



Skatteministeriet

23. september 2021
J.nr. 2021 - 5071

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 570 af 21. juni 2021 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Mona Juul (KF).

Morten Bødskov

/ Mette Kildegaard Graversen



Spørgsmål

Vil ministeren beregne provenukonsekvenserne og de samfundsøkonomiske gevinster ved nedsættelse af registreringsafgiften per 5 procentpoint indtil fuld afskaffelse, hvis den progressive afgift er afskaffet først? Ministeren bedes også redegøre for, hvad der driver eventuelle forskelle i forhold til svaret på SAU alm. del – spørgsmål 99 (folketingsåret 2019-20).

Svar

Det bemærkes indledningsvist, at effekterne er beregnet ud fra regnemetoder, som er udviklet til at håndtere marginale ændringer. Selv ved marginale ændringer er der en vis usikkerhed forbundet med resultaterne. Ved en fuldstændig afskaffelse af registreringsafgiften er resultaterne forbundet med meget stor usikkerhed.

Der er i beregningerne ikke taget højde for finansiering af (delvis) afskaffelse af registreringsafgiften. Det må dog lægges til grund, at en konkret finansiering i den påkrævede størrelsesorden i et eller andet omfang vil have afledte virkninger på arbejdsudbud og økonomisk aktivitet.

For så vidt angår provenuvirkningen, afviger resultaterne i dette svar fra resultaterne i svaret på SAU alm. del – spm. 99 (folketingsåret 2019-20). Generelt er mindreprovenuet efter tilbageløb og adfærd blevet større i indeværende svar ift. svaret på SAU 99.

Der er mange faktorer, der driver forskelle ift. svaret på SAU 99. Svaret på SAU 99 er næsten to år gammelt, og der er sket flere ting, der gør det svært at sammenligne med det dengang afgivne svar. Blandt de mest betydningsfulde kan nævnes hele omlægningen af registreringsafgiften, et opdateret beregningsgrundlag og en ændret sammensætning af nysolgte biler.

Afskaffelse af den progressive sats i registreringsafgiften og nedsættelse af registreringsafgiften per 5 procentpoint indtil fuld afskaffelse

Med *Aftale om grøn omstilling af vejtransporten* mellem regeringen, RV, SF og EL fra december 2020 blev registreringsafgiften omlagt.

Omlægningen indebar bl.a. en omstrukturering af registreringsafgiftens værdielement, så der i 2022 betales 25 pct. af den afgiftspligtige værdi op til 65.800 kr., 85 pct. af den afgiftspligtige værdi mellem 65.800 og 204.600 kr. og 150 pct. af den afgiftspligtige værdi over 204.600 kr. Herudover betales der et CO₂-tillæg, som også er progressivt indrettet, så de mest CO₂-udledende biler på marginalen betaler mest.

I provenuberegningerne tages der udgangspunkt i gældende 2022-regler og (en fremskrivning af) det faktiske 2020-salg, og registreringsafgiften er nedsat efter følgende procedure:

- Først nedsættes den høje sats fra 150 pct. til 85 pct.
- Herefter nedsættes både den høje sats og den mellemste sats (som nu begge er 85 pct.) synkront per 5 pct.-point. Den lave sats på 25 pct. fastholdes, indtil de to andre satser når ned på det lave niveau.

- Fra 25 pct. og ned bliver alle tre satser nedsat med 5 pct.-point ad gangen indtil 0 pct.
- Ved 0 pct. afskaffes også CO₂-tillægget, så hele registreringsafgiften er fuldt afskaffet.

En fjernelse af registreringsafgiftens høje sats på 150 pct. skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 2 mia. kr. og et mindreprovenu på ca. 1 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd (2021-niveau), *jf. tabel 1*. Det afledte provenu af ændret adfærd afspejler bl.a. ændringer i forbrugeradfærden i form flere solgte biler og værdien heraf. Arbejdsudbuddet skønnes øget svarende til ca. 1.100 fuldtidspersoner, mens bruttofaktorindkomsten (BFI) skønnes at stige med ca. 0,9 mia. kr., og samfundsøkonomien skønnes forbedret med 1,3 mia. kr. Indkomstforskellene forøges med 0,03 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Provenumæssige virkninger samt effekter på arbejdsudbud, BFI, samfundsøkonomi og Gini ved reduktion af registreringsafgiften, 2021-niveau

Registre- ringsafgift	Umiddelbart mindrepro- venu	Mindrepro- venu efter tilbageløb og adfærd	Arbejdsud- bud	BFI-effekt	Samfunds- økonomi	Ækvivalent
						ændring i Gini-koeffi- cient ¹
	Mia. kr.		Antal pers.		Mia. kr.	Pct.-point
85	2,0	1,0	1.100	0,9	1,3	0,03
80	2,7	1,4	1.450	1,1	1,7	0,03
75	3,5	1,9	1.750	1,3	2,0	0,03
70	4,2	2,3	2.100	1,5	2,3	0,03
65	5,0	2,7	2.450	1,7	2,7	0,04
60	5,8	3,2	2.800	1,9	3,0	0,04
55	6,5	3,7	3.100	2,1	3,2	0,04
50	7,3	4,2	3.450	2,3	3,5	0,04
45	8,0	4,7	3.850	2,5	3,8	0,05
40	8,7	5,1	4.200	2,7	4,1	0,05
35	9,4	5,6	4.550	2,9	4,3	0,05
30	10,1	6,1	4.900	3,1	4,6	0,05
25	10,8	6,6	5.250	3,2	4,8	0,06
20	12,0	7,5	5.800	3,5	5,2	0,06
15	13,1	8,4	6.350	3,8	5,5	0,06
10	14,3	9,3	6.900	4,0	5,8	0,06
5	15,5	10,2	7.450	4,3	6,1	0,06
0	18,1	12,4	8.700	4,9	6,6	0,06

Anm.: Beregningerne baserer sig på fjernelse af registreringsafgiften for personbiler, og tager udgangspunkt i gældende 2022-regler og en fremskrivning af det faktiske 2020-salg til 2022. Opgørelsen af arbejdsudbudsvirkningen og ændring i Gini-koefficienten tager udgangspunkt i den metode, der er dokumenteret i kapitel 3 i Skatteøkonomisk Redegørelse 2018, og er baseret på data for 2019. Der er i opgørelsen af arbejdsudbudsvirkningen afrundet til nærmeste 50 fuldtidspersoner. 1) Angiver ændring i Gini-koefficienten, hvis den ændrede registreringsafgift indregnes som en ækvivalent ændring af de disponible indkomster, og hvor der ses bort fra øvrige afgiftsbetalinger.
Kilde: Egne beregninger baseret på Skatteministeriets bilmodel.

En fuldstændig afskaffelse af registreringsafgiften (inkl. CO₂-tillægget) skønnes med betydelig usikkerhed at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 18,1 mia. kr. og et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 12,4 mia. kr. Arbejdsudbuddet skønnes med

betydelig usikkerhed øget svarende til ca. 8.700 fuldtidspersoner, mens bruttofaktoriindkomsten (BFI) skønnes at stige med ca. 4,9 mia. kr., og samfundsøkonomien skønnes forbedret med 6,6 mia. kr. Indkomstforskellene skønnes forøget med ca. 0,06 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, når ændringen i registreringsafgiften omregnes til en ækvivalent ændring af de disponible indkomster.

Det bemærkes, at Skatteministeriet på nuværende tidspunkt ikke har en endelig model for beregning af BNP-effekter ved ændring i afgifter. Derfor vises i stedet effekten på Bruttofaktoriindkomst (BFI) og de samfundsøkonomiske konsekvenser.

Ændringen i de ækvivalente indkomstforskelle målt ved Gini-koefficienten (på 0,06 pct.-point) er opgjort på baggrund af de umiddelbare forbrugsmønstre, dvs. fordeling af afgifter før korrektion for forskelle i opsparing.

Arbejdsudbuddet antages til gengæld at reagere på den samlede ændring i købekraften for hele den disponible indkomst, hvor der korrigeres for forskelle i opsparing. Arbejdsudbuddet opgøres med andre ord på baggrund af et såkaldt opsparingskorrigeret forbrug forstået som det forbrug, der hypotetisk ville være afholdt, hvis hele den disponible indkomst var omsat til forbrug i ét år. For en uddybning henvises til *kapitel 4 i Skatteøkonomisk Redegørelse 2017* (herunder boks 4.3).

I SAU 99 blev den ækvivalente virkning på indkomstforskellene opgjort på baggrund af det opsparingskorrigerede forbrug, hvilket afspejler en mere langsigtet virkning på indkomstforskellene. Denne opgørelsesmetode afviger dog fra den mest anvendte tilgang med at måle virkningen på baggrund af det umiddelbare, étårige forbrug (som er brugt i besvarelsen af dette spørgsmål).