

Aftale om nye rammer for spilmarkedet #2:

22. februar 2022

Almennyttige lotterier og styrket kontrol

Regeringen og Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance, Frie Grønne, Alternativet samt Kristendemokraterne er enige om at give Danmarks frivillige foreninger en hjælpende hånd. Foreningerne skal kunne afholde lotterier til fordel for foreningen selv eller for at donere til andre gode formål.

En ny model for almenyttige lotterier

I Danmark er der monopol på lotteri. Den eneste undtagelse fra monopolet er almenyttige lotterier, hvor hele overskuddet går til et almenyttigt formål fremfor at være en spilvirksomhed. Det kan for eksempel være den lokale spejderklub, der afholder et bankoarrangement og samler ind til sin næste udflugt. Eller en større hjælpeorganisation, der sælger lodder og donerer midler til gode formål.

De nuværende regler for almenyttige lotterier er dog ikke længere tidssvarende. Reglerne gør, at de frivillige foreninger i dag har begrænsede muligheder for at afholde lotterier på den måde, som de gerne vil. Samtidig viser tilsyn foretaget af Spillemyndigheden, at nogle foreninger afholder bingoarrangementer til fordel for almenyttige formål, men i sidste ende donerer mindre end 1 pct. af deres salgssum. Det er i strid med de gældende regler.

Enklere regler og færre afgifter for frivillige foreninger

Aftalepartierne er enige om at indføre en ny model for almenyttige lotterier, der giver frivillige foreninger m.fl. en hjælpende hånd, så de kan afholde lotterier til fordel for almenyttige formål, hvor reglerne er enkle og tidssvarende.

Modellen indebærer, at opdelingen mellem offentlige lotterier og foreningslotterier ophæves, så der fremover kun er et regelsæt, som gælder for alle almenyttige lotterier, og hvor krav og gebyr mv. afhænger af det enkelte lotteris årlige salgssum, således at små foreninger oplever ingen eller næsten ingen administrative byrder, mens større foreninger får lidt flere byrder. Derudover skal almenyttige lotterier fritages for betaling af gevinstafgift, så de slipper for at holde styr på præmiernes værdi og afregning af afgift. Den afgift, der betales i dag, vil således fremover gå til de gode formål fremfor at gå i statskassen. Afgiftsfritagelsen forudsætter, at EU-Kommissionen ikke har indvendinger. Modellen er beskrevet i *appendiks A*.

Mulighed for liberaliseret landbaseret bingo

Aftalepartierne er også enige om, at der skal være et alternativ til udbud af almennyttigt lotteri til de foreninger, som ikke opfylder betingelserne for almennyttigt lotteri. Aftalepartierne er derfor enige om at indføre mulighed for, at der kan udbydes landbaseret bingo på et liberaliseret marked, på samme måde som onlinebingo, og med de samme grundlæggende regler som for det øvrige liberaliserede spilmarked, *jf. appendiks A*.

Aftalepartierne ønsker at følge udviklingen i det liberaliserede landbaserede bingo, og derfor evalueres liberaliseringen efter 3 år, hvilket vil sige i 2026. Aftalepartierne orienteres om evalueringen.

Indførelsen af den nye model forventes med betydelig usikkerhed at medføre et merprovenu for staten på ca. 5 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd. Merprovenuet kan anvendes ved senere aftaler på spilområdet.

Styrket kontrol og indsats mod matchfixing

Aftalepartierne er samtidig enige om, at Danmark skal have et velfungerende lovligt spilmarked, hvor både spiludbydere og spillere har lyst til at være. Ellers vil pengespil foregå på et ulovligt marked uden forbrugerbeskyttelse og tilsyn. Aftalepartierne ønsker derfor at styrke indsatsen mod matchfixing og modernisere en række regler samt at sikre, at Spillemyndigheden har tilstrækkelige beføjelser i sin kontrol.

Styrket indsats mod matchfixing

Der er konstateret eksempler i Europa på omfattende matchfixing – i visse tilfælde med kriminelle bagmænd. Matchfixing kan også være et problem i Danmark ved både højt og lavt rangerende sportsbegivenheder, hvilket truer sportens omdømme og integritet.

Aftalepartierne er enige om at indføre nye krav til udbydere af væddemål, der forpligter dem til at forebygge og bekæmpe matchfixing, *jf. appendiks B*. Hvis en spiludbyder har mistanke om matchfixing, skal de fx krydstjekke spilleren med et register over aktive idrætsudøvere og indberette væddemålet. Det er vigtigt, at der er en balance med de byrder, der pålægges spiludbydere og formålet med byrderne. Spillemyndigheden vil derfor i dialog med branchen se på mulighederne for at indføre de nye pligter så skånsomt som muligt. De administrative byrder vil blive nærmere belyst i forbindelse med den konkrete udformning af de nye pligter.

Aftalepartierne er endvidere enige om, at der foretages en analyse af, om væddemål på lavere rangerede hold og enkelte elementer under en sportskamp, såsom næste hjørnespark, gule kort etc. øger risikoen for matchfixing. Analysen iværksættes ved udgangen af 2024, når der er indsamlet tilstrækkelige data i forbindelse med det unikke spillerID og begivenhedsID.

Spildata er afgørende for bekæmpelse af matchfixing. Derfor er aftalepartierne enige om, at sekretariatet for platformen til bekæmpelse af matchfixing, der i dag er placeret under Anti Doping Danmark, flyttes til Spillemyndigheden. Efter indførelsen af spilkortet samt det unikke spillerID og begivenhedsID vil Spillemyndigheden have spildata, der kan understøtte bekæmpelsen af matchfixing, ligesom Spillemyndigheden vil kunne dele disse data med spiludbydere, idrætten og andre relevante aktører.

Moderne regler for et mere fair spilmarked

Der sker løbende en udvikling på spilområdet, som kræver tilpasning af reglerne. Det gælder fx tilladelsesstrukturer samt regler for salg af spil. Aftalepartierne er derfor enige om at modernisere en række regler med det formål at mindske uklarhed i det nuværende regelsæt, *jf. appendiks B.*

Udvidede beføjelser og øget myndighedsindsats

Spillemyndigheden mangler i dag muligheder for at sanktionere, når de fører kontrol med spilsteder. Aftalepartierne er enige om at styrke Spillemyndighedens beføjelser, så de kan føre en mere effektiv kontrol over for ulovligt spil, *jf. appendiks B.* Spillemyndigheden skal blandt andet have mulighed for at give påbud og påtale til spiludbydere.

Derudover er aftalepartierne enige om, at der iværksættes en undersøgelse af mulighederne for, at Spillemyndigheden kan give administrative bøder.

Kommende initiativer på spilområdet

Aftalepartierne er enige om, at der er brug for at styrke rammerne for spilmarkedet yderligere. Aftalepartierne er derfor enige om at drøfte behandling af spilafhængighed og et opgør med aggressiv markedsføringskultur i løbet af sommeren 2022.

Muligheden for at styrke behandling og forebyggelse af spilafhængighed skal afsøges. Det skal drøftes, hvordan sundhedsområdet kan styrkes, og finansiering af behandlingscentre og behandlingsformer er nøgleinitiativer. Der skal desuden ses nærmere på, om der er behov for initiativer over for skin-betting og loot boxes.

Der er endvidere behov for at se på fastere rammer for markedsføring af spil, hvor både mængden og indholdet af spilreklamer kan reguleres yderligere. Det skal drøftes, om forbrugerbeskyttelsen kan styrkes ved blandt andet øget vejledning og tiltag, der synliggør spillets omfang for spilleren.

Forlig på spilområdet

Regeringen samt Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance har med Aftale om delvis liberalisering af spilmarkedet fra 2010 indgået forlig om liberalisering af spilområdet, ludomaniordningen samt at overskuddet fra Danske Lotteri Spil og Klasselotteriet udloddes. Forliget omfatter ændringer af væsentlig betydning for det danske spilmarked og spiludbuddet i praksis.
