



## Skatteministeriet

13. august 2021  
J.nr. 2021 - 2597

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 350 af 5. marts 2021 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Uffe Mikkelsen



## Spørgsmål

Vil ministeren oplyse provenuvirkningen ved at fastholde beløbsgrænser som bliver reguleret af personskattelovens § 20? Ministeren bedes gøre dette for følgende § 20-regulerede beløbsgrænser; topskattegrænsen, bundfradrag i topskat for positiv netto kapitalindkomst, progressionsgrænsen for beskatning af aktieindkomst og skalagrænsen mellem lav og høj registreringsafgift. Provenuet bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd. Dette bedes opgjort for alle årene 2021-2025 og i varig virkning og med samme to modeller a og b som i svar på SAU alm. del – spørgsmål 413 (folketingsåret 2019-20). Der bedes her anvendt 2021-niveau og faste 2021-priser. Ministeren bedes også opgøre virkningen på råderummet i 2021-priser. Ministeren bedes også opgøre fordelingsvirkningen ved skatteændringerne opgjort som virkningen på disponibel indkomst i kroner og øre og i procent af disponibel indkomst opdelt for 10 indkomstdeciler. For den 10. indkomstdecil bedes også opdelt på percentiler. Sluttelig bedes ministeren oplyse skatteændringens virkning på Gini-koefficienten. Provenu såvel som fordelingsvirkning bedes opgjort for hvert enkelt element og samlet.

## Svar

Indledningsvis vil jeg gerne beklage det sene svar.

I svaret på SAU alm. del – spørgsmål 413 (folketingsåret 2019-20) er det lagt til grund, at en fastholdelse af udvalgte beløbsgrænser, som bliver reguleret efter § 20 i personskatteloven, beregnes med udgangspunkt i følgende to modeller:

- I *model a* nulreguleres beløbsgrænser alene i 2021, hvorefter reguleringen efter personskattelovens § 20 genoptages.
- I *model b* nulreguleres beløbsgrænserne hvert år fra 2021 til 2025, hvorefter reguleringen efter personskattelovens § 20 genoptages.

I nærværende svar tages udgangspunkt i de samme to modeller i beregningen af provenu- og fordelingsvirkningerne.

### *Provenuvirkning*

Med model a skønnes en nulregulering af topskattegrænsen at indebære et årligt merprovenu på knap 0,9 mia. kr. (2021-niveau) i umiddelbar virkning, knap 0,7 mia. kr. efter tilbageløb og godt 0,4 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1*. Hvis nulreguleringen af topskattegrænsen følger model b, skønnes det i 2025 at indebære et merprovenu på godt 6,0 mia. kr. i umiddelbar virkning, godt 4,6 mia. kr. efter tilbageløb og ca. 2,8 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Den samlede provenuvirkning af en nulregulering af de fire i spørgsmålet nævnte beløbsgrænser efter model a skønnes årligt at udgøre ca. 1,0 mia. kr. i umiddelbar virkning, knap 0,8 mia. kr. efter tilbageløb og knap 0,5 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Hvis nulreguleringen af de fire beløbsgrænser følger model b, skønnes det at indebære et samlet merprovenu i 2025 på ca. 6,6 mia. kr. i umiddelbar virkning, knap 5,1 mia. kr. efter tilbageløb og knap 3,1 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Tabel 1. Provenuvirkningen af nulregulering for model a og model b (2021-niveau)

	Model a			Model b		
	Umiddelbar virkning	Efter tilbageløb	Efter tilbageløb og adfærd	Umiddelbar virkning	Efter tilbageløb	Efter tilbageløb og adfærd
<b>1. Topkattegrænse</b>	<i>mio. kr.</i>			<i>mio. kr.</i>		
2021	880	680	420	880	680	420
2022	890	680	420	1.800	1.390	840
2023	890	690	430	3.030	2.340	1.410
2024	890	680	420	4.500	3.460	2.090
2025	890	690	430	6.020	4.630	2.800
Varig virkning	890	690	430	5.910	4.550	2.750
<b>2. Bundfradrag i topskat for positiv nettokapitalindkomst<sup>1)</sup></b>						
2021	0	0	0	0	0	0
2022	0	0	0	0	0	0
2023	0	0	0	0	0	0
2024	0	0	0	0	0	0
2025	0	0	0	10	0	0
Varig virkning	0	0	0	0	0	0
<b>3. Progressionsgrænse for aktieindkomstskat<sup>1)</sup></b>						
2021	20	20	10	20	20	10
2022	20	20	10	50	40	30
2023	20	20	10	80	60	50
2024	20	20	10	120	90	70
2025	20	20	10	160	120	90
Varig virkning	20	20	10	160	120	90
<b>4. Skalaknæk for registreringsafgift<sup>2)</sup></b>						
2021	90	70	40	90	70	40
2022	90	70	40	190	140	80
2023	90	70	40	270	210	110
2024	90	70	40	350	270	140
2025	90	70	40	420	320	170
Varig virkning	90	70	30	420	320	150
<b>Samlet provenuvirkning</b>						
2021	990	770	470	990	770	470
2022	1.000	770	470	2.030	1.570	940
2023	1.010	780	470	3.390	2.610	1.570
2024	1.000	770	470	4.970	3.820	2.300
2025	1.010	780	470	6.600	5.080	3.060
Varig virkning	1.010	780	470	6.490	5.000	2.990

Anm.: Provenuvirkninger er afrundet til nærmeste 10 mio. kr. 1) Der er beregningsteknisk forudsat en selvfinansieringsgrad på 25 pct. 2) Der er taget udgangspunkt i et strukturelt niveau for bilsalget baseret på en fremskrivning af nyregistreringerne i 2019. Det er forudsat, at fastholdelsen af skalaknækket har samme reale gennemslag i alle år. Det er beregningsteknisk forudsat, at det umiddelbare provenu vokser med væksten i BNP efter 2020. Provenu fra leasingkøretøjer, hvor registreringsafgiften betales forholdsmæssigt, er indregnet i det år, hvor køretøjet købes.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2018 fremskrevet til 2021-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2020.

Det er forudsat, at virkningen på det finanspolitiske råderum for de enkelte år svarer til virkningen efter tilbageløb og adfærd for disse år. Den varige virkning efter tilbageløb og adfærd svarer til påvirkningen af den finanspolitiske holdbarhed.

I 2025 skønnes model a og model b at reducere arbejdsudbuddet med hhv. ca. 900 og ca. 6.400 fuldtidspersoner, hvoraf langt størstedelen af reduktionen kan henføres til nulreguleringen af topskattegrænsen.

#### *Fordelingsvirkning*

Med model a skønnes den samlede gennemsnitlige reduktion af de disponible indkomster at udgøre ca. 0,1 pct. for hele befolkningen svarende til en reduktion på ca. 200 kr. i gennemsnit, *jf. tabel 2*. Det er hovedsageligt den øverste halvdel af indkomstfordelingen, der er berørt, hvilket skal ses i den sammenhæng, at virkningen hovedsageligt kommer fra nulreguleringen af topskattegrænsen.

Det illustreres blandt andet ved, at indkomstforskellene mål ved Gini-koefficienten samlet set skønnes at blive reduceret med ca. 0,04 pct.-point, hvoraf langt hovedparten kan henføres til nulreguleringen af topskattegrænsen.

Den samlede gennemsnitlige reduktion af de disponible indkomster i 10. indkomstdecil skønnes at udgøre ca. 0,2 pct. svarende til en reduktion på ca. 1.000 kr. i gennemsnit.

Med hensyn til de beregnede fordelingsvirkninger vedrørende skalaknækket mellem lav og høj registreringsafgiftssats bemærkes, at det med den anvendte metode ikke umiddelbart er muligt at opdele virkningen mere detaljeret end på indkomstdeciler. Den samlede virkning for percentilerne i 10. indkomstdecil forudsættes således at være lig den gennemsnitlige virkning for 10. indkomstdecil i både model a og model b.

Tabel 2. Ændringen i disponibel indkomst og Gini-koefficient for model a (2021-niveau, 2025-regler)

	1. Topskattegrænse		2. Bundfradrag i topskatten for pos. nki.		3. Prog.grænse for aktieindkomstskat		4. Skalaknæk for registreringsafgiften <sup>1)</sup>		Samlet fordelingsvirkning	
	kr.	pct.	kr.	pct.	kr.	pct.	kr.	pct.	kr.	pct.
	<i>Indkomstdecil</i>									
1.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
2.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
4.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
5.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
6.	-100	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	-100	0,0
7.	-100	-0,1	0	0,0	0	0,0	0	0,0	-200	-0,1
8.	-300	-0,1	0	0,0	0	0,0	0	0,0	-300	-0,1
9.	-500	-0,2	0	0,0	0	0,0	0	0,0	-500	-0,2
10.	-1.000	-0,2	0	0,0	0	0,0	-100	0,0	-1.000	-0,2
<i>Alle</i>	<i>-200</i>	<i>-0,1</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>	<i>-200</i>	<i>-0,1</i>
<i>Indkomstpercentil</i>										
91.	-700	-0,2	0	0,0	0	0,0	-100	0,0	-800	-0,2
92.	-700	-0,2	0	0,0	0	0,0	-100	0,0	-800	-0,2
93.	-800	-0,2	0	0,0	0	0,0	-100	0,0	-900	-0,2
94.	-900	-0,2	0	0,0	0	0,0	-100	0,0	-900	-0,2
95.	-900	-0,2	0	0,0	0	0,0	-100	0,0	-1.000	-0,2
96.	-1.000	-0,2	0	0,0	0	0,0	-100	0,0	-1.100	-0,2
97.	-1.100	-0,2	0	0,0	0	0,0	-100	0,0	-1.200	-0,2
98.	-1.100	-0,2	0	0,0	0	0,0	-100	0,0	-1.200	-0,2
99.	-1.200	-0,2	0	0,0	0	0,0	-100	0,0	-1.300	-0,2
100.	-1.100	-0,1	0	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-1.300	-0,1
<i>10. decil</i>	<i>-1.000</i>	<i>-0,2</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>	<i>-100</i>	<i>0,0</i>	<i>-1.000</i>	<i>-0,2</i>
<i>Ændring i Gini-koefficient, pct.-point</i>										
	<i>-0,03</i>		<i>0,00</i>		<i>0,00</i>		<i>0,00</i>		<i>-0,04</i>	

Anm.: Ændringen i disponibel indkomst i kroner er opgjort for voksne og er afrundet til nærmeste 100 kr. Ændringen i disponibel indkomst i procent er opgjort på baggrund af ækvivalerede disponible indkomster på husstands niveau. 1) Den relative ændring i de disponible indkomster er beregningsteknisk opgjort ud fra en ækvivalent ændring i de disponible indkomster, som (ved uændret forbrugsvalg) svarer til ændringen i de forskellige afgiftsbetalinger, da afgiftsbetalinger pr. definition ikke indgår i opgørelsen af de disponible indkomster.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2018 fremskrevet til 2021-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2020.

Med model b skønnes den samlede gennemsnitlige reduktion af de disponible indkomster at udgøre ca. 0,6 pct. for hele befolkningen svarende til en reduktion på ca. 1.500 kr. i gennemsnit, *jf. tabel 3*. Det er særligt den øverste halvdel af indkomstfordelingen, der er berørt, og reduktionen af de disponible indkomster er større end tilfældet er i model a. Det illustreres blandt andet ved, at indkomstforskellene mål ved Gini-koefficienten samlet set skønnes at blive reduceret med ca. 0,23 pct.-point.

Tabel 3. Ændringen i disponibel indkomst og Gini-koefficient for model b (2021-niveau, 2025-regler)

	1. Topskattegrænse		2. Bundfradrag i topskatten for pos. nki.		3. Prog.grænse for aktieindkomstskat		4. Skalaknæk for registreringsafgiften <sup>1)</sup>		Samlet fordelingsvirkning	
	kr.	pct.	kr.	pct.	kr.	pct.	kr.	pct.	kr.	pct.
	<i>Indkomstdecil</i>									
1.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
2.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	-100	0,0
4.	-100	-0,1	0	0,0	0	0,0	0	0,0	-100	-0,1
5.	-200	-0,1	0	0,0	0	0,0	-100	0,0	-300	-0,2
6.	-600	-0,3	0	0,0	0	0,0	-100	0,0	-700	-0,3
7.	-1.100	-0,5	0	0,0	0	0,0	-100	0,0	-1.200	-0,5
8.	-2.000	-0,7	0	0,0	0	0,0	-100	0,0	-2.200	-0,7
9.	-3.400	-1,0	0	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-3.600	-1,1
10.	-5.800	-1,1	0	0,0	-200	0,0	-300	0,0	-6.300	-1,1
<i>Alle</i>	<i>-1.300</i>	<i>-0,6</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>	<i>-100</i>	<i>0,0</i>	<i>-1.500</i>	<i>-0,6</i>
<i>Indkomstpercentil</i>										
91.	-4.600	-1,2	0	0,0	-100	0,0	-300	0,0	-4.900	-1,3
92.	-4.700	-1,2	0	0,0	-100	0,0	-300	0,0	-5.100	-1,3
93.	-5.100	-1,3	0	0,0	-100	0,0	-300	0,0	-5.500	-1,3
94.	-5.500	-1,3	0	0,0	-100	0,0	-300	0,0	-5.800	-1,4
95.	-5.700	-1,3	0	0,0	-200	0,0	-300	0,0	-6.100	-1,4
96.	-6.000	-1,3	0	0,0	-100	0,0	-300	0,0	-6.500	-1,4
97.	-6.600	-1,3	0	0,0	-200	0,0	-300	0,0	-7.000	-1,4
98.	-6.700	-1,3	0	0,0	-300	-0,1	-300	0,0	-7.300	-1,4
99.	-6.800	-1,1	0	0,0	-300	-0,1	-300	0,0	-7.400	-1,2
100.	-6.500	-0,5	0	0,0	-500	0,0	-300	0,0	-7.300	-0,6
<i>10. decil</i>	<i>-5.800</i>	<i>-1,1</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>	<i>-200</i>	<i>0,0</i>	<i>-300</i>	<i>0,0</i>	<i>-6.300</i>	<i>-1,1</i>
<i>Ændring i Gini-koefficient, pct.-point</i>										
<i>-0,22</i>		<i>0,00</i>		<i>-0,01</i>		<i>0,00</i>		<i>-0,23</i>		

Anm.: Ændringen i disponibel indkomst i kroner er opgjort for voksne og er afrundet til nærmeste 100 kr. Ændringen i disponibel indkomst i procent er opgjort på baggrund af ækvivalerede disponible indkomster på husstandsniveau. 1) Den relative ændring i de disponible indkomster er beregningsteknisk opgjort ud fra en ækvivalent ændring i de disponible indkomster, som (ved uændret forbrugsvalg) svarer til ændringen i de forskellige afgiftsbetalinger, da afgiftsbetalinger pr. definition ikke indgår i opgørelsen af de disponible indkomster.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2018 fremskrevet til 2021-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2020.