



4. marts 2022

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 15. marts 2022

- 1) Implementering af dele af OECD-aftale om international beskatning 2
KOM(2021)823
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 2) Indførelse af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme 13
KOM(2021)564
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 3) Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2020
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 4) Retningslinjer for EU's budget for 2023
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 5) Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)
KOM(2020)408
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 6) Status på Kommissionens offentlige konsultation om EU's økonomiske og finanspolitiske rammer samt retningslinjer for finanspolitikkerne i 2023
KOM(2022)85
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 7) Opfølgning på G20-møde for finansministre og centralbankchefer 17.-18. februar 2022
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 1: Implementering af dele af OECD-aftale om international beskatning

KOM(2021)823

1. Resume

ECOFIN ventes 15. marts 2022 at drøfte og evt. nå til enighed om implementering af dele af den aftale om international beskatning, der blev indgået 8. oktober 2021 i OECD's Inclusive Framework. Det er uklart, om der kan opnås enighed om forslaget.

Forslaget har til formål at sikre ensartet og konsistent EU-implementering af dele af OECD-aftalens spor 2, som indebærer en global effektiv minimumsbeskatning på 15 pct. for store multinationale koncerner.

Kommissionens forslag af 22. december 2021 lægger sig tæt op ad OECD-aftalen, således at minimumsbeskatningen vil finde anvendelse på multinationale koncerner med en global omsætning på mindst 750 mio. euro. For at sikre overensstemmelse med EU-retten foreslår Kommissionen at udvide minimumsbeskatningens anvendelsesområde, således at minimumsbeskatningen også skal sikres i rent nationale koncerner med en omsætning på mindst 750 mio. euro.

Sagen blev drøftet på ECOFIN 18. januar 2022, hvor de fleste lande støttede forslaget og formandskabets ambition om hurtig vedtagelse mhp. rettidig implementering. Nogle lande udtrykte bekymring for samspillet mellem den ambitiøse tidsplan og nationale parlamentariske processer. Enkelte lande tilkendegav mere substantielle forbehold, berunder at forslagets implementering skulle afvente implementering af OECD-aftalens spor 1, som vedrører delvis omfordeling af beskatningsret til markedslande, og hvor der forsat er udeståender i OECD-arbejdet.

Det franske formandskab har senest 3. marts 2022 på baggrund af drøftelserne i Rådets tekniske arbejdsgruppe fremsat et kompromisforslag, der – som Kommissionens forslag – i vid udstrækning baserer sig på OECD-aftalens modelregler.

Regeringen støtter OECD-aftalen samt ensartet og konsistent EU-implementering heraf. Regeringen støtter det aktuelle kompromisforslag, som vurderes i tråd med OECD-aftalens regler og formål, og vurderer, at forslagets udvidede anvendelsesområde sikrer en hensigtsmæssig tilpasning til EU's indre marked. Regeringen støtter desuden det franske formandskabs ambition om hurtig vedtagelse af forslaget mhp. rettidig implementering og finder det derfor afgørende hurtigt at få løst de sidste udeståender.

2. Baggrund

Der har i flere år været politisk opmærksomhed på spørgsmålet om beskatning af den digitale økonomi. Det skyldes bl.a., at det i en årrække har været muligt for særligt nogle store digitale virksomheder fra tredjelande at betale ingen eller meget lav skat af den indkomst, de har tjent i bl.a. EU.

EU-landene blev i marts 2019 – uden udsigt til enighed om en midlertidig løsning i EU – enige om at fokusere på at finde globale løsninger i OECD.

137 af 141 medlemmer af OECD's Inclusive Framework (IF) har tilsluttet sig den aftale om international beskatning, der blev indgået den 8. oktober 2021¹. Aftalen indebærer delvis omfordeling af beskatningsret, som sikrer, at de største og mest profitable multinationale koncerner fremadrettet skal betale en del af deres skat på de markeder, hvor de har deres omsætning, samt en global standard for effektiv minimumsbeskatning af store multinationale koncerner, som er et effektivt tiltag til at bekæmpe global skatteundgåelse og skattespekulation.

OECD-aftalen har karakter af en politisk erklæring og er således ikke juridisk bindende.

Delvis omfordeling af beskatningsretten til indkomsten i de største og mest profitable globale koncerner (spor 1)

Omfordelingen af beskatningsretten indebærer, at 25 pct. af residualprofitten (dvs. profit, som overstiger 10 pct. af omsætningen) i koncerner med omsætning over 20 mia. euro beskattes på de markeder, hvor koncernerne har omsætning, i stedet for dér, hvor koncernerne er hjemmehørende (omsætningstærsklen kan evt. ændres fra 20 til 10 mia. euro pba. en evaluering efter syv år).

I praksis vil forslaget med al sandsynlighed bl.a. omfatte mange af de store digitale koncerner som fx Apple, Facebook og Google, da de er blandt verdens største og mest profitable koncerner.

Udvindingsindustrien og regulerede finansielle tjenester er undtaget omfordelingen af beskatningsret.

Aftalen indeholder også en såkaldt '*stand still and roll back*'-klausul, som indebærer, at de deltagende lande skal afvikle og ikke senere indføre digitale omsætningskatter og andre relevante lignende tiltag.

Der pågår fortsat tekniske forhandlinger om udformningen af spor 1.

Global effektiv minimumsbeskatning på 15 pct. (spor 2)

Den globale effektive minimumsbeskatning indebærer, at indkomsten i alle store multinationale koncerner med omsætning på mindst 750 mio. euro skal beskattes op til et minimumsniveau på 15 pct.² Spor 2 har til formål at sikre, at ingen multinationale koncerner med aktivitet i bare ét af de lande, som har implementeret OECD-aftalens spor 2, kan undgå effektiv beskatning på mindst 15 pct. (dvs. den faktiske beskatning i pct. af det regnskabsmæssige resultat).

¹ Uden for aftalen står Nigeria, Kenya, Pakistan og Sri Lanka.

² De såkaldte GloBE-regler ("Global anti-Base Erosion")

Spor 2 vil derfor bidrage til at adressere den udfordring, at koncerner med væsentlige immaterielle aktiver, herunder også koncerner, der baserer sig på digitale forretningsmodeller, har særligt gode forudsætninger for at flytte aktiver til lavskatte-lande for at undgå beskatning. Aftalen vil samtidig skabe incitament for lavskatte-lande til at hæve deres selskabsskattesatser og sikre deres selskabsskattebase, hvorved den skadelige skattekonkurrence mellem landene begrænses.

Efter aftalen skal den globale standard for effektiv minimumsbeskatning på 15 pct. af indkomsten i de omfattede koncerner ske med udgangspunkt i en opgørelse af den effektive beskatning af koncernen i hvert af de lande, hvor den er etableret. Denne opgørelse sker med udgangspunkt i det regnskabsmæssige resultat for koncernens selskaber og faste driftssteder i det enkelte land. Hvis den effektive beskatning af koncernen i det enkelte land ligger under minimumsniveauet, opgøres og betales en såkaldt 'top-up'-skat mhp. at bringe den effektive beskatning op på 15 pct. 'Top-up'-skatten betales ud fra et regelsæt bestående af hhv. en primær regel og en sekundær regel.

Den primære regel, den såkaldte *Income Inclusion Rule (IIR)*, sikrer, at moderselskabets hjemland kan beskatte indkomst i et udenlandsk datterselskab i koncernen, hvis datterselskabets indkomst effektivt beskattes under det aftalte minimumsniveau på 15 pct. Det betyder, at det øverste moderselskab i en multinational koncern som udgangspunkt skal betale 'top-up'-skatten mhp. at tilvejebringe en beskatning svarende til 15 pct. af indkomsten i det lavt beskattede udenlandske datterselskab.

Hvis det øverste moderselskab er hjemmehørende i et land, der ikke har implementeret OECD-aftalens spor 2, og ejer det lavt beskattede, udenlandske selskab gennem et mellemliggende moderselskab (eller gennem en række af mellemliggende selskaber), vil 'top-up'-skatten i stedet skulle betales af det øverste mellemliggende selskab, der er hjemmehørende i et land, der har implementeret OECD-aftalens spor 2.

OECD's modelregler giver samtidig mulighed for, at et land kan indføre en såkaldt *indenlandsk 'top-up'-skat (domestic minimum top-up tax)*, som sikrer landet ret til at beskatte selskaber, som er hjemmehørende i landet. Konkret indebærer den indenlandske 'top-up'-skat, at det land, hvori det lavt beskattede datterselskab er hjemmehørende, selv kan gennemføre minimumsbeskatningen mhp. at bringe den effektive beskatning af selskabet op på mindst 15 pct. Hvis der opkræves indenlandsk 'top-up'-skat, der modsvarer en effektiv beskatning på 15 pct., betales der ikke 'top-up'-skat i moderselskabets hjemland.

Den sekundære regel, den såkaldte *Undertaxed Payments Rule (UTPR)*, anvendes, hvis den lavt beskattede indkomst (dvs. indkomst, som effektivt beskattes under 15 pct.) ikke er genstand for beskatning efter den primære regel. Det vil fx være tilfældet, hvis moderselskabet (og evt. mellemliggende selskaber) er hjemmehørende i et land, der ikke har implementeret OECD-aftalens spor 2. Reglen indebærer, at 'top-

up'-skatten – i stedet for at blive betalt af koncernens moderselskab (eller evt. mellemliggende selskaber) – vil blive betalt af et datterselskab, som er hjemmehørende i et land, der *har implementeret* OECD-aftalen.

Den sekundære regel indebærer således i sådanne tilfælde, at et datterselskabs hjemland, som *har implementeret* OECD-aftalen, kan beskatte indkomsten i et lavt beskattet datterselskab, som er hjemmehørende i et land, der *ikke har implementeret* OECD-aftalen. Den sekundære regel gør det ligeledes muligt for et datterselskabs hjemland, som *har implementeret* OECD-aftalen, at beskatte indkomst i et lavt beskattet udenlandsk moderselskab (og evt. mellemliggende selskaber), der *ikke har implementeret* OECD-aftalen.

Efter den sekundære regel kan et land, som har tilsluttet sig OECD-aftalen, og som er hjemsted for et datterselskab, gennemføre minimumsbeskatningen ved at nægte datterselskabet fradrag for ellers fradragsberettigede udgifter (fx betaling for anvendelse af patenter) eller ved på anden vis at påføre selskabet en ekstra skattebetaling svarende til den opgjorte 'top-up'-skat mhp. at tilvejebringe en beskatning, der modsvarende en effektiv beskatning på 15 pct. af indkomsten i det lavt beskattede udenlandske selskab.

Hvis fradragsnægtelse (eller anden ekstra skattebetaling) ikke er tilstrækkelig til at sikre en faktisk 'top-up'-skat, som tilvejebringer en samlet beskatning, som modsvarende en effektiv beskatning på 15 pct. af indkomsten i det lavt beskattede, udenlandske selskab, vil forskellen mellem den opgjorte 'top-up'-skat og den faktiske 'top-up'-skat overføres til de efterfølgende år og opkræves via fortsat fradragsnægtelse og/eller anden ekstra skattebetaling.

De to regler har tilsammen til formål at sikre, at alle koncerner, som har et moderselskab, et datterselskab eller et fast driftssted i bare ét af de 137 lande, som har tilsluttet sig OECD-aftalen (og som således ventes at implementere aftalens spor 2), vil skulle betale en 'top-up'-skat, der modsvarende en effektiv minimumsskat på 15 pct. i hvert af de lande, hvori koncernen er etableret, *jf. bilag 1*.

Minimumsbeskatningen omfatter ikke bl.a.

- Statslige virksomheder, internationale organisationer, non-profit organisationer, pensionskasser, visse investeringsfonde mv.
- Indkomst forbundet med rederivirksomhed mv.
- Indkomst svarende til 5 pct. af den bogførte værdi af et selskabs materielle aktiver og lønomkostninger.
- Selskaber, som er i opstartsfasen af deres internationale aktiviteter. Undtagelsen gælder i maksimalt 5 år og gælder kun selskaber, som har materielle aktiver i udlandet til en værdi af maksimalt 50 mio. euro og aktivitet i maksimalt 5 andre lande.
- Selskaber, hvis samlede indkomst er mindre end 1 mio. euro, og som er hjemmehørende i et land, hvor koncernens omsætning er mindre end 10 mio. euro.

For omfattede selskaber indebærer OECD's modelregler for spor 2 pligt til i standardiseret form at indberette en række oplysninger, herunder informationer, som er nødvendige for at opgøre den effektive beskatning samt evt. 'top-up'-skat i hvert af de lande, hvor koncernen har selskaber. For at lette de administrative byrder kan indberetningen for flere selskaber i koncernen ske via ét af koncernens selskaber i det land, hvor dette selskab er hjemmehørende. Hvis landet har indgået en aftale med andre lande, hvor koncernen har selskaber, om efterfølgende automatisk udveksling af oplysningerne, vil selskaber i disse andre lande være fritaget for indberetningspligt. Oplysningerne skal indberettes senest 15 måneder efter afslutningen af det relevante regnskabsår.

Spor 2 indeholder desuden **en regel om kildebeskatning**, den såkaldte *Subject to Tax Rule (STTR)*, som indebærer, at udviklingslande får delvis ret til at kildebeskatte visse betalinger af renter og royalties mv. til udenlandske modtagere, hvis disse betalinger ikke beskattes med mindst 9 pct. i modtagerlandet.

Iht. OECD-aftalen er ikrafttrædelsen af spor 2 planlagt at skulle ske 2023.

Kommissionen har 22. december 2021 fremsat forslag til *EU-implementering af de væsentligste elementer af OECD-aftalens spor 2*.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 115 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), der kræver høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg samt enstemmig vedtagelse i Rådet.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag

Formålet med forslaget er at sikre konsistent og ensartet EU-implementering af dele af OECD-aftalens spor 2. Kommissionens forslag lægger op til, at direktivet generelt træder i kraft 1. januar 2023, herunder den primære regel, mens den sekundære regel træder i kraft 1. januar 2024. Dette notat fremhæver de mest centrale elementer i forslaget. For uddybende beskrivelse af forslaget henvises til Skatteministeriets grund- og nærhedsnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg 4. marts 2022.

Kommissionens forslag fokuserer på EU's implementering af spor 2's bestemmelser om en global standard effektiv minimumsbeskatning på 15 pct. STTR-reglen ventes indarbejdet i de i dag gældende dobbeltbeskatningsoverenskomster mellem de lande, som er en del af OECD-aftalen.

Kommissionens forslag baserer sig i vid udstrækning på de modelregler (herunder aftalens undtagelser), som OECD har udarbejdet i forlængelse af aftalen af 8. oktober, og som er godkendt af OECD's Inclusive Framework 14. december 2021. Modelreglerne er offentliggjort 20. december 2021.

Med Kommissionens forslag vil EU-landene være juridisk forpligtede til at gennemføre minimumsbeskatningen.

Kommissionens forslag vil finde anvendelse på multinationale koncerner med en global omsætning på mindst 750 mio. euro. Kommissionen foreslår dog at udvide minimumsbeskatningens anvendelsesområde sammenlignet med OECD-aftalen.

For at sikre den fri etableringsret indebærer Kommissionens forslag således, at minimumsbeskatningen ikke kun skal sikres i multinationale koncerner med en global omsætning på mindst 750 mio. euro, men også skal sikres i *rent nationale* koncerner med en omsætning på mindst 750 mio. euro.

Kommissionen fastholder OECD-aftalens indberetningskrav, herunder at oplysninger skal indberettes senest 15 måneder efter afslutningen af det relevante regnskabsår. Kommissionen foreslår, at manglende eller fejlagtig indberetning skal sanktioneres med administrativ bødestraf.

Formandskabets kompromisforslag

Det franske formandskab har senest 3. marts 2022 fremsat et kompromisforslag.

Kompromisforslaget baserer sig – som Kommissionens forslag – i vid udstrækning på OECD-aftalens modelregler (herunder aftalens undtagelser), og fastholder Kommissionens forslag om et udvidet anvendelsesområde, således at minimumsbeskatningen udover multinationale koncerner med en global omsætning på mindst 750 mio. euro også skal sikres i *rent nationale* koncerner med en omsætning på mindst 750 mio. euro.

Med kompromisforslaget vil EU-landene – som med Kommissionens forslag - være juridisk forpligtede til at gennemføre minimumsbeskatningen.

Kompromisforslaget fastholder som Kommissionens forslag OECD-aftalens indberetningskrav, herunder at oplysninger skal indberettes senest 15 måneder efter afslutningen af det relevante regnskabsår. Iht. kompromisforslaget skal manglende eller fejlagtig indberetning udløse effektive, proportionale og afskrækkende sanktioner, som fastlægges nationalt, og ikke en harmoniseret administrativ bødestraf som foreslået af Kommissionen.

4. Europa-Parlamentets holdning

Forslaget kræver høring af Europa-Parlamentet i overensstemmelse med proceduren i TEUF artikel 115. Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Fælles EU-implementering af OECD-aftalens spor 2 om en global minimumsbeskatning bidrager til hensigtsmæssige tilpasninger til EU's indre marked og ensartet gennemførelse af reglerne i EU. Regeringen vurderer derfor, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget om EU-implementering af OECD-aftalens spor 2 om en global standard for effektiv minimumsbeskatning indeholder bl.a. bestemmelser om afgrænsning af omfattede koncerner, opgørelse af disse koncerners effektive beskatning og gennemførelse af minimumsbeskatning, som vil kræve ændring af dansk ret.

Det bemærkes, at EU-harmoniserede administrative bøder ikke er forenelige med gældende dansk ret.

For en uddybende beskrivelse af forslaget lovgivningsmæssige konsekvenser henvises til Skatteministeriets grund- og nærhedsnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg 4. marts 2022.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget om EU-implementering af OECD-aftalens spor 2 om en global minimumsbeskatning og implementeringen heraf i dansk ret vil medføre betydelige statsfinansielle konsekvenser i form af et væsentligt merprovenu i størrelsesordenen 2,5 mia. kr. årligt. Det bemærkes, at forslaget om delvis omfordeling af beskatningsret til markedslande (OECD-aftalens spor 1) indebærer betydelige statsfinansielle konsekvenser i form af et væsentligt mindreprovenu. Samlet set vurderes OECD-aftalen med betydelig usikkerhed at indebære et mindre årligt merprovenu, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Provenuvirkninger af OECD-aftalen om international beskatning

Spør 1	Aftalen ved ikrafttrædelse	Aftalen efter 7 år
Omsætningstærskel for, hvornår koncerner omfattes	>20 mia. EUR	>10 mia. EUR
Profit, der omfattes af omfordeling af beskatningsret (% af omsætning)	>10 pct.	>10 pct.
Grad af omfordeling	25 pct.	25 pct.
Antal omfattede koncerner globalt	ca. 100	ca. 200
Spør 1's virkning på dansk provenu	ca. -1,9 mia. kr.	ca. -2,2 mia. kr.
Spør 2		
Omsætningstærskel for, hvornår koncerner omfattes	>0,750 mia. EUR	>0,750 mia. EUR
Minimumsskattesats	15 pct.	15 pct.
Spør 2's virkning på dansk provenu	ca. 2,5 mia. kr.	ca. 2,5 mia. kr.
Samlet provenuvirkning for Danmark	ca. 0,6 mia. kr.	ca. 0,3 mia. kr.

Anm.: *Aftalen indebærer, at anvendelsesområdet udvides, hvis en evaluering efter syv år efter ikrafttrædelse viser, at implementeringen har været succesfuld. Provenuvirkningen er angivet i varigt niveau.

Kilde: OECD delegation samt Skatteministeriets egne beregninger.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget om EU-implementering af OECD-aftalens spor 2 om en global standard for effektiv minimumsbeskatning og implementeringen heraf i dansk ret vil medføre positive samfundsøkonomiske konsekvenser, da forslaget medvirker til at mindske grænseoverskridende skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget om EU-implementering af OECD-aftalens spor 2 om en global minimumsbeskatning og implementeringen heraf i dansk ret vil på den ene side medføre administrative byrder for erhvervslivet i form af pligten til at indberette en række oplysninger til skattemyndighederne.

På den anden side skaber forslaget stabilitet og vished om internationale skatteregler, ligesom en bund under den effektive selskabsbeskatning sikrer mere lige konkurrencevilkår for danske koncerner, i det omfang udenlandske koncerner efter gældende regler effektivt beskattes lempeligere.

8. Høring

For høringssvar henvises til Skatteministeriets grund- og nærhedsnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg 4. marts 2022.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Samtlige EU-lande, som deltager i OECD's Inclusive Framework, har tilsluttet sig OECD-aftalen af 8. oktober 2021.

EU-landene drøftede sagen på ECOFIN 18. januar 2022, hvor de fleste lande støttede forslaget og formandskabets ambition om hurtig vedtagelse mhp. rettidig implementering.

Nogle EU-lande udtrykte bekymring for samspillet mellem den ambitiøse tidsplan og nationale parlamentariske processer.

Enkelte lande tilkendegav mere substantielle forbehold. En mindre gruppe lande har fremhævet, at forslagets implementering bør afvente implementering af OECD-aftalens spor 1, som vedrører delvis omfordeling af beskatningsret til markedslande, og hvor der fortsat er udeståender i OECD-arbejdet. En mindre gruppe lande har ligeledes udtrykt skepsis over forslagets udvidede anvendelsesområde, hvor Kommissionen støttet af en større gruppe lande vurderer, at det udvidede anvendelsesområde udgør en nødvendig tilpasning til EU's indre marked.

Et enkelt EU-land har arbejdet for, at implementeringen af forslagets primære regel gøres frivillig. Kommissionen – støttet af en lang række EU-lande – vurderer, at frivillighed fsva. implementeringen af forslagets primære regel er i strid med forslagets formål og principperne for EU's indre marked og den fri etableringsret.

Samtidig er der blandt EU-landene enighed om, at manglende eller fejlagtig indberetning skal sanktioneres effektivt, proportionalt og afskrækkende, men ikke udløse administrativ bødestraf.

10. Generel dansk holdning

Regeringen arbejder generelt for at sikre, at alle virksomheder, digitale såvel som ikke-digitale, betaler deres skat og bidrager til fællesskabet.

Regeringen har arbejdet for at øge ambitionsniveauet i det internationale arbejde mod brugen af skattely og skattespekulation, herunder i OECD-forhandlingerne.

Derfor er regeringen særligt positiv over for OECD-aftalens spor 2, der har til formål at lægge en effektiv global bund under selskabsskatten, idet alle større multinationale koncerner med aktivitet i bare ét af de lande, der implementer aftalen, vil blive omfattet af minimumsbeskatningen på 15 pct. Regeringen vurderer, at det er et afgørende tiltag til at bekæmpe skatteundgåelse og til at stoppe skadelig skattekonkurrence.

Regeringen er ligeledes positiv overfor, at de allerstørste og mest profitable globale koncerner, herunder også en række store digitale selskaber, fremadrettet skal betale en del af deres skat dér, hvor de har deres aktivitet.

Regeringen støtter en juridisk bindende, konsistent og ensartet EU-implementering af OECD-aftalens spor 2 om effektiv minimumsbeskatning, herunder støtter regeringen det aktuelle kompromisforslag, som vurderes i tråd med OECD-aftalens regler og formål, og vurderer, at forslaget udvidede anvendelsesområde sikrer en hensigtsmæssig tilpasning til EU's indre marked.

Regeringen støtter det franske formandskabs ambition om hurtig vedtagelse af forslaget og arbejder derfor målrettet for hurtigt at få løst de tekniske udeståender mhp. at sikre rettidig implementering i overensstemmelse med OECD-aftalen.

Regeringen støtter kompromisforslaget, som indebærer, at selskaber, som forsømmer deres indberetningspligt, sanktioneres effektivt, proportionalt og afskrækkende.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget til EU-implementering af dele af OECD-aftalen spor 2 er forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering 13. januar 2022 forud for ECOFIN 18. januar 2022. Der henvises til samlenotat om forslaget oversendt til Folketingets Europaudvalg 7. januar 2022 samt til samlenotat om status for OECD-arbejdet med beskatning af den digitale økonomi oversendt til Folketingets Europaudvalg 3. marts 2021 forud for ECOFIN 16. marts 2021.

Bilag 1: 'Top-up'-beskatning af lavbeskattede selskaber og faste driftssteder

Minimumsbeskatningen sikres gennem to regler, jf. figur 1.

- **Den primære regel**, den såkaldte *Income Inclusion Rule (IIR)*, sikrer, at moderselskabets hjemland kan beskatte indkomst i et udenlandsk datterselskab, hvis datterselskabets indkomst effektivt beskattes under minimumsniveauet på 15 pct. Det betyder, at moderselskabet skal betale en 'top-up'-skat mhp. at tilvejebringe en beskatning på 15 pct. af indkomsten i det lavt beskattede, udenlandske datterselskab.

Eksempel (A): Ved en effektiv beskatning på fx 5 pct. af datterselskabets indkomst i et land, der *ikke* har implementeret OECD-aftalen, vil et moderselskab i et land, der *har* implementeret OECD-aftalen, skulle betale 'top-up'-skat svarende til 10 pct. af datterselskabets indkomst, således at datterselskabets indkomst samlet set beskattes op til 15 pct.

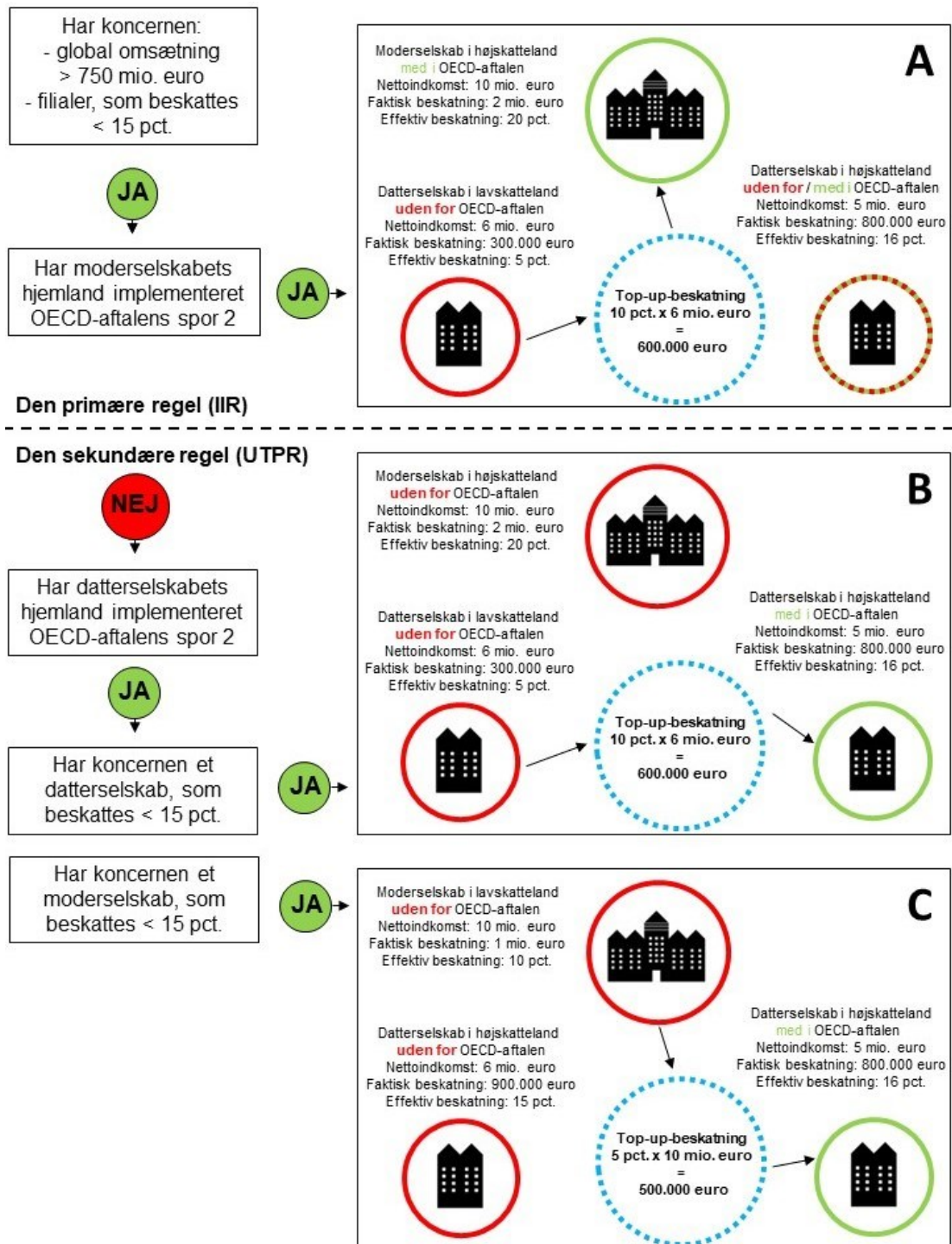
- **Den sekundære regel**, den såkaldte *Undertaxed Payments Rule (UTPR)*, indebærer, at 'top-up'-skatten – i stedet for at blive betalt af koncernens moderselskab – vil blive betalt af et datterselskab og gennemføres ved at nægte datterselskabet fradrag for ellers fradragsberettigede udgifter eller ved på anden vis at påføre selskabet en ekstra skattebetaling svarende til den opgjorte 'top-up'-skat.
Reglen anvendes i tilfælde, hvor den lavt beskattede indkomst ikke er genstand for beskatning efter den primære regel og omfatter tilfælde, hvor
 - ✓ et andet datterselskab i koncernen beskattes under minimumsniveauet.
 - ✓ moderselskabet beskattes under minimumsniveauet.

Eksempel hvor et datterselskab i koncernen beskattes under minimumsniveauet (B):
Ved en effektiv beskatning på fx 5 pct. af datterselskab A's indkomst i et land, der ikke har implementeret OECD-aftalen, vil et datterselskab B i et land, der har implementeret OECD-aftalen, skulle betale 'top-up'-skat svarende til 10 pct. af datterselskabs A's indkomst, således at datterselskabs A's indkomst samlet set beskattes op til 15 pct.

Eksempel hvor moderselskabet i koncernen beskattes under minimumsniveauet (C):
Ved en effektiv beskatning på fx 5 pct. af moderselskabets indkomst i et land, der ikke har implementeret OECD-aftalen, vil datterselskabet i et land, der har implementeret OECD-aftalen, skulle betale 'top-up'-skat svarende til 10 pct. af moderselskabets indkomst, således at moderselskabets indkomst samlet set beskattes op til 15 pct.

Figur 1

'Top-up' beskætning efter den primære og sekundære regel



Anm.: Bla statslige virksomheder, internationale organisationer, non-profit organisationer, pensionskasser og visse investeringsfonde – ligesom indkomst ved rederivirksomhed, indkomst svarende til 5 pct. af selskabers materielle aktiver og lønomkostninger og indkomst i visse koncerner, der er i en opstartsfasen – er undtaget minimumsbeskætningen.

Kilde: OECD og Kommissionen.

Dagsordenspunkt 2: Indførelse af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme

KOM(2021)564

1. Resume

Det franske formandskab lægger op til, at ECOFIN den 15. marts 2022 skal opnå generel indstilling på Kommissionens forslag til forordning om indførelse af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM)).

Kommissionens forslag er en del af 'Fit for 55'-pakken, som har til formål at udmønte EU's 2030-klimamål om 55 pct. reduktion i CO₂-udledninger frem mod 2030. Med forslaget etableres en mekanisme i forbindelse med import af visse varer fra lande uden for EU, som har til hensigt at mindske risikoen for drivhuslækage – udflytning af CO₂-intensiv produktion - i takt med, at EU's klimamål opjusteres.

Mekanismen indebærer, at en importør skal betale en pris på drivhusgasudledningerne, der hidrører fra produktionen uden for EU. Prisen vil afspejle den kvotepris, som virksomheder pålægges i EU's kvotehandelsystem. Mekanismen foreslås indført gradvist frem mod 2036. Parallelt foreslås gratiskvoter for omfattede sektorer i EU udfaset.

Forslaget vurderes at medføre statsfinansielle, samfundsøkonomiske, erhvervs- og lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Det er Kommissionens vurdering, at forslaget har positive klimamæssige konsekvenser samt positive konsekvenser for miljøbeskyttelsesniveauet i EU.

Det franske formandskab har den 16. februar 2022 fremsat forslag til et kompromis. Formandskabets kompromis afviger fra Kommissionens forslag ved, foruden at indeholde en række præciseringer af forslaget, at præsentere en alternativ kompetencefordeling mellem medlemslande og Kommissionen samt ved at fremsætte forslag om en bagatelgrænse, hvorunder CBAM ikke er gældende.

Regeringen er generelt positiv og konstruktiv over for indførelsen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme. Regeringen mener, at forslaget bør vedtages i en form, der på den ene side understøtter den ambitiøse grønne omstilling, og på den anden side tager højde for de potentielle økonomiske konsekvenser for danske virksomheder. Det er samtidigt helt centralt for regeringen, at mekanismen indrettes i overensstemmelse med formålet om at bidrage til klimaindsatsen, reducere CO₂-lækage og er i overensstemmelse med WTO's regelsæt.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen har den 14. juli 2021 fremsat et forslag til Europa-Parlamentet og Rådet om forordning om indførelsen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (EU) nr. 2021/0214 (KOM(2021)564). Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 192 (1) og behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure.

Forslaget er fremsat som en del af Europa-Kommissionens 'Fit for 55'-pakke, der skal bidrage til at realisere EU's klimamål for 2030 på mindst 55 pct. reduktioner i

forhold til 1990-niveauet som fastlagt i den europæiske klimalov (forordning (EU) 2021/1119).

Der er andre forslag i 'Fit for 55'-pakken, der er tæt forbundet med forslaget, herunder særligt Kommissionens forslag om ændring af direktiv 2003/87/EF om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og afgørelse (EU) 2015/1814 om oprettelse og anvendelse af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og forordning (EU) 2015/757 (KOM (2021) 551). Der henvises til grund- og nærhedsnotat om kvotehandelssystemet oversendt til Folketingets Europaudvalg den 9. september 2021 for en nærmere redegørelse herom.

For nærværende præsenteres de mest centrale elementer i Kommissionens forslag om forordning om indførelsen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme. Der henvises i øvrigt til Skatteministeriets grund- og nærhedsnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg 1. oktober 2021.

3. Formål og indhold

Kommissionen vurderer, at EU's opjusterede 2030-klimamål kan øge risikoen for drivhusgaslækage og mindske de globale effekter af EU's klimaindsats, hvis lande uden for EU ikke hæver egne klimaambitioner.

Kommissionens forslag

Med Kommissionens forslag af den 14. juli 2021 etableres en mekanisme i forbindelse med import af visse varer fra lande uden for EU. Mekanismen indebærer, at en importør skal betale en pris på CO₂-udledningerne, der hidrører fra produktionen, med henblik på at tilskynde til at reducere CO₂-udledningerne i lande uden for EU. Forslaget betyder således, at varer produceret i EU og importerede varer inden for de omfattede sektorer betaler den samme pris for deres CO₂-indhold.

Forslaget har overordnet til formål at adressere risikoen for drivhusgaslækage - det vil sige udflytning af CO₂-intensiv produktion fra EU til tredjelande med en mindre ambitiøs klimapolitik - samt at give producenter i tredjelandene et økonomisk incitament til at omstille til en mere klimavenlig produktion med henblik på at reducere drivhusgasemissionerne globalt som led i EU's indsats for de globale klimamål i Parisaftalen.

Med forslaget vil importører af varer til EU skulle købe certifikater svarende til de faktiske CO₂-udledninger, som er indlejret i varen. Importører skal købe certifikater, som udstedes af medlemsstaterne, og returnere dem i forhold til udledningen fra importerede produkter. Et certifikat repræsenterer et ton CO₂ udledt i forbindelse med varens produktion. Prisen på certifikatet afspejler den kvotepris, som virksomheder pålægges i EU's kvotehandelssystem (ETS). Der udstedes ikke som i EU's kvotehandelssystem et begrænset antal CBAM-certifikater.

Mekanismen vil finde anvendelse på direkte CO₂-udledninger under produktionsprocessen for de omfattede varer. Der lægges op til, at de varer, der omfattes i forslaget, er jern, stål, aluminium, cement, gødning og – med visse begrænsninger – elektricitet. Disse sektorer har en høj risiko for drivhusgaslækage og store CO₂-emissioner.

Forordningen vil i udgangspunktet finde anvendelse på import fra alle lande uden for EU med undtagelse af varer fra tredjelande, som er omfattet af EU's kvotehandelssystem eller har et kvotehandelssystem, der er knyttet til EU's kvotehandelssystem gennem en aftale med EU.

Forslaget lægger op til en indførelse af mekanismen i tre perioder. Perioden fra 2023 til 2025 vil være en overgangsperiode, hvor der indsamles data på de importerede varer uden finansiel justering. Kommissionen vil, på baggrund af data indsamlet i perioden, evaluere mekanismen med henblik på udvidelse af mekanismens varegrupper og eventuelt også omfatte indirekte emissioner. I perioden mellem 2026 og 2035 vil der ske en gradvis indfasning af mekanismen. Efter 2036 vil mekanismen være fuldt indfaset.

Kommissionen har ligeledes i december 2021 fremsat forslag om, at provenuet fra CBAM tilgår EU's budget. Der henvises til grund- og nærhedsnotat herom oversendt den 9. februar 2022.

Oprettelse af kompetent myndighed

Det foreslås at oprette en kompetent myndighed i alle medlemsstater, som skal administrere CBAM. De kompetente myndigheder er blandt andet forpligtet til at oprette et nationalt register, der indeholder oplysninger om den registrerede importør, herunder detaljer om CBAM-certifikater, står for køb og salg af CBAM-certifikater mv. Oplysninger om den registrerede importør, operatøren og tredjelandsinstallationer, vil blive gjort tilgængeligt i en database under Kommissionen.

Kommissionen vil bistå de kompetente myndigheder og koordinere deres aktiviteter samt fungere som central administrator. Dette indebærer, at der oprettes en transaktionslog, som Kommissionen vil anvende til at foretage risikobaseret kontrol af transaktioner i relation til CBAM-certifikater, der er registreret i de nationale registre.

Sanktioner

Sanktionen ved manglende overlevering af korrekt antal CBAM-certifikater svarer til sanktionerne i EU's kvotehandelssystem, hvorefter der skal bødepålægges 100 EUR pr. certifikat. Medlemsstaterne er endvidere bemyndiget til at anvende administrative eller strafferetlige sanktioner for manglende overholdelse af forordningen i overensstemmelse med national lovgivning.

Kommissionens beføjelser

Kommissionen bemyndiges til at vedtage en række gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter med henblik på senere tilpasning og detaljeret gennemførelse af forordningen. Retsakterne er vigtige for den videre implementering af forslaget, da de autoriserer Kommissionen til at revidere ikke-væsentlige dele af lovgivningen. Disse retsakter vil tydeliggøre og tilpasse flere punkter såsom lande og territorier omfattet af forordningen, beregningsmetoder, regler for definition af metode til beregning af gennemsnitsprisen for CBAM-certifikater, regler for beregning af reduktion af certifikater, der skal afleveres mv.

Formandskabets kompromisforslag

Det franske formandskab har den 16. februar 2022 fremsat forslag til en kompromistekst. Kompromisteksten er i høj grad enslydende med Kommissionens forslag, og er især justeret for at tydeliggøre en række tekniske aspekter med henblik på at modne forordningen forud for implementering. Endvidere har formandskabet styrket teksten med henblik på blandt andet at imødegå omgåelse og kontrol samt den videre udvikling af mekanismen efter overgangsperioden.

Formandskabets kompromis afviger fra Kommissionens forslag ved, foruden at indeholde en række præciseringer af forslaget, at præsentere en alternativ kompetencefordeling mellem medlemslande og Kommissionen samt ved at fremsætte forslag om en bagatelgrænse, hvorunder CBAM ikke er gældende.

Oprettelse af kompetent myndighed

I det franske formandskabs kompromistekst foreslås det fortsat, at der udpeges en national kompetent myndighed til administration af CBAM i hvert medlemsland. Til forskel fra Kommissionens forslag indebærer kompromisteksten, at Kommissionen skal oprette og i højere grad forestå driften af et centralt CBAM-register og ligeledes en fælles platform for køb og salg af CBAM-certifikater med henblik på at reducere kompleksiteten i implementering og administration af mekanismen.

Endvidere skal Kommissionen bistå i yderligere grad ved en række kontrolfunktioner.

De minimis grænse (bagatelgrænse)

I det franske formandskabs kompromistekst foreslås, at der indføres en *de minimis* grænse for at lette de administrative byrder og ligeledes reducere kompleksiteten i mekanismen. Det betyder, at CBAM ikke vil finde anvendelse på én enkelt forsendelse per person per år med en samlet værdi under 150 EUR.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Europa-Parlamentets holdning til forslaget foreligger ikke endnu.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har vurderet, at nærhedsprincippet er overholdt. I vurderingen heraf henviser Kommissionen bl.a. til, at klimaforandringerne er et grænseoverskridende problem, og at handling i EU effektivt kan komplementere global, regional, national og lokal handling. Det fremhæves, at CBAM har et klart miljøformål og et grænseoverskridende element, som ikke kan takles individuelt i medlemsstaterne. Der henvises til, at det mhp. at undgå handelsforvridning er mest effektivt at indføre en mekanisme på tværs af EU, som på en ensartet måde kan spejle kvotehandels-systemet, og som designes i overensstemmelse med WTO-reglerne.

Da klimaforandringerne er grænseoverskridende, har regulering på EU-niveau klare fordele frem for national regulering i de enkelte medlemslande, og derfor kan regeringen tilslutte sig Kommissionens vurdering og anser således nærhedsprincippet for overholdt.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Indførelsen af mekanismen kan muligvis få lovgivningskonsekvenser i Danmark, idet dette dog vil skulle endeligt afklares i forbindelse med eventuel vedtagelse på EU-niveau.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser (herunder konsekvenser for regioner og kommuner)

Forslaget forventes at medføre statsfinansielle konsekvenser. Kommissionen foreslår, at provenuet fra salg af kvoter, der ellers skulle tildeles som gratiskvoter under EU's kvotehandelsystem til sektorerne underlagt CO₂-grænsetilpasningsmekanismen, tilføjes til Innovationsfonden. Dette vil alt andet lige reducere statens provener relativt til en situation, hvor provenuet fra salg af disse kvoter tilgår medlemslandene. Størrelsen på tabt provener afhænger især af kvoteprisen. Der henvises til grund- og nærhedsnotat vedrørende forslaget om en revision af EU's kvotehandels-system oversendt den 9. september 2021.

75 pct. af indtægterne fra selve CBAM-certifikaterne foreslås i et separat forslag af Kommissionen at tilgå EU's budget som en ny EU-indtægtskilde. Størrelsen på det danske bidrag vil især afhænge af kvoteprisen i EU's kvotehandelsystem. De statsfinansielle konsekvenser heraf skal ses i sammenhæng med forslagspakken om revision af EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (MFF) og nye indtægtskilder, jf. grund- og nærhedsnotat herom.

Administrative konsekvenser

Det er forbundet med væsentlig usikkerhed at vurdere de administrative konsekvenser af forslaget for både staten og dansk erhverv, da indførelsen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme er et nyt administrationsområde, som endnu ikke er fuldt konkretiseret.

Forslaget vil medføre administrative konsekvenser for staten, herunder øgede administrative udgifter ved oprettelse af en national kompetent myndighed, som foreslået af Kommissionen, samt implementeringen af forslag og udvikling af it-systemer. Såfremt der i drøftelserne opnås enighed om udmøntning og håndtering af CBAM gennem en enten hybrid eller i Kommissionen funderet kompetent myndighed, forventes de administrative konsekvenser at være relativt mindre.

De administrative omstillingsomkostninger for erhvervslivet vil især bestå i, at virksomheder, der importerer produkter omfattet af CBAM, vil skulle søge om autorisationstilladelse. De løbende administrative omkostninger består i, at alle omfattede danske virksomheder kvartalsvist frem til 2026 skal udarbejde en CBAM-rapport samt betale for udgifter til verificering af denne data. Fra 2026 skal omfattede virksomheder oprette konti i CBAM-registeret, købe certifikater, verificere indlejret CO₂-udledning og returnere et tilsvarende antal certifikater.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

En vedtagelse af forslaget vurderes at medføre samfundsøkonomiske konsekvenser. Dette vil afhænge af, hvordan nye forpligtelser, mål og instrumenter indføres over perioden, jf. afsnit om henholdsvis statsfinansielle og administrative konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

CBAM-omfattede varer bliver som udgangspunkt dyrere, når CO₂-prissignalet slår fuldt igennem. Det gælder uanset om de er produceret i EU eller importeret fra lande uden for EU. Det medfører højere omkostninger for producenter af varer, der indeholder CBAM-varer som underkomponenter. Producenter, der samtidigt eksporterer deres produkter til lande uden for EU, rammes særligt hårdt. Det skyldes at producenterne konkurrerer med producenter, der ikke umiddelbart påvirkes af CBAM. For danske producenter forventes det primært at vedrøre produktion, der anvender stål eller gødning.

Det må forventes, at forbruget af varerne i nogen udstrækning bliver substitueret med mindre CO₂-intensive varer. Endvidere forventes gamle CO₂-intensive produktionsanlæg i højere grad at blive udfaset og erstattet med mere klimavenlige produktionsmetoder.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Det er Kommissionens vurdering, at forslaget har positive klimamæssige konsekvenser samt positive konsekvenser for miljøbeskyttelsesniveauet i EU, idet forslaget har til formål at reducere drivhusgasemissioner i EU og samtidig undgå, at emissionerne uden for EU stiger tilsvarende. Forslaget skal således bidrage til at nå EU's opjusterede klimamål i 2030 på mindst 55 pct. reduktion i drivhusgasudledningerne i forhold til 1990-niveauet. Ligeledes forventes forslaget at bidrage til opfyldelsen af Paris-aftalens målsætninger og FN's verdensmål. Regeringen er fortsat ved at analysere forslaget nærmere, herunder for at afdække andre konsekvenser for Danmark.

Det vurderes, at indførelsen af CBAM kan føre til handelspolitiske reaktioner, såfremt lande uden for EU vil anse mekanismen for at være i strid med WTO-reglerne. Sådanne reaktioner forventes fortrinsvis i form af WTO-sagsanlæg og i visse tilfælde indførelsen af tekniske handelshindringer for varer importeret fra EU. Givet, at Danmark er en relativt åben økonomi, kan det have negative økonomiske konsekvenser. Kommission har dog lagt vægt på, at CBAM er designet i overensstemmelse med WTO-reglerne.

8. Høring

Forslaget blev den 15. juli 2021 sendt i høring hos Specialudvalget for Skatter og Afgifter, i Specialudvalget for Klima-, Energi- og Forsyningspolitik, i § 2-Udvalget (landbrug) samt i Toldkontaktudvalget. Forslaget er endvidere sendt i høring i erhvervs- og interesseorganisationerne. Der er afgivet høringssvar fra i alt ti organisationer. Der henvises i øvrigt til grund- og nærhedsnotat sendt til Folketingets Europaudvalg den 1. oktober 2021

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har været drøftet på arbejdsgruppeniveau, hvor de fleste EU-lande har udtrykt sig konstruktivt om forslaget og dets formål. Samtidig bærer de hidtidige drøftelser præg af forslagets komplekse og tekniske karakter, som har ledt til spørgsmål fra EU-landene, herunder mulighederne for at implementere pr. 1. januar 2023. Det franske formandskab forventes at ønske at opnå generel indstilling på rådsmødet 15. marts 2022. Da der generelt er opbakning til forslag, der fremmer den grønne omstilling, er det usikkert, hvorvidt de potentielle implementeringsvanskeligheder og de fortsatte udeståender af tekniske detaljer i forslaget vil medføre en efterspørgsel efter yderligere drøftelser af forslaget på teknisk niveau. Det er således usikkert, om der kan opnås enighed om en generel indstilling allerede på rådsmødet 15. marts 2022.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan som udgangspunkt støtte en generel indstilling med henblik på forhandlinger med Europa-Parlamentet.

Regeringen arbejder for en ambitiøs og omkostningseffektiv klimaindsats, der kan realisere EU's klimamål og drive den grønne omstilling i Danmark såvel som i resten af EU. Regeringen er derfor generelt positiv og konstruktiv over for indførelsen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme. Det er samtidigt vurderingen, at forslaget fortsat har brug for en højere grad af detaljering førend en grænsetilpasningsmekanisme endeligt kan implementeres.

Regeringen mener, at forslaget bør vedtages i en form, der på den ene side understøtter den ambitiøse grønne omstilling, og på den anden side tager højde for de potentielle økonomiske konsekvenser for danske virksomheder.

Det er samtidig helt centralt for regeringen, at mekanismen indrettes i overensstemmelse med formålet om at bidrage til klimaindsatsen, reducere CO₂-lækage og er i overensstemmelse med WTO's regelsæt.

Regeringen finder det væsentligt, at mekanismen indføres gradvist, og at der er tæt sammenhæng med den gradvise udfasning af gratiskvoter, herunder at der arbejdes for løsninger, som så vidt muligt begrænser de økonomiske konsekvenser for dansk erhvervsliv.

Det vil endvidere være vigtigt, at virkningstidspunkt og indfasningen af mekanismen fastsættes, så medlemsstaterne kan nå at implementere rettidigt og muliggør en gradvis indfasning af mekanismen fra 2026.

Kommissionens beføjelser bør understøtte forslaget formål mhp. en effektiv implementering og varetagelse af funktioner, som sikrer en harmonisering af forslaget ved indførelsen i medlemsstaterne. I det lys bør mekanismen implementeres i fælles eksisterende eller i planlagte EU it-systemer, og således at forslaget ikke vil kræve, at Skatteforvaltningen gennemfører udvikling af IT-systemer i et betydeligt omfang. Mhp. at sikre dette, arbejdes for en løsning, hvor kompetencefordelingen mellem Kommissionen og medlemsstaterne fastlægges efter den hybride model mhp. at nedringe administrative omkostninger mv.

Endelig ønsker regeringen, at der udarbejdes en evaluering af muligheden for at udvide mekanismen til indirekte emissioner og flere varegrupper mhp. at hæve ambitionsniveauet i mekanismen på sigt. Regeringen finder endvidere, at der bør tages hensyn til de mindst udviklede lande

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg henholdsvis den 2. december 2021 samt den 13. januar 2022. Der henvises i øvrigt til teknisk gennemgang planlagt til den 4. marts 2022.