinddrivelsen fremadrettet sker på et lovligt grundlag. Kammeradvokaten har således indgået i de

teams, som udarbejder kravene til det nye it-system, testcases og vejledninger til sagsbehandlerne på området. Kammeradvokaten har ligeledes i relation til gældsinddrivelsessystemet bistået til afdækning og beskrivelse af mulige regelændringer til minimering af risici mv. i forbindelse med udviklingen af det nye it-system.

Kammeradvokaten har endvidere bistået Skatteministeriet med at fastlægge processen med oprydningen i de fordringer, som fortsat ligger i det suspendede it-system, EFI/DMI, herunder rådgivet om oprydning i de fordringer, som er ramt af kendte fejl eller er genstand for konkret mistanke om fejl, så det sikres, at datakvaliteten er tilstrækkelig høj. Ved tilslutningen af fordringshavere til det nye gældsinddrivelsessystem har Kammeradvokaten blandt andet bistået med at kortlægge, hvilke fordringstyper der skal sendes til gældsinddrivelse og til fastlæggelse af de datakrav, der gælder herfor. Herudover har Kammeradvokaten rådgivet ved tilrettelæggelsen af konverteringen af fordringer fra det suspendede it-system til det nye inddrivelsessystem, så det sikres, at så mange fordringer som muligt fremover kan indgå i aktiv inddrivelse. Der arbejdes på en plan for at nedbringe udgifterne til Kammeradvokaten på gældsområdet.

Der har været et ekstraordinært forbrug af Kammeradvokaten på både ejendomsvurderings- og gældsinddrivelsesområdet, som gennem flere år har været nødlidende driftsområder. I takt med genopretningen af disse områder forventes anvendelsen af Kammeradvokaten hertil reduceret væsentligt. På ejendomsområdet er der blandt andet på baggrund af anbefalinger fra It-tilsynet igangsat en hjemtagning af opgaver, der hidtil er løst af Kammeradvokaten. Hjemtagningen startede op i efteråret 2021 med etablering af et nyt juridisk kontor i Vurderingsstyrelsen. Vurderingsstyrelsen og Udviklings- og Forenklingsstyrelsen vil i takt med den igangsatte kapacitetsopbygning gradvist hjemtage flest mulige opgaver og ansvarsområder fra Kammeradvokaten. Hjemtagningen af opgaver fra Kammeradvokaten er i gang, og det forventes at ville reducere udgifterne til Kammeradvokaten på ejendomsområdet væsentligt over en årrække.

Endelig har Skatteministeriet fået bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med udbyttesagskomplekset, hvor der ultimo november 2021 er anlagt retssager mod ca. 500 personer og selskaber i USA, England, Dubai, Malaysia, Canada og Danmark med henblik på at tilbageføre så mange som muligt af de ca. 12,7 mia. kr. Foruden ovenstående er der i relation til den såkaldte bankordning anlagt sager mod en række pensionsplaner og banker, der formentlig uretmæssigt har modtaget ca. 900 mio. kr. i udbytterefusion.

Kammeradvokatens opgave i relation til udbyttesagskomplekset består foruden førelse af de danske sager i at koordinere og assistere i de enkelte jurisdiktioner. Aktiviteten hos Kammeradvokaten vil således afhænge af aktiviteterne og udviklingen i sagerne anlagt i de øvrige jurisdiktioner. Udgifterne hertil indtræder særligt fra 2018 og 2019 i takt med, at sagskomplekset udfoldes, og det gælder særligt udgifter til udenlandske advokater og rådgivere, som bistår Kammeradvokaten. Stigningen i 2018-2020 skyldes bl.a. at kredsen af sagsøgte er blevet udvidet, at mængden af betydelige mængder materiale modtaget i løbet af sagsforløbet, som har skulle behandles manuelt, er øget, ligesom sagen i navnlig England har udviklet sig uforudsigeligt. Skatteministeriet følger udgifterne til Kammeradvokaten i forbindelse med udbyttesagskomplekset tæt.

Skatteministeriets udgifter til særlige sager angår særdeles omfangsrige og komplicerede forhold, hvilket er baggrunden for stigningen fra 53,3 mio. kr. i 2015 til 596,8 mio. kr. i 2020, *jf.*

tabel 10. På grund af sagernes omfang og kompleksitet er forventningen, at udgifterne til de særlige sager vil være høje i en længere periode.

Tabel 10. Skatteministeriets udgifter til rådgivning i særlige sager 2015-2020

Mio. kr. (2020-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Udgifter til rådgivning i særlige sager	53,3	86,8	110,3	299,5	410,6	596,8
<i>Heraf udgifter til udenlandske advokater og rådgivere ifm. de udenlandske civilretlige tiltag i udbyttesagen</i>	0,0	0,0	1,1	148,2	226,1	364,5

Anm.: Det skal bemærkes, at ift. andre opgørelser af udgifter til de civilretlige tiltag i udbyttesagen afviger denne mindre fra andre, idet der i denne årrække er anvendt en opgørelsesmetode med fokus på udbetalinger og dermed eksklusivt hensættelser.

Skattestyrelsen følger løbende Kammeradvokatens indsats og har i lyset af opgavens omfang og karakter etableret et fokuseret tilsyn med og styring af indsatsen. Skattestyrelsen afholder bl.a. løbende statusmøder med Kammeradvokaten på partnerniveau, og der følges op på afholdte og prognosticerede udgifter månedligt. Der foretages ydermere kvartalsvise udgiftsopfølgninger, hvor der tages stilling til det fremadrettede udgiftsbehov for året samt behovet for op- eller nedskrivning af bevillingen. Der er herudover etableret en udvidet proces for godkendelse og kontrol af fakturaer vedr. de civilretlige tiltag i udbyttesagen, med henblik på at sikre korrekt udgiftsafløb.