



Skatteministeriet

2. september 2021

J.nr. 2021 - 5876

Kontor:

Forvaltning og Lovkoordinering

[FLO]

Initialer:

cfkh

Samrådsspørgsmål AA

- Tale til besvarelse af spørgsmål AA den 2. september 2021.

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, om han selv mener, at reglerne om erhvervsclubber og partistøtte er overholdt i forbindelse med et oplæg udarbejdet af skatteministeriet for en socialdemokratisk erhvervsclub, jf. <https://www.dr.dk/nyheder/politik/neutralt-embedsfolklavede-skatteministers-oplaeg-til-s-engeklub?>”

Indledning

Jeg vil gerne indlede med at takke for invitationen til dette samråd om rammerne for embedsværkets rådgivning og bistand til regeringen og dens ministre og reglerne om partistøtte.

Jeg forstår spørgsmålet sådan, at der spørges til, om rammerne for embedsværkets rådgivning af og bistand til regeringen og dens ministre er overholdt i forbindelse med, at Skatteministeriet udarbejdede materiale til mig til brug for et oplæg i socialdemokratiets erhvervsklub, Erhvervsforum Vækst DK. Derudover, at der i samme forbindelse spørges til, om reglerne om partistøtte er overholdt.

Det er bestemt min opfattelse, at reglerne er overholdt. Og det er også mit ministeriums opfattelse.

Som det fremgår af justitsministerens svar af 25. august 2021 på spørgsmål nr. 1292 fra Retsudvalget, kan embedsværket levere baggrundsmateriale, oplæg, taler mv. til ministeren om emner, som ligger inden for ministerens ressort, eller som har tilknytning til ministerens funktion i regeringen. Herunder hvis ministeren har behov for at redegøre for regeringens politik inden for et andet ressortområde. Det gælder også, hvis materialet anvendes i partimæssige sammenhænge.

I justitsministerens svar kan man også læse nærmere om overvejelserne i de udredninger og betænkninger, der er afgivet om emnet.

Jeg har forud for dagens samråd sendt planchesættet, som er omdrejningspunktet for dagens samråd, til Skatteudvalget til orientering. Jeg føler mig overbevist om, at I kan nikke genkendende til, at der er tale om kendt stof og klare skattefaglige emner.

Jeg talte bl.a. om, at almindelige lønmodtagere ikke skal opleve skatte-stigninger. At der skal være ro om skatten på arbejde og pension samt tryghed om boligskatterne. Og at det er en fælles bunden opgave at genoprette og styrke tilliden til skattevæsenet.

Jeg er derfor meget tilfreds med, at regeringen har indgået en aftale med samtlige partier i Folketinget om at styrke skattekontrollen, da styrkelse af skattekontrollen er en af regeringens vigtigste mærkesager. På nuværende tidspunkt er der indgået aftaler om i alt 500 ekstra medarbejdere i skattevæsenet. Derudover har regeringen og partierne bag finansloven afsat finansiering til yderligere 500 medarbejdere. Det betyder 1.000 ekstra folk i skattevæsenet frem mod 2024.

Hvad angår oplægget, er der således helt åbenbart tale om faglige emner, som ligger inden for Skatteministeriets ressortområde.

Jeg er derfor noget uforstående over for den kritik, der har været rejst. Embedsmænd kan i alle sammenhænge betjene mig i sager inden for mit fagområde eller funktion i regeringen. I forhold til det konkrete oplæg talte jeg om velkendt stof på skatteområdet.

Embedsværkets rådgivning af og bistand til regeringen og dens ministre

Som nævnt kan man i justitsministerens svar på spørgsmål nr. 1292 fra Retsudvalget læse nærmere om overvejelserne i de udredninger og betænkninger, der er afgivet om emnet.

Heraf fremgår det også, at lovgivningen ikke indeholder særlige regler om, hvilke grænser der gælder for embedsværkets rådgivning og bistand til regeringen og dens ministre.

De gældende regler og normer er derimod udviklet på grundlag af administrativ praksis, og er nærmere beskrevet i en række betænkninger,

udredninger og redegørelser til Folketinget, der er afgivet over en længere årrække.

Kodex VII

I 2015 blev der udarbejdet et kodeks med syv centrale pligter for embedsmænd i centraladministrationen Kodex VII.

Kort fortalt er Kodex VII en opdateret fremstilling af syv centrale pligter for embedsmænd i centraladministrationen. Kodekset har fokus på de pligter, som embedsmænd har i relation til deres rådgivning og bistand til regeringen og dens ministre.

Af side 55 i Kodex IIV fremgår:

Jeg citerer;

”En ministers partipolitiske aktiviteter kan være overlappende med funktioner som regeringsmedlem og forvaltningschef. Det kan f.eks. være en ministers deltagelse i et partiarrangement, som omhandler emner, der bl.a. ligger inden for det område, som ministeren er ansvarlig for. I en sådan situation kan embedsmænd skrive et talebidrag eller en tale om de emner, som ligger inden for ministerens ressort.”

Rammerne for en ministers forskellige funktioner

I min dagligdag som minister varetager jeg en række forskellige funktioner. Det gør alle ministre. I bl.a. en betænkning fra 2004 om embedsmænds rådgivning og bistand skelnes der mellem funktionerne som henholdsvis forvaltningschef, regeringsmedlem, partipolitiker og privatperson.

Som eksempel kan nævnes, at jeg – ligesom de øvrige ministre - deltager i partipolitiske aktiviteter. Det tror jeg er noget, som alle ministre og tidligere ministre kan genkende.

De aktiviteter kan være overlappende med funktionen som regeringsmedlem. Det kan fx være, når jeg holder et indlæg om et emne inden for skatteområdet på et møde, der er arrangeret af et politisk parti. Det kan enten være mit eget parti eller et andet politisk parti.

Embedsværkets rådgivning af og bistand til regeringen og dens ministre skal først og fremmest angå forhold, der knytter sig til ministerens

funktioner som minister. Det kan være som forvaltningschef eller regeringsmedlem.

Det er samtidig et grundlæggende princip, at embedsværket skal være partipolitisk neutralt og fremstå som sådant over for offentligheden.

Embedsværket kan altså som almindelig regel ikke bistå en minister i forbindelse med spørgsmål, der er uden berøring med funktionen som minister. Det betyder, at embedsmænd ikke må yde rådgivning og bistand til rent partipolitiske formål.

Derimod må embedsværket gerne fx skrive et talebidrag eller en tale om emner, som ligger inden for ministerens ressort til brug for ministerens deltagelse i et partiarrangement om emner, der bl.a. ligger inden for det område, som ministeren er ansvarlig for.

Opsummering – embedsværkets rådgivning og bistand

Hvis jeg kort skal samle op, så kan embedsværket levere baggrundsmateriale, oplæg, taler mv. til en minister om emner, som ligger inden for ministerens ressort, eller som har tilknytning til ministerens funktion i

regeringen. Det gælder også, hvis materialet anvendes i partimæssige sammenhænge.

Det kan udledes af de betænkninger mv., som er udarbejdet gennem årene, og Kodex VII.

Som det også fremgår af justitsministerens svar på spørgsmål nr. 1292 fra Retsudvalget, gælder de nævnte rammer for embedsværkets bistand til ministeren også for materiale, der udarbejdes til brug for ministerens deltagelse i aktiviteter i en erhvervsklub.

De gældende regler og normer for korrekt embedsmandsadfærd afspejler et grundlæggende demokratisk-retsstatsligt værdisæt, som er tilpasset parlamentarisme og ministerstyre.

Disse regler og normer er udviklet gennem et samspil mellem Folketinget og en række sagkyndige udvalg nedsat af skiftende regeringer, og hvor udvalgene har bestået af embedsmænd, organisationsrepræsentanter og forskere.

Regeringen mener grundlæggende, at de gældende normer og regler, som jeg netop har redegjort for, rammer en rimelig balance mellem de modstående hensyn.

For at vende tilbage til spørgerens helt konkrete spørgsmål: Mener jeg som skatteminister, at den tale, som jeg holdt den 26. september 2019 om centrale politiske pejlemærker udarbejdet af Skatteministeriets embedsmænd, ligger inden for de rammer, som jeg her har skitseret?

Ja, det mener jeg så afgjort.

Som jeg har redegjort for, er der helt åbenbart tale om faglige emner, som ligger inden for Skatteministeriets ressortområde.

Reglerne om partistøtte

Som nævnt forstår jeg desuden spørgsmålet sådan, at der spørges til, om reglerne om partistøtte er overholdt i forbindelse med, at Skatteministeriet udarbejdede materiale til mig til brug for et oplæg i socialdemokratiets erhvervsklub, Erhvervsforum Vækst DK.

Reglerne om partistøtte hører under Indenrigs- og Boligministeriets ressort, så spørgsmål om dette emne ligger derfor uden for mit fagområde som skatteminister.

Jeg kan forstå, at det ikke efter lovgivningen om partistøtte er ulovligt at yde bidrag til en erhvervsklub.

Når det så er sagt, så skal erhvervs klubber og deres medlemmer naturligvis overholde partistøttere reglerne. Præcis ligesom mit parti – Socialdemokratiet – og alle andre skal.

Afslutning

Sluttelig vil jeg endnu engang understrege, at jeg er uforstående over for kritikken. Embedsmænd kan i alle sammenhænge betjene mig i sager, inden for mit fagområde eller funktion i regeringen.

Jeg mener derfor klart, at den tale, som jeg holdt den 26. september 2019 om centrale politiske pejlemærker udarbejdet af Skatteministeriets embedsmænd, ligger inden for de rammer, som jeg har skitseret her i dag.

Tak for ordet.