



Skatteministeriet

5. juli 2021
J.nr. 2021 - 4122

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 375 af 15. marts 2021 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Troels Lund Poulsen (V).

Morten Bødskov

/ Uffe Mikkelsen



Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for de økonomiske konsekvenser, herunder for den strukturelle saldo (før og efter tilbageløb og adfærd), fra 2021 til 2025 samt varigt, såfremt det blev muligt at foretage særskilt lønindeholdelse for politibøder.

Svar

Udover de almindelige regler for lønindeholdelse for personer med betalingsevne kan der også foretages såkaldt særskilt lønindeholdelse til dækning af visse fordringstyper, fx biblioteksgebyrer, p-afgifter, ”tog- og busbøder” og licenskrav. Særskilt lønindeholdelse indebærer, at skyldnere kan få indeholdt op til 400 kr. pr. måned i deres A-indkomst, uanset at deres indkomst er under betalingsevnegrænsen for almindelig lønindeholdelse.

Når der oprettes en politibøde, indregnes indtægten i statsregnskabet såvel som på den offentlige saldo. Hvis det efterfølgende ikke viser sig muligt at opkræve politibøden, oversendes politibøden til Gældsstyrelsen, som afskriver fordringen til kursværdi i statsregnskabet. Afskrivningen vil imidlertid ikke påvirke den offentlige saldo. Det skyldes et nationalregnskabsprincip (som følger den Europæiske nationalregnskabsmanual, ESA2010) om, at det kun er afskrivninger af skatte- og afgiftsrestancer, som indgår i den offentlige saldo. Afskrivninger af øvrige offentlige restancer, herunder politibøder, indgår i stedet i den offentlige forvaltnings finansielle aktiver og passiver.

En forbedret inddrivelse af politibøder, som forventes at reducere afskrivningerne af politibøder, vil derfor heller ikke direkte påvirke hverken den offentlige eller strukturelle saldo. Der vil dog være indirekte virkninger på den offentlige og strukturelle saldo i form af mindre tilbageløb fra skatter og afgifter. Muligheden for at kunne foretage særskilt lønindeholdelse til dækning af politibøder vil imidlertid direkte påvirke afskrivningerne i statsregnskabet, der som nævnt opgøres til kursværdi.

Kursværdien beregnes på Skatteministeriets kursværdimodel på baggrund af den enkelte skyldners gæld og indkomst samt en række antagelser, herunder en inddrivelsesperiode på 20 år, en konstant betalingsevne og en diskonteringsrente på 4,5 pct. Derudover antager modellen en normaliseret inddrivelse, hvor alle fordringer er inddrivelsesparate, og der kan foretages almindelig og særskilt lønindeholdelse.

Kursværdimodellen anvendes både til at skønne over virkningen af forslaget på de eksisterende politibøderestancer og på de fremtidige restancer med afsæt i de politibøderestancer, som blev overført til Gældsstyrelsen i 2019. Det lægges til grund, at disse fordringer er repræsentative for fremtidige år.

Politibøderestancer udgør ultimo 2019 ca. 5,2 mia. kr., hvoraf knap halvdelen kan henføres til personer med betalingsevne. Opgjort til kursværdi udgør politibøderestancer ultimo 2019 ca. 925 mio. kr. Muligheden for at foretage særskilt lønindeholdelse til dækning af politibøder skønnes ultimo 2019 at øge kursværdien med ca. 360 mio. kr., hvoraf ca. 90 pct. kan henføres til personer uden betalingsevne.

Tilgangen af politibøderestancer i 2019 udgør ca. 740 mio. kr., hvoraf godt halvdelen kan henføres til personer med betalingsevne. Muligheden for at foretage særskilt lønindeholdelse til dækning af politibøder modtaget i 2019 skønnes at øge kursværdien med ca. 100 mio. kr.

Muligheden for at foretage særskilt lønindeholdelse til dækning af politibøder fra 2022 skønnes ikke at have nogen umiddelbare saldovirkning. Tilbageløbet skønnes på baggrund af de modelberegnedede fremtidige betalinger at indebære et årligt mindreprovenu på ca. 20 mio. kr. Den offentlige saldo og den strukturelle saldo skønnes således reduceret med ca. 20 mio. kr. årligt.

Opgjort ved finansårsvirkningen skønnes forslaget med betydelig usikkerhed at indebære et merprovenu på ca. 670 mio. kr. i 2022 (ca. 360 mio. kr. fra restancerne ultimo 2019 og ca. 100 mio. kr. fra hvert af årene 2020 til 2022) og ca. 100 mio. kr. årligt fra 2023.

Tabel 1. Provenuvirkning ved at kunne foretage særskilt lønindeholdelse til dækning af politibøder

Mio. kr. (2021-niveau)	2022	2023	2024	2025	Varig
Umiddelbar saldovirkning	0	0	0	0	0
Saldovirkning efter tilbageløb og adfærd	-20	-20	-20	-20	-20
Strukturel saldovirkning	-20	-20	-20	-20	-20
Umiddelbar finansårsvirkning	670	100	100	100	110
Finansårsvirkning efter tilbageløb og adfærd	650	90	90	90	80

Anm.: Restancer, som er konverteret til det nye inddrivelsessystem PSRM, indgår ikke i beregningerne. Sammen med forudsætningen om at alle fordringer er inddrivelsesparate, og at der kan foretages almindelig og særskilt lønindeholdelse, indebærer det isoleret set, at provenuvirkninger kan være undervurderet. Omvendt kan provenuvirkningerne være overvurderet i det omfang, merprovenuet fra særskilt lønindeholdelse blot erstatter provenu fra fx modregning, afdragsordninger og frivillige indbetalinger. De provenumæssige konsekvenser afspejler alene den ændrede kursværdi af politibøder, mens en ændret kursværdi af øvrige fordringer ikke indgår.

Det er i ovenstående beregninger foreløbigt antaget, at forslaget ikke har adfærdsmæssige effekter i form af ændret regelefterlevelse, gældsafvikling (ud over det der automatisk indrives i særskilt lønindeholdelse) eller arbejdsudbud. Det kan ikke udelukkes, at muligheden for særskilt lønindeholdelse af politibøder vil afholde visse personer fra at begå lovovertrædelser, således at den årlige tilgang af politibøder til inddrivelse fremadrettet vil reduceres. Hvis forslaget har den ønskede effekt, at færre fremadrettet vil modtage bøder, vil merprovenuet på sigt falde tilsvarende. Det er ikke umiddelbart muligt at kvantificere disse adfærdseffekter.