



Skatteministeriet

23. februar 2021
J.nr. 2020 - 9563

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 48 af 27. oktober 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Kathrine Olldag (RV).

Morten Bødskov

/ Mette Kildegaard Graversen



Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvad det giver i reduktion af drivhusgasser, statsprovenu før og efter tilbageløb og adfærd, samfundsøkonomisk effekt og arbejdsudbud i hvert af årene 2021-2030, hvis man hæver afgiften på olie og gas fra 62,3 kr. per gigajoule til henholdsvis 70, 80, 90 og 100 kr. pr. gigajoule, herunder hvor mange oliefyr og naturgasfyr der vil blive udfaset i hvert af årene?

Svar

Energiafgiftssatsen for rumvarme er 62,8 kr./GJ i 2021 for fossile brændsler såsom olie, naturgas mv. Det svarer til ca. 1.100 kr./ton CO₂. Hertil kommer CO₂-afgift på 178,5 kr./ton CO₂. Fjernvarmeproduktion er desuden inkluderet i EU's CO₂-kvotesektor, hvor med den samlede CO₂-pris på fjernvarme baseret på fossile brændsler udgør ca. 1.550 kr./ton CO₂.

Med Klimaaftale af 22. juni 2020 blev energiafgiftssatsen for rumvarme fra fossile brændsler forhøjet med 5,6 kr./GJ i 2020-priser, svarende til ca. 100 kr./ton CO₂. Der er meget høje skyggepriser forbundet med at opnå CO₂-reduktioner ved forhøjelse af rumvarmeafgiften sammenlignet med områder uden afgift eller med betragtelig lavere afgiftssatser, såsom brug af fossile brændsler til proces. Med Aftale om Grøn skattereform af 8. december 2020 nedsættes en ekspertgruppe, der skal se på en omkostningseffektiv indfrielse af 70 pct. mål via ens satser på alle udledninger.

Ved en afgiftsforhøjelse til 70 kr./GJ vil den marginale skyggepris være ca. 1.400 kr./ton CO₂ uden for fjernvarmesektoren og ca. 1.675 kr./ton CO₂ inden for fjernvarmesektoren, mens en afgiftsforhøjelse til 100 kr./GJ vil medføre en marginale skyggepris på ca. 1.925 kr./ton CO₂ uden for fjernvarmesektoren og ca. 2.200 kr./ton CO₂ inden for fjernvarmesektoren, *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Marginale skyggepriser ved forskellige afgiftssatser på rumvarme for fossile brændsler

Afgiftssats	Marginal skyggepris inkl. CO ₂ -afgift	Marginal skyggepris inkl. CO ₂ -afgift og -kvoter
Kr./GJ	Kr./ton CO ₂ , ekskl. moms	Kr./ton CO ₂ , ekskl. moms
62,8	1.275	1.550
70	1.400	1.675
80	1.575	1.850
90	1.750	2.025
100	1.925	2.200

Anm.: Der er taget udgangspunkt i naturgas. Der er inkluderet CO₂-afgift på 178,5 kr./ton CO₂. I sidste kolonne er prisen på CO₂-kvoter, som fjernvarmeproduktion er omfattet af, inkluderet. Den gennemsnitlige CO₂-kvotepris er år-til-dato (ultimo februar 2021) ca. 260 kr.

Kilde: Skatteministeriet.

Af tabel 2 fremgår skøn for provenu, CO₂-udledninger og samfundsøkonomi af en forhøjelse af energiafgiftssatsen for rumvarme til henholdsvis 70, 80, 90 og 100 kr./GJ.

En forhøjelse af energifgiftssatsen på rumvarme til 70 kr./GJ vil med betydelig usikkerhed medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 0,6 mia. kr. i 2021 samt en reduktion i udledninger på 0,4 mio. ton CO₂ frem mod 2030, *jf. tabel 2*. Ved en forhøjelse til 100 kr./GJ vil det med betydelig usikkerhed medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 3,1 mia. kr. i 2021 samt en reduktion i udledninger på 1,9 mio. ton CO₂ frem mod 2030.

Tabel 2. Provenu, CO₂-udledninger og samfundsøkonomi ved afgiftsforhøjelser på rumvarme for fossile brændsler

Mia. kr., 2021-niveau	2021	2022	2023	2024	2025	...	2030
Energifgiftssats på 70 kr./GJ for rumvarme							
Umiddelbart	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	...	0,3
Efter tilbageløb	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	...	0,3
Efter adfærd og arbejdsudbud	0,5	0,4	0,2	0,0	-0,3	...	-0,2
<i>Ændring i 2030</i>							
Mio. ton CO ₂							-0,4
Samfundsøkonomi, mia. kr. inkl. moms							-0,6
Energifgiftssats på 80 kr./GJ for rumvarme							
Umiddelbart	1,5	1,4	1,3	1,2	1,1	...	0,8
Efter tilbageløb	1,4	1,3	1,2	1,1	1,0	...	0,7
Efter adfærd og arbejdsudbud	1,2	0,9	0,4	-0,2	-0,8	...	-0,6
<i>Ændring i 2030</i>							
Mio. ton CO ₂							-0,9
Samfundsøkonomi, mia. kr. inkl. moms							-1,6
Energifgiftssats på 90 kr./GJ for rumvarme							
Umiddelbart	2,3	2,2	2,0	1,9	1,7	...	1,2
Efter tilbageløb	2,2	2,0	1,9	1,7	1,6	...	1,1
Efter adfærd og arbejdsudbud	1,9	1,3	0,5	-0,5	-1,5	...	-1,2
<i>Ændring i 2030</i>							
Mio. ton CO ₂							-1,4
Samfundsøkonomi, mia. kr. inkl. moms							-2,7
Energifgiftssats på 100 kr./GJ for rumvarme							
Umiddelbart	3,2	3,0	2,8	2,6	2,4	...	1,6
Efter tilbageløb	2,9	2,7	2,5	2,4	2,2	...	1,5
Efter adfærd og arbejdsudbud	2,6	1,7	0,5	-0,9	-2,5	...	-1,9
<i>Ændring i 2030</i>							
Mio. ton CO ₂							-1,9
Samfundsøkonomi, mia. kr. inkl. moms							-3,8

Anm.: Der er anvendt samme adfærdseffekter som i Afgift- og tilskudsanalysen på energiområdet. Der er tale om store ændringer, som rækker ud over erfaringsområdet, hvorfor der er betydelige usikkerhed forbundet med skønnene.

Kilde: Skatteministeriet.

Forbruget af fossile brændsler forventes at falde frem mod 2030, hvilket medfører en fallende provenuprofil, *jf. tabel 2*. Finansieringsbidraget fra højere afgifter på rumvarme efter indregning af tilbageløb, adfærdseffekter og arbejdsudbud udvikler sig til negativt frem mod 2030. Det afspejler, at der i forvejen er høje afgifter på området samtidig med, at et mindreforbrug af fossile brændsler medfører et stort fald i afgiftsgrundlaget. De store adfærdseffekter kan primært henføres til, at afgiftsforhøjelserne vurderes at medføre et lavere forbrug af varme og et skifte over mod VE- og elvarme.

Der er betydelig usikkerhed forbundet med adfærdseffekterne. Der er særlig stor usikkerhed om afgiftsforhøjelsernes virkning på udfasningen af kul som brændsel på kraftvarmeværker. Kommer denne udfasning i højere grad af sig selv, vil CO₂-virkningen af afgiftsforhøjelserne være mindre.

En afgiftsforhøjelse på rumvarme medfører yderligere omkostninger for blandt andet husholdninger. Hvis der fx tages udgangspunkt i et forbrug for et typisk hus på ca. 140 m² (dvs. et hus, der ikke er hverken nyt eller betydeligt energirenoveret), er den yderligere omkostning ved en afgiftsforøgelse til henholdsvis 70 kr./GJ og 100 kr./GJ alt andet lige ca. 600 kr. og 3.000 kr. inkl. moms, *jf. tabel 3*. Erhvervenes rumvarmeforbrug vil også blive omfattet af afgiftsforhøjelserne.

Tabel 1. Årlig ekstraomkostning for et typisk hus som følge af højere afgiftssats på rumvarme for fossile brændsler

Given afgiftssats	Yderligere afgiftsbetaling
Kr./GJ	Kr. inkl. moms
70	600
80	1.400
90	2.200
100	3.000

Anm.: Med udgangspunkt i et fossilt varmeforbrug for et typisk hus på ca. 65 GJ. Ekstraomkostningen er opgjort inkl. moms.

Kilde: Skatteministeriet.

Det bemærkes, at modellen ikke giver et skøn for, hvor mange olie- og gasfyr, der udfases, men alene et skøn over det fossile energiforbrug. Omregnet svarer det skønnede reducerede energiforbrug til energiforbruget i ca. 25.000 og 125.000 naturgas- og oliefyr ved en afgiftsforøgelse til henholdsvis 70 kr./GJ og 100 kr./GJ.