



## Skatteministeriet

19. april 2021  
J.nr. 2021 - 2472

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 377 af 15. marts 2021 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Merete Scheelsbeck (KF).

Morten Bødskov

/ Jacob Vastrup



## Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvad provenuvirkning og øvrige konsekvenser vil være, hvis afgifterne på nydelsesmidler – dog med undtagelse af tobak – sænkes til EU's minimumssatser?

## Svar

Det er lagt til grund for svaret, at der spørges til afgifterne på øl, vin og spiritus, som er EU-harmoniserede afgifter på nydelsesmidler. Afgifterne på chokolade, konsumis og kaffe er nationale afgifter på nydelsesmidler og er derfor ikke omfattet af EU's minimumssatser. Derudover er det lagt til grund, at der foruden provenuvirkning også spørges til den samfundsøkonomiske virkning og til virkning på danskernes grænsehandel af de pågældende varer.

Ølafgiften i Danmark udgør 48,74 kr. pr. liter ren alkohol. EU's minimumsafgiftssats for øl er ca. 13,94 kr. pr. liter ren alkohol. En nedsættelse af ølafgiften til EU's minimumssats skønnes at indebære et varigt mindreprovenu på ca. 530 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd, jf. tabel 1. Der er betydelig usikkerhed forbundet med at skønne over konsekvenser ved store afgiftsændringer.

Tabel 1. Provenuvirkning ved at nedsætte ølafgiften til EU's minimumssats

Mio. kr. (2021-niveau)	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbart provenu	-	-630	-620	-610	-600	-590
Provenu efter tilbageløb	-	-620	-610	-600	-590	-590
Provenu efter tilbageløb og adfærd	-	-560	-550	-540	-530	-530

Anm.: Afrundet til nærmeste 10 mio. kr. Det er forudsat, at afgiftsændringen træder i kraft den 1. januar 2022. Forudsætningerne i Skatteøkonomisk Redegørelse 2019 er lagt til grund for beregningerne af ændringerne i grænsehandlen. For ølafgiften forudsættes en selvfinansieringsgrad for ændringer i arbejdsudbuddet på 1 pct., jf. Skatteøkonomisk Redegørelse 2018 (appendiks 5C). Den varige virkning er opgjort som en provenuvirkning fra og med 2021, og beregningsteknisk forudsættes afgiftsgrundlaget at vokse med nominelt BNP efter 2025, hvilket indebærer en indeksering af afgiften.

En nedsættelse af ølafgiften til EU's minimumssats skønnes at indebære et samfundsøkonomisk tab på ca. 90 mio. kr. Det skyldes, at de øgede eksterne helbredsomkostninger som følge af et øget alkoholforbrug overstiger værdien af den mindskede forbrugs- og grænsehandelsforvridning. Afgiftsnedsettelsen skønnes at mindske danskernes grænsehandel med øl med ca. 140 mio. kr., ligesom udlændinges grænsehandel i Danmark øges.

Det bemærkes, at udenlandsk producerede varer som fx vin ikke må diskrimineres til fordel for indenlandsk producerede varer ifølge EU-traktaten. Danmark anses for at være fortrinnsvis ølproducerende og vinimporterende. En isoleret nedsættelse af ølafgiften kan således være i strid med EU-retten.

Vinafgiften i Danmark udgør 11,26 kr. pr. liter (for bordvin med 6-15 pct. alkohol). EU's minimumsafgiftssats for vin er 0 kr. svarende til en afskaffelse. En nedsættelse af vinafgiften til EU's minimumssats skønnes at indebære et varigt mindreprovenu på ca. 1.450 mio.

kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 2*. Der er betydelig usikkerhed forbundet med at skønne over konsekvenser ved store afgiftsændringer.

**Tabel 2. Provenuvirkning ved at nedsætte vinafgiften til EU's minimumssats**

Mio. kr. (2021-niveau)	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbart provenu	-	-1770	-1740	-1710	-1680	-1660
Provenu efter tilbageløb	-	-1750	-1710	-1680	-1650	-1640
Provenu efter tilbageløb og adfærd	-	-1540	-1510	-1490	-1460	-1450

Anm.: Afrundet til nærmeste 10 mio. kr. Det er forudsat, at afgiftsændringen træder i kraft den 1. januar 2022. Forudsætningerne i Skatteøkonomisk Redegørelse 2019 er lagt til grund for beregningerne af ændringerne i grænsehandlen. For vinafgiften forudsættes en selvfinansieringsgrad for ændringer i arbejdsudbuddet på 7 pct., *jf. Skatteøkonomisk Redegørelse 2018 (appendiks 5C)*. Den varige virkning er opgjort som en provenuvirkning fra og med 2021, og beregningsteknisk forudsættes afgiftsgrundlaget at vokse med nominelt BNP efter 2025, hvilket indebærer en indeksering af afgiften.

En nedsættelse af vinafgiften til EU's minimumssats skønnes at indebære et samfundsøkonomisk tab på ca. 130 mio. kr. Det skyldes, at de øgede eksterne helbredsomkostninger som følge af et øget alkoholforbrug overstiger værdien af den mindskede forbrugs- og grænsehandelsforvridning. Afgiftsnedsettelsen skønnes at mindske danskernes grænsehandel med vin med ca. 230 mio. kr., ligesom udlændinges grænsehandel i Danmark øges.

*Spiritusafgiften* i Danmark udgør 150 kr. pr. liter ren alkohol. For de EU-lande, hvor afgiftssatsen for spiritus er over ca. 74,5 kr. pr. liter ren alkohol, må afgiftssatsen sænkes til ca. 74,5 kr. I Danmarks tilfælde er EU's minimumssats for spiritus således ca. 74,5 kr. pr. liter ren alkohol. En nedsættelse af spiritusafgiften til EU's minimumssats skønnes at indebære et varigt mindreprovenu på ca. 380 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 3*. Der er betydelig usikkerhed forbundet med at skønne over konsekvenser ved store afgiftsændringer.

**Tabel 3. Provenuvirkning ved at nedsætte spiritusafgiften til EU's minimumssats**

Mio. kr. (2021-niveau)	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbart provenu	-	-630	-620	-610	-600	-600
Provenu efter tilbageløb	-	-620	-610	-600	-590	-590
Provenu efter tilbageløb og adfærd	-	-410	-400	-390	-390	-380

Anm.: Afrundet til nærmeste 10 mio. kr. Det er forudsat, at afgiftsændringen træder i kraft den 1. januar 2022. Forudsætningerne i Skatteøkonomisk Redegørelse 2019 er lagt til grund for beregningerne af ændringerne i grænsehandlen. For spiritusafgiften forudsættes en selvfinansieringsgrad for ændringer i arbejdsudbuddet på 2 pct., *jf. Skatteøkonomisk Redegørelse 2018 (appendiks 5C)*. Den varige virkning er opgjort som en provenuvirkning fra og med 2021, og beregningsteknisk forudsættes afgiftsgrundlaget at vokse med nominelt BNP efter 2025, hvilket indebærer en indeksering af afgiften.

En nedsættelse af spiritusafgiften til EU's minimumssats skønnes at indebære en samfundsøkonomisk gevinst på ca. 110 mio. kr. Det skyldes, at de øgede eksterne helbredsomkostninger som følge af et øget alkoholforbrug er lavere end værdien af den mindskede forbrugs- og grænsehandelsforvridning. Afgiftsnedsettelsen skønnes at mindske danskernes grænsehandel med spiritus med ca. 260 mio. kr., ligesom udlændinges grænsehandel i Danmark øges.