



Skatteministeriet

17. marts 2021
J.nr. 2021 - 2315

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 323 af 19. februar 2021 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Uffe Mikkelsen



Spørgsmål

Vil ministeren oplyse provenuvirkningen ved at målrette jobfradraget? Der tages udgangspunkt i to forskellige modeller; 1) jobfradraget aftrappes i intervallet 300.000-350.000 kr. 2) jobfradraget aftrappes i et 50.000 kr. interval før den til enhver tid gældende topskattegrænse, således at topskatteydere ikke kan modtage jobfradraget. Provenuet bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd. Dette bedes opgjort for alle årene 2021-2025 og i varig virkning. Der bedes her anvendt 2021-niveau og faste 2021-priser. Ministeren bedes også opgøre virkningen på råderummet i 2021-priser. Derudover bedes ministeren opgøre fordelingsvirkningen ved skatteændringerne opgjort som virkningen på disponibel indkomst i kroner og øre og i procent af disponibel indkomst opdelt for 10 indkomstdeciler. For den 10. indkomstdecil bedes også opdelt på percentiler. Slutteligt bedes ministeren også oplyse skatteændringens virkning på Gini-koefficienten. Dette bedes opgjort for begge modeller.

Svar

Jobfradraget beregnes af grundlaget for arbejdsmarkedsbidraget med fradrag for indskud til pensionsordninger. Efter gældende regler udgør jobfradraget 4,5 pct. af grundlaget for fradraget, der overstiger 200.300 kr. (2021-niveau), dog højest 2.600 kr.

Da beskatningsgrundlaget for topskat¹ er forskelligt fra grundlaget for jobfradraget, er det ikke umiddelbart muligt at aftrappe jobfradraget fuldt ud ved topskattegrænsen, så topskatteydere ikke kan modtage fradraget. Det er i stedet beregningsteknisk forudsat i *model 2*, at jobfradraget aftrappes over et interval på 50.000 kr., så fradraget er fuldt aftrappet, når grundlaget for jobfradraget svarer til topskattegrænsen før arbejdsmarkedsbidrag på 593.500 kr.² Denne beregningstekniske forudsætning indebærer, at den personkreds, der får aftrappet jobfradraget fuldt ud, således ikke vil være helt identisk med den personkreds, der betaler topskat.

Det skønnes, at *model 1*, hvor jobfradraget aftrappes i intervallet 300.000 til 350.000 kr., vil medføre et merprovenu på ca. 1,3 mia. kr. i umiddelbar virkning og ca. 0,9 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1*. Det skønnes, at *model 2*, hvor jobfradraget aftrappes i intervallet 543.500 til 593.500 kr., vil medføre et merprovenu på ca. 0,4 mia. kr. i umiddelbar virkning og ca. 0,2 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Det er forudsat, at virkningen på det finanspolitiske råderum for de enkelte år svarer til virkningen efter tilbageløb og adfærd for disse år. Den varige virkning efter tilbageløb og adfærd svarer til påvirkningen af den finanspolitiske holdbarhed.

¹ Beskatningsgrundlaget for topskat udgøres af den personlige indkomst med tillæg af positiv nettokapitalindkomst ud over 46.800 kr. for ugifte og 93.600 for ægtepar i 2021.

² Topskattegrænsen er 546.000 kr. (2021-niveau med 2025-regler) svarende til en topskattegrænse på 593.500 kr. (546.000 / 0,92 = 593.500 kr.) før arbejdsmarkedsbidrag. I tidligere besvarelse er topskattegrænsen *efter* arbejdsmarkedsbidrag anvendt som grænse for den fulde aftrækning af jobfradraget, mens det i nærværende svar er ændret til topskattegrænsen *for* arbejdsmarkedsbidrag.

Tabel 1. Provenuvirkning af en aftrapning af jobfradraget

Mia. kr. (2021-niveau)	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
<i>Model 1) Jobfradraget aftrappes i intervallet 300.000 – 350.000 kr.</i>						
Umiddelbar virkning	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
Virkning efter tilbageløb	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Virkning efter tilbageløb og adfærd	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
<i>Model 2) Jobfradraget aftrappes i intervallet 543.500 – 593.500 kr.¹⁾</i>						
Umiddelbar virkning	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Virkning efter tilbageløb	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Virkning efter tilbageløb og adfærd	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2

1) Topskattegrænsen er først fuldt indfaset i 2022, og derfor aftrappes jobfradraget i intervallet 542.200-592.200 kr. i 2021.

Kilde: Skatteministeriets beregninger på lovmodellen på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. Data er fra 2017 fremskrevet til 2021-niveau med forudsætningerne i *Økonomisk Redegørelse*, august 2020.

Det skønnes, at en aftrapning af jobfradraget ved model 1 og model 2 vil reducere arbejdsudbuddet med hhv. ca. 500 og ca. 400 fuldtidspersoner i 2025, hvilket bl.a. afspejler en højere marginalskat i aftrapningsintervallet.

En aftrapning af jobfradraget i model 1 skønnes at reducere de disponible indkomster med ca. 0,1 pct. for alle indkomstdeciler svarende til en reduktion på ca. 300 kr. i gennemsnit, mens en aftrapning i model 2 skønnes at reducere de disponible indkomster med en reduktion på ca. 100 kr. i gennemsnit, *jf. tabel 2*.

Effekten på indkomstfordelingen afspejler, at den samlede reduktion af de disponible indkomster er mindre i model 2, men til gengæld er mere koncentreret i de øverste indkomstdeciler. Det illustreres blandt andet ved, at indkomstforskellene mål ved Gini-koefficienten skønnes at blive reduceret med ca. 0,02 pct.-point i model 2, mens den tilsvarende skønnes at blive reduceret med ca. 0,01 pct.-point i model 1.

Tabel 2. Ændringen i disponibel indkomst ved en aftrapning af jobfradraget

	Model 1) Jobfradraget aftrappes i intervallet 300.000-350.000 kr.		Model 2) Jobfradraget aftrappes i intervallet 543.500-593.500 kr.	
	Ændring i disponibel indkomst			
Indkomstdecil	kr.	pct.	kr.	pct.
1.	0	0,0	0	0,0
2.	0	0,0	0	0,0
3.	-100	-0,1	0	0,0
4.	-200	-0,1	0	0,0
5.	-300	-0,1	0	0,0
6.	-400	-0,2	-100	0,0
7.	-400	-0,2	-100	0,0
8.	-500	-0,2	-200	-0,1
9.	-500	-0,2	-200	-0,1
10.	-500	-0,1	-400	-0,1
Alle	-300	-0,1	-100	0,0
Indkomstpercentil	kr.	pct.	kr.	pct.
91.	-500	-0,1	-300	-0,1
92.	-500	-0,1	-300	-0,1
93.	-500	-0,1	-300	-0,1
94.	-500	-0,1	-400	-0,1
95.	-500	-0,1	-400	-0,1
96.	-500	-0,1	-400	-0,1
97.	-500	-0,1	-400	-0,1
98.	-500	-0,1	-400	-0,1
99.	-500	-0,1	-400	-0,1
100.	-400	0,0	-400	0,0
91.-100. percentil	-500	-0,1	-400	-0,1
Ændring af Gini-koefficient, pct.-point		-0,01		-0,02

Anm.: 2021-niveau med 2025-regler. Ændringen i disponibel indkomst i kroner er opgjort for voksne. Ændringen i disponibel indkomst i procent er opgjort på baggrund af ækvivalerede disponible indkomster på husstands niveau.

Kilde: Skatteministeriets beregninger på lovmodellen på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. Data fra 2017 fremskrevet til 2021 med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2020.